



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

**ВВП**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

<http://ВВП.РФ>

№1 (71) 2012

**Вертикаль укрепляется**

Выстраивание административной системы под решение новых задач

**Казахстан сделал выбор**

Новый парламент страны выразил доверие правительству Карима Масимова

**Народная модернизация**

«Двигателем роста должна быть и будет именно инициатива граждан»

# ПУТИН 2012 НОВОЕ ВРЕМЯ

**Владимир  
ПУТИН:**

«Нашу задачу на предстоящие годы вижу в том, чтобы убрать с дороги национального развития все то, что мешает нам идти вперед»



# КРЕМЛЬ-9

Совместный проект издания «ВВП» и ФСО России

# ВЛАДИМИР ПУТИН 2012





putin2012.ru

# РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ



## ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

### СОВЕТ ДИРЕКТОРОВ

Дмитрий Фалк – председатель

Кирилл Жумаев

Сергей Ильин

Валерий Левин

Алексей Морозов

### РЕДАКЦИЯ

**И. о. главного редактора** Сергей Ильин

**Заместители главного редактора:**

Дмитрий Бавырин, Саид Гафуров

**Ответственный секретарь** Иван Зарецкий

**Главный бухгалтер** Елена Петрова

**Обозреватель** Максим Жаров

**Дизайн, верстка** Вячеслав Киселев

**Бильд-редактор** Сергей Живописцев

**Распространение, подписка**

Валентина Проскурникова

**Корректор** Елена Васнецова

**Логистика, транспорт** Евгений Осипов

**Офис-менеджеры:** Марина Гамиева,

Елена Спиридонова

**Авторы:** Станислав Борзяков,

Надежда Волчкова, Михаил Евсеев,

Максим Жаров, Дарья Митина, Александра

Прокопенко, Михаил Семенов, Алексей Соколов

Фото на обложке РИА-Новости

Центральный офис: 119134, Москва,  
ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419  
Тел./факс (499) 271-29-62

Адрес редакции: 115093, Москва,  
ул. Дубининская, д. 90  
Тел. 952-62-89, факс 952-68-03  
e-mail: info@vvprf.ru

Издатель ООО «Медиа актив»  
Перепечатка материалов без разрешения  
редакции запрещена

При использовании и цитировании  
материалов ссылка обязательна  
Редакция не несет ответственности  
за достоверность информации,  
содержащейся в рекламных объявлениях  
и материалах, размещенных  
на коммерческой основе и помеченных  
знаком **К**

Юридическая поддержка –  
«Коллегия адвокатов Павла Астахова»

Распространяется на территории РФ,  
СНГ и Европы  
Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab  
Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством  
РФ по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых  
коммуникаций

Свидетельство о регистрации:  
ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Журнал «ВВП (Валовой внутренний  
продукт)» в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 20.01.2012 г.  
Тираж 20 000 экз.

# МОМЕНТ ИСТИНЫ

---

Остается чуть больше месяца до выборов президента Российской Федерации. Какую кандидатуру поддерживает издание «ВВП» – вопрос, как представляется, сугубо риторический.

Ответ на этот вопрос, по большому счету, дается во всех выпусках издания за прошедшие восемь лет. Мы выражали поддержку деятельности Владимира Путина, подробно освещали ее в своих материалах. Мы делали это в те годы, когда это шло поперек мейнстрима отечественной журналистики, потом делали это вместе со многими другими. Мы продолжаем делать это и сейчас – когда во многих СМИ звучат нападки на председателя российского правительства и кандидата в президенты страны.

Почему мы это делаем? Во многом потому, что умеем, как это и подобает журналисту, наблюдать, сравнивать и делать выводы. Мы помним времена СССР, эпоху тягучего идеологического гнета, кухонные беседы и минимальный ассортимент товаров народного потребления, сопряженный с длинными очередями.

Мы помним крушение СССР, пустые полки магазинов. Помним, как чуть позже маховик гиперинфляции привел к тому, что ценники на товары менялись порой два-три раза в день.

Мы помним, как страну заплотнял криминалитет, упивающийся чувством собственной безнаказанности.

Мы помним, как зарплаты, после длительных задержек, выдавались подшипниками, простынями и хрустальными вазами.

Мы помним первую чеченскую войну, дефолт 1998 года. Мы помним, что к рубежу тысячелетий Россия подошла на грани развала. Под презрительные ухмылки с Запада, под улюлюканье наших врагов.

Но мы помним и то, что произошло потом. Страну пришлось буквально собирать по частям. Вытаскивать из руин экономику. Избавлять от нищеты учителей, врачей, пенсионеров.

И мы очень хорошо помним, кому мы всем этим обязаны. Чья воля остановила гибельный путь, ведущий в пропасть.

«Период восстановления пройден, – говорит Владимир Путин в своей статье, опубликованной в январе в газете «Известия». – Постсоветский этап в развитии России, впрочем, как и в развитии всего мира, завершен и исчерпан».

Как это у него часто бывает, национальный лидер скромничает. Разумеется, закончен не просто постсоветский период. Покончено со всем наследием лихих 90-х.

Уже сейчас перед нами совершенно другая Россия. Мощная держава, на которую с уважением оглядываются и друзья, и даже недоброжелатели. Страна с мощной экономикой, развитой социальной сферой, сформировавшимся средним классом.

Да, период восстановления пройден – и на смену ему пришел период развития. И это общий вектор, которому, благодаря правильно выбранной Путиным стратегии, не смог помешать мировой экономический кризис.

Ближайшее время не будет легким: ситуация в мировой экономике предвещает новые катаклизмы. Новые вызовы времени требуют новых стратегических подходов к ответу на них.

И мы уверены, что Владимир Путин, вновь став после мартовских выборов президентом страны, сможет выработать ту линию, которая будет оптимальной для России в новых условиях. Это подтверждается всем нашим опытом последних лет, подтверждается и последними программными заявлениями национального лидера. Он вновь найдет правильную дорогу.

А мы, в меру своих скромных сил, будем и дальше его поддерживать. Тем более что мартовские выборы станут, во всех смыслах этой идиомы, моментом истины.

# НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ



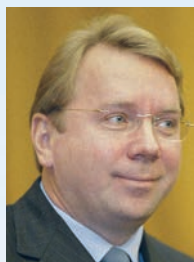
**АРТЕМЬЕВ Игорь Юрьевич**  
Руководитель Федеральной  
антимонопольной службы



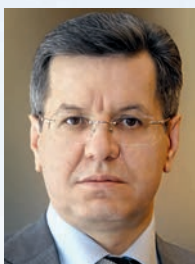
**КИРЬЯНОВ Виктор Николаевич**  
Заместитель министра внутренних дел



**ГРОМОВ Александр Георгиевич**  
Первый заместитель полномочного  
представителя президента РФ  
в Центральном федеральном округе



**КОЖИН Владимир Игоревич**  
Управляющий делами президента РФ



**ЖИЛКИН Александр Александрович**  
Губернатор Астраханской области



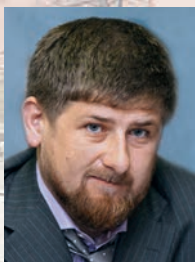
**ЛОГИНОВ Андрей Викторович**  
Полномочный представитель  
правительства в Государственной  
думе РФ



**ЗУБКОВ Виктор Алексеевич**  
Первый заместитель председателя  
правительства РФ



**МИШАРИН Александр Сергеевич**  
Губернатор Свердловской области



**КАДЫРОВ Рамзан Ахматович**  
Глава Чеченской Республики



**МУРОВ Евгений Алексеевич**  
Директор Федеральной службы  
охраны Российской Федерации,  
генерал армии



**КИРИЕНКО Сергей Владиленович**  
Генеральный директор ГК «Росатом»

# РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ



**ОСИПОВ Юрий Сергеевич**  
 Президент Российской академии наук,  
 академик



**СУРИНОВ Александр Евгеньевич**  
 Руководитель Федеральной  
 службы государственной статистики



**ПРИМАКОВ Евгений Максимович**



**ТОРШИН Александр Порфирьевич**  
 Первый заместитель председателя  
 Совета Федерации



**СИМОНОВ Борис Петрович**  
 Руководитель Федеральной службы  
 по интеллектуальной собственности,  
 патентам и товарным знакам РФ



**ТРУТНЕВ Юрий Петрович**  
 Министр природных ресурсов  
 и экологии РФ



**ЧЕМЕЗОВ Сергей Викторович**  
 Генеральный директор  
 ГК «Российские технологии»



**СКРЫННИК Елена Борисовна**  
 Министр сельского хозяйства РФ



**ЧИХАНЧИН Юрий Анатольевич**  
 Руководитель Федеральной службы  
 по финансовому мониторингу



**СТЕПАШИН Сергей Вадимович**  
 Председатель Счетной палаты РФ



**ШЕВЧЕНКО Владимир Николаевич**  
 Советник президента РФ



# СОДЕРЖАНИЕ

## ВЛАСТЬ

### Президент

Послание Федеральному собранию 12

### Линия, направленная в будущее

Владимир Путин ответил на вопросы россиян 18

### Федеральное собрание

Новый состав Госдумы приступил к работе 24

### Персоны года

28

## ГЛАВНАЯ ТЕМА:

## ПУТИН 2012. НОВОЕ ВРЕМЯ

### Новый Путин как ответ на новые вызовы

Кандидат в президенты еще «не выложил на стол все свои козыри» 36

### Приглашение к диалогу

В своей программной статье Владимир Путин рассуждает о стоящих перед Россией вызовах 40

### «Мы не играли в «пустышки»

Действия Путина в сфере экономики – серьезный задел для будущего президента 44

### Народная модернизация

На кого будет опираться Владимир Путин при проведении модернизации экономики 50

### Вертикаль укрепляется

Выстраивание административной системы под решение новых задач 54

### Время собирать земли

Создание Евразийского союза 58

### Кому доверена выборная кампания Путина

В сформированные на базе структур ОНФ региональные штабы вошли многие общественные деятели 64

### Мнение

Публицист, политолог, ведущий Первого канала

**Михаил Леонтьев**; президент Института национальной стратегии **Михаил Ремизов** 68



## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

### «Мировая экономика не устаканилась»

Проблемы европейской экономики  
усугубятся

) 74

### Ближний Восток

Не придет ли на смену «арабской весне – 2011»  
«арабская зима – 2012»

80

### Два с половиной президента

В Абхазии и Приднестровье сменилась власть,  
а в Южной Осетии назрела революция

86

### «Сирия преодолет кризис»

Интервью с чрезвычайным и полномочным  
послом Сирийской Арабской Республики  
в РФ Риядом Хаддадом

92

### Мысли вслух. Дмитрий Бавырин

Ким Третий

98

## ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

70 лет управлению планирования  
и организации охранных мероприятий

99

## КАЗАХСТАН

### Казахстан сделал выбор

В правительстве страны произошли  
кадровые перестановки

120

### С опережением темпов

Итоги двух лет реализации карты  
индустриализации Казахстана

123

## РЕГИОНЫ

### Регионы года

128

### Положить конец кумовству!

Премьер-министр подверг жесткой критике  
ситуацию в электроэнергетической отрасли

132





## Прямые выборы – движение вперед

Новая система выборов глав регионов 138

## Контрольные вопросы

На повестке дня. Итоги года 142

## Мысли вслух. Сергей Ильин

Коридор возможностей ЕР сузился 148



## ЭКОНОМИКА

### Легенды и мифы фондового рынка

Начинающий инвестор должен быть осторожен 150

### Жизнь взаимы

Минфин разработал новую стратегию долговой политики правительства 156

### Панорама ВВП

Знаковые события в экономике. Итоги года 162

### Мысли вслух. Саид Гафуров

Как один м.н.с. трем авианосцам вызов бросил 164



## ОБЩЕСТВО

### Очень важная история

Ученые Академии наук откроют для общества новые страницы прошлого нашей родины 166

### «Здоровье – это чувство меры во всем!»

Интервью с главным кардиологом Москвы Юрием Бузиашвили 170

### Поклонение святыне

Паломники со всей России пришли поклониться Поясу Пресвятой Богородицы 176



## ВЕРЮЮ!

Слово пастыря 182

Итоги синода 184

Хроника церковной жизни 186

# ВЛАСТЬ

## ПРЕЗИДЕНТ

Послание Федеральному собранию

с. 12

## ЛИНИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ В БУДУЩЕЕ

Владимир Путин ответил  
на вопросы россиян

с. 18

## ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Депутаты ГД шестого созыва приступили  
к исполнению своих полномочий

с. 24

# Президент

## Послание Федеральному собранию

**Четвертое по счету обращение Дмитрия Медведева к депутатам Государственной думы и членам Совета Федерации изобиловало анонсами реформ, в первую очередь в политической сфере. Так, уже в ближайшее время в стране вновь появятся губернаторские выборы и федеральные депутаты-одномандатники. Установки глава государства выдал следующие: с одной стороны, в России необходимо сохранить экономическую и политическую стабильность, ввиду чего государству придется аккуратно исполнять все свои социальные обязательства и последовательно бороться с бедностью. С другой, РФ жизненно необходимы модернизационные перемены – как экономические, так и политические, так как впереди ее ждут «действительно непростые времена». «Глобальная депрессия может продлиться несколько лет. Конкуренция за умы, за идеи, за ресурсы – она будет только обостряться, и мы в эпицентре этой конкуренции. Даже в этих сложнейших условиях у нас нет права останавливаться в развитии. Такая работа потребует упорства, сил и, конечно, времени, преодоления инерции и очень многих устоявшихся стереотипов», – подчеркнул глава государства.**

### ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Незадолго до президентского послания на Болотной площади в Москве прошел митинг оппозиции – один из самых массовых за последнее десятилетие. Данная тема активно обсуждалась политиками и СМИ, ввиду чего неудивительно, что в речи Медведева для нее также нашлось место. В частности, глава государства заявил, что российские власти не дадут «провокаторам и экстремистам втянуть общество в авантюру» и не допустят «вмешательства извне во внутренние дела» РФ. «Право людей выражать свое мнение законными способами гарантировано, но попытки манипулиро-

вать гражданами России, вводить их в заблуждение, разжигать в обществе социальную рознь неприемлемы. России нужна демократия, а не хаос. Нужна вера в будущее и справедливость», – подчеркнул он.

Однако при этом президент отметил, что если граждане все более активно высказывают свою позицию, предъявляют законные требования к власти – «это хороший признак, признак взросления нашей демократии». «Я слышу тех, кто говорит о необходимости перемен, и понимаю их, – заявил он. – Гражданам нужно дать возможность больше влиять на политику страны». Со своей стороны президент предложил ряд мер, часть из которых можно назвать сенсационными. В частности, им было предложено вернуться к выборности глав субъектов Федерации, хотя в свое время Медведев выступал в защиту нынешней системы утверждения губернаторов, замечая, что она полностью себя оправдала.

Правда, стоит отметить, что неделей ранее о возможном возвращении губернаторских выборов уже в следующем году упомянул и премьер-министр Владимир Путин, оговорившись при этом, что эта система должна быть снабжена определенным фильтром: прошедшие в региональные парламенты партии выдвигают своих кандидатов, а президент их кандидатуры либо утверждает, либо отклоняет. В тот же день Медведев, находившийся с визитом в Брюсселе, предложение Путина поддержал, заметив, что «это ровно та правовая конструкция, которую мы обсуждали несколько дней назад». «Это конструкция, в силу которой можно рассмотреть вариант возврата к прямым выборам губернаторов, глав субъектов Федерации с использованием определенной посреднической роли, которая закрепляется в руках партий, представляющих все население нашей страны, и с использованием роли президента как гаранта конституции, для того чтобы сбалансировать позиции», – добавил он.



**ПО ИТОГАМ ПРЕЗИДЕНТСКИХ  
ВЫБОРОВ ДМИТРИЙ МЕДВЕДЕВ,  
СУДЯ ПО ВСЕМУ, ПЕРЕЙДЕТ НА РАБОТУ  
В КАБИНЕТ МИНИСТРОВ, ТОЧНЕЕ –  
ВОЗГЛАВИТ ЕГО**

Однако в рамках послания о «президентских фильтрах» Медведев не упомянул. Не прописаны они и в законопроекте, уже внесенном в Госдуму. «Я предлагаю комплексную реформу нашей политической системы, – сообщил президент депутатам. – Считаю необходимым перейти к выборам руководителей субъектов РФ прямым голосованием жителей регионов».

Также глава государства считает необходимым ввести упрощенный порядок регистрации партий – по заявке от 500 человек, представляющих не менее 50% регионов Российской Федерации. Согласно действующему закону «О политических партиях», с 1 января 2010 года минимальный порог численности партий составляет 45 000 человек, 450 человек – это минимальная численность регионального отделения, которые должны быть образованы более чем в половине субъектов РФ. С 1 января 2012 года необходимый минимум сокращен до

40 000 членов, региональных отделений – до 400 человек. В этой смысле предложения Медведева выглядят радикально.

Число подписей избирателей, необходимое для участия в выборах президента России, Медведев также предлагает уменьшить – до 300 000 для самовыдвиженцев, до 100 000 для кандидатов от непарламентских партий (сейчас им необходимо по 2 млн «автографов»). А требование по сбору подписей для партий, намеревающихся принять участие в выборах в Госдуму или региональные парламенты, по задумке президента, можно отменить вовсе.

Предложил Медведев изменить и сам порядок формирования Госдумы. «Считаю целесообразным для укрепления связей депутатов с избирателями ввести пропорциональное представительство по 225 округам. Эта мера позволит каждой территории иметь своего непосредственного представителя в парламенте», – заявил он, добавив, что многие территории в настоящий момент не имеют ни одного собственного представителя в Госдуме. Напомним, что вплоть до 2003 года Госдуму выбирали по так называемой смешанной системе – половина депутатов проходили как одномандатники, половина – по партийным спискам. В 2007-м и в 2011-м состав нижней палаты



был сформирован в соответствии с пропорциональной избирательной системой. Чем «пропорциональное представительство по 225 округам» отличается от выборов по одномандатным округам и как теперь пройдут выборы в парламент 2016 года, пока не очень понятно. В подробности Медведев углубляться не стал, зато выступил за изменения в порядке формирования ЦИК и региональных избирательных комиссий. «Представительство политических партий в избиркомах должно быть расширено, партии должны получить право отзываться своих представителей в комиссиях досрочно в случае необходимости, соответствующие проекты я внесу в Государственную думу в ближайшее время», – пояснил он.

Наконец, в ближайшее время, по словам Медведева, должен быть решен вопрос о создании общественного телевидения. «Ни один из владельцев этого нового СМИ не должен иметь определяющего влияния на принятие любых решений – ни государство, ни частный владелец», – подчеркнул он. И резюмировал: «Это не окончательный список инициатив, но давайте запасемся терпением. В дальнейшем мы предпримем и другие шаги».

**«МЫ ОБЯЗАНЫ ПРОДОЛЖИТЬ ТО, ЧТО НАЧАЛИ, ПРОДОЛЖИТЬ ОБНОВЛЕНИЕ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА И РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕЛОМ»**

## **ЖИЗНЬ ПО СРЕДСТВАМ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ**

Не менее значимым анонсом стало и обещание Медведева о том, что в скором времени в Госдуму будет внесен целый пакет законопроектов по децентрализации – перераспределению налоговых ресурсов от центра к регионам и муниципалитетам. «Их объемы мы еще будем обсуждать, но считаю, что они могут составить до 1 трлн рублей», – сообщил президент. Дабы защитить эти деньги от нечистых на руку чиновников, дополнения будут внесены и в антикоррупционное законодательство, в частности будет расширен список лиц, обязанных декларировать свои доходы. Помимо доходов чиновников обяжут отчитываться и за расходы – на приобретение земли, другой недвижимости, покупку транспортных средств и ценных бу-

маг. Введение этого положения вместе с системой штрафов и увольнением в связи с утратой доверия в случае коррупционных нарушений, по сути, является реализацией конвенции ООН против коррупции – об установлении ответственности за незаконное обогащение. «Эта ответственность устанавливается в соответствии с принципами именно нашей правовой системы», – подчеркнул глава государства.

Дополнительно президент предложил ввести ограничения на сделки между государственными структурами и компаниями, чьи руководители и акционеры находятся в близком родстве. «К сожалению, количество таких случаев в нашей стране огромно», – посетовал Медведев, по словам которого «борьба с коррупцией только началась, и российские власти будут вести ее решительно, системно и последовательно». Поможет им в этом, в частности, принятие закона о федеральной контрактной системе. Президент уверен: новая процедура государственных и муниципальных закупок не только обеспечит высокое качество исполнения госзаказа, но и поможет воспрепятствовать формированию монополюсно высоких цен и многомиллиардных коррупционных схем.

Тема финансовых средств – как их приумножить и на что направить – в нынешней речи президента стала второй по важности, тем не менее, на успехах российского государства в этой сфере был сделан особый акцент. Еще в самом начале Медведев напомнил, что Россия стала шестой по величине экономикой мира и что она успешно преодолевает кризисный период, восстанавливаясь темпами большинства ведущих стран, а подчас и опережая их. «Экономика растет достойными темпами – около 4% в год. Государственный долг сохраняется на минимальном уровне. Мы полностью исполняем взятые на себя социальные обязательства. Пенсии и зарплаты у большинства работников бюджетного сектора росли быстрее, чем мы планировали до кризиса, и сегодня в стране нет пенсионеров с доходами ниже регионального прожиточного минимума. Средний размер трудовой пенсии возрос за четыре года более чем в полтора раза, причем это естественно в реальном выражении. Средняя зарплата учителей и врачей приблизилась к средним зарплатам в регионах. В этом году самая низкая за историю новой России инфляция, она составляет менее 7%, и может быть, даже будет

в районе 6%. У нас теперь самые высокие с советских времен зарплаты, социальные выплаты, уровень реальных доходов населения», – перечислил президент.

Однако важнейшая для власти проблема заключается в том, что в стране до сих пор «слишком много бедных людей», даже несмотря на то, что «за последний год их число приблизилось к минимальным за 20 лет значениям». Ввиду этого президент предостерег от сокращения государственных обязательств и отказа от социальных программ, подчеркнув, впрочем, что «в условиях наступающей глобальной депрессии», предсказанной многими специалистами, Россия должна жить по средствам и ни в коем случае не разбазаривать, не проедать свои ресурсы. «Очевидно, всех нас ждут непростые времена», – констатировал Медведев, но пообещал, что «все обязательства будут исполнены в полном объеме». «Центральный банк РФ и правительство не имеют права допустить потрясений», – отрезал он.

Так, в короткие сроки будет инициирована госпрограмма поддержки многодетных семей, облегчающая для них проблему получения жилья, в том числе на условиях льготной ипотеки. Государство также намеревается устранить проблемы, ограничивающие свободу передвижения инвалидов, одна из мер из этого пакета – увеличение числа школ с инклюзивным обучением. Кроме того, во всех регионах России должны быть реализованы программы модернизации здравоохранения, а новое законодательство об охране здоровья позволит определить гарантированные объемы качества медицинских услуг. «Одновременно с этим все общество должно предпринять максимум усилий, чтобы здоровый образ жизни стал нормой», – добавил глава государства.

Параллельно в России необходимо создать «широкие возможности для развития среднего и малого бизнеса». «Привлекать инвестиции, улучшать предпринимательский климат – это лучший способ роста страны», – отметил президент, по словам которого «критически важным остается поддержание макроэкономического цикла, финансирование должно происходить за счет улучшения доходов и налоговой составляющей». Говоря же об уровне инфляции, Медведев подчеркнул, что «процентные ставки должны быть снижены, и снижены за счет конкуренции».



Переходя к теме образования, президент отметил, что реализация инициативы «Наша новая школа», которая позволяет выявлять новые таланты, будет продолжена. Также властям необходимо «формировать новое поколение учителей, которые обладают всеми навыками современной экономики и получают достойную зарплату за свой труд». Не менее важно исправлять и неприглядную ситуацию в высшем образовании, которая сложилась в последние 20 лет. «К сожалению, моду по-прежнему определяют не классические и исследовательские университеты, мощные университеты, а сотни третьесортных институтов. Нам нужно продолжить создание сети современных вузов, которые отвечают мировым стандартам как по качеству образования, так и по уровню проводимых научных исследований», – пояснил Медведев.

Коснулся глава государства и двух проблем, вызывающих в обществе и элитах жаркие споры – проблемы рабочей миграции и возможного повышения пенсионного возраста. Так, он высказался о «необходимости устранять экономические основы внутренней миграции» (то есть переезда наиболее образованных и предприимчивых людей из провинции в крупные

## **ПРЕЗИДЕНТ ПРЕДЛОЖИЛ ВВЕСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ НА СДЕЛКИ МЕЖДУ ГОССТРУКТУРАМИ И КОМПАНИЯМИ, ЧЬИ РУКОВОДИТЕЛИ И АКЦИОНЕРЫ НАХОДЯТСЯ В БЛИЗКОМ РОДСТВЕ**

города), в России «должны быть созданы условия для опережающего развития депрессивных густонаселенных территорий». С «концентрацией внешней миграции в отдельных регионах страны» (то есть с засильем дешевой рабочей силы из стран Средней Азии) также предлагается бороться экономическими мерами, ибо эта проблема «до сих пор вызывает серьезную напряженность, особенно в крупных городах, подчас это приводит к межнациональной розни и этническим конфликтам».

Что же касается пенсионного возраста, гражданам, по мнению президента, надо предоставить возможность самим определять время выхода на заслуженный отдых. «Нам нужно как можно скорее определиться с долгосрочной стратегией развития пенсионной системы. Я считаю, что нам нужно дать людям возможность выбирать, когда именно выходить на



пенсию, ориентируясь на ожидаемое соотношение уровня пенсий и зарплат. А по мере выхода из кризисной ситуации вернуться к более активному стимулированию добровольных пенсионных накоплений», – сказал глава государства.

### **«У НАС ВСЕ ПОЛУЧИТСЯ»**

Внешнеполитическая тематика в президентской речи оказалась задвинута на второй и даже на третий план. Тем не менее Медведев все-таки высказался по проблеме развертывания системы противоракетной обороны США в Европе, переговоры по которой очевидно зашли в тупик. «Россия открыта для конструктивного диалога и для предметной работы по противоракетной обороне, если нас научатся слышать», – сказал он. – Мы рассчитываем на выход на взаимоприемлемое решение и на продолжение работы над новым договором о европейской безопасности».

Касаясь отношений России с ее непосредственными соседями, глава государства напомнил, что к 2015 году Москва, Минск и Астана надеются создать Евразийский экономический союз. «В деле экономической интеграции будем идти дальше. С 1 января 2012 года откроется Единое экономическое пространство России, Белоруссии и Казахстана, к свободному движению товаров добавится свободное движение услуг, капиталов, рабочих сил. Цель заключается в том, чтобы к 2015 году создать Евразийский экономический союз, который во многом будет определять будущее наших стран. Этот новый механизм будет настроен на достижение максимальной отдачи экономик и простых, практических, осязаемых результатов для наших граждан», – пообещал президент России. Он подчеркнул, что «важной особенностью Евразийского экономического союза является его открытость для партнеров по ЕвразЭС, СНГ или других партнеров». «По мере готовности они могут присоединиться к этой работе. Рассчитываем, что этот экономический союз станет связующим элементом Европейского и Азиатско-Тихоокеанского регионов, влиятельной силой и востребованным партнером в мировой экономике», – подытожил Медведев.

Армейская реформа вопреки ряду прогнозов тоже не удостоилась повышенного внимания президента. Медведев лишь отметил, что бли-

жайшее десятилетие должно стать временем кардинального обновления ВС РФ: к 2020 году они должны быть оснащены современными вооружениями и военной техникой минимум на 70%. Такая армия («современная, хорошо оснащенная») потребует сокращения числа призывников и замены их профессиональными контрактниками, их число должно составить 425 000 человек не позднее чем к 2017 году.

Наконец, поднял президент и тему открытого правительства, на счет которого сделал уже немало заявлений за последние месяцы. В частности, Медведев пообещал, что механизмы такого правительства заработают уже через несколько недель и в конце концов оно станет «социальным лифтом для людей с активной позицией и талантом», которые смогут пополнить законодательную и исполнительную власть «в центре и регионах», благо кадровый резерв уже сейчас составляет более 100 000 человек. Открытое правительство, уверен президент, – это «способ обратной связи при выстраивании государственной политики с опорой на инициативу с мест».

Напомним, что по итогам президентских выборов Дмитрий Медведев, судя по всему, перейдет на работу в кабинет министров, точнее – возглавит его. Таким образом, его речь можно оценивать и как прощание с главным постом в российском государстве. По словам Медведева, все эти годы он работал с одной целью – «сделать жизнь граждан лучше, безопасней, достойней». Да, проблем и вызовов перед страной по-прежнему много, но «вместе мы сможем пройти этот нелегкий путь», заключил он, обращаясь к Федеральному собранию. «Все мы в конечном итоге хотим одного – лучшей жизни для граждан нашей страны. Поэтому мы должны научиться слушать друг друга, должны уважать общественное мнение и не навязывать решения сверху. Мы обязаны продолжить то, что начали, продолжить обновление российского государства и российского общества в целом. Именно поэтому я хочу, чтобы каждый из нас осознал свою часть ответственности за то, как живут его близкие, самые родные люди. За успех собственного дела, за будущее страны. Я полностью осознаю ответственность за то, что еще предстоит сделать. Я верю в каждого из вас. И знаю – у нас все получится», – заключил президент России.

# Линия, направленная в будущее

Путин отвечал на вопросы россиян не только как руководитель российского правительства, но и как кандидат на пост президента страны

**В рамках ежегодной телепрограммы «Разговор с Владимиром Путиным. Продолжение» председатель правительства РФ более четырех с половиной часов отвечал на вопросы граждан России. В отличие от предыдущих «прямых линий» Путина с народом на этот раз глава правительства России выступал еще и в роли кандидата в президенты страны. Именно поэтому его диалог с гражданами России получился таким откровенным и доверительным. Не только жители России, но и весь мир увидел нового Путина – умудренного опытом, стратегически мыслящего политика, тщательно продумывающего каждый свой шаг.**

## ПУТИН 2.0.

В соответствии со сложившейся традицией ежегодное общение Владимира Путина в прямом эфире с гражданами России подводит своеобразный итог событиям уходящего года. Однако если в предыдущие годы прямой телеэфир становился последним ключевым событием в политическом календаре страны перед уходом на новогодние каникулы, то на этот раз все было по-другому. Выступление премьер-министра в прямом эфире перед гражданами России стало первым и самым главным событием начавшейся кампании по выборам президента страны.

Заявив в сентябре 2011 года о своем желании вновь баллотироваться на пост президента России, Владимир Путин как политик прагматичный и опытный, безусловно, понимал, что очень многим в стране и за ее пределами это его решение не

понравится. Не без скепсиса восприняли решение вновь возглавить страну не только традиционные и непримиримые политические противники премьер-министра России, но даже и некоторые его верные и преданные сторонники, уже многие годы составляющие «путинское большинство».

Как это ни парадоксально прозвучит, но именно «усталость части электората» является главной проблемой на пути к победе на выборах 4 марта, который предстоит преодолеть Владимиру Путину – самому популярному политику страны. Социологические опросы показывают, что конкурентов у него нет. И поэтому главной задачей премьера на старте президентской кампании стала мобилизация своего традиционного электората – того самого «путинского большинства», о котором за последние четыре года мы стали уже как-то подзабывать.

Подобная «забывчивость» политического класса страны не осталась незамеченной сторонниками Путина. На прошедших в декабре выборах в Госдуму партия «Единая Россия» получила менее половины голосов избирателей, пришедших на участки для голосования. Итоги парламентских выборов показали, что вопреки весьма распространенному среди провластных политологов мнению, «путинское большинство» отнюдь не является серой и аморфной народной массой, беспрекословно повинующейся приказам сверху.

Сторонники Путина нередко имеют собственное мнение по поводу того, какими темпами развивается страна, и зачастую выражают несогласие с теми или иными действиями власти. Именно таким гра-



### **ОБЩЕНИЕ ПРЕМЬЕРА В ПРЯМОМ ЭФИРЕ С ГРАЖДАНАМИ РОССИИ УБЕДИТЕЛЬНО ПОКАЗАЛО, НАСКОЛЬКО ВЕЛИК ВНУТРЕННИЙ РЕЗЕРВ У ГЛАВЫ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ**

жданам страны нужен «новый Путин», который поведет страну дальше, не отступая при этом ни на шаг от того, что было сделано за 12 лет его нахождения на вершине российской политики.

И власть сразу после подведения итогов парламентских выборов услышала и ответила на этот вызов со стороны граждан. «Безусловно, люди ожидают Путина в версии номер два, – заявил в интервью ВВС пресс-секретарь председателя правительства Дмитрий Песков. – У него есть внутренний резерв для улучшения положения дел, резерв для увеличения прилагаемых усилий, расширения применения своего таланта, своего потенциала для улучшения ситуации в стране».

Более чем четырехчасовое общение премьера в прямом эфире с гражданами России убедительно показало, насколько велик этот внутренний резерв у главы кабинета министров.

### **ПУТИН АТАКУЕТ ОППОЗИЦИЮ**

Ежегодное общение Владимира Путина с гражданами России в прямом телеэфире всегда было предельно откровенным. Премьер никогда не скрывал ни от своих сторонников, ни от своих противников тех трудностей и проблем, с которыми сталкивается страна. Ошибки властей предрежащих также становились предметом внимания руководителя правительства во время его общения с гражданами страны. Но никогда ранее он не полемизировал в прямом эфире с оппозицией. Прошедшие после парламентских выборов оппозиционные митинги в Москве стали первой темой, с которой и начался «Разговор с Владимиром Путиным» в 2011 году.

С самого начала прямого эфира премьер-министр продемонстрировал, что он в состоянии не только эффективно парировать выпады оппозиции в свой адрес, но и переходить в контрнаступление на позиции своих оппонентов. Констатируя, что оппозиция всегда и во все времена будет недовольна результатами выборов, поскольку ее главная цель – «к этой власти подойти и действующую власть отеснить», Путин в очередной раз подтвердил, что считает результаты состоявшихся 4 декабря парламентских выборов объектив-



ными и честными. Кроме того, глава кабинета подчеркнул, что считает необходимым обеспечить оппозиции возможность контроля объективности подсчета голосов на выборах с помощью установки на всех избирательных участках веб-камер. Тем самым он лишил оппозицию ее главного козыря – попыток опротестовать результаты выборов с помощью видеороликов, распространяемых через интернет в качестве доказательства необъективного подсчета голосов.

Далее премьер развеял все сомнения по поводу того, каким образом он собирается победить на выборах 4 марта. Обращаясь напрямую к «путинскому большинству», глава правительства подчеркнул, что «никто ничего не будет делать, кроме вас».

«Не нужно думать или не нужно действовать по такой логике, что, да, мы бы за него проголосовали, но они там все равно что-то сделают, поэтому мне нужно за картошкой срочно, на дачу нужно поехать. Только вы должны будете определить, кто займется внешней политикой и будет представлять нашу страну на международной арене, кто обеспечит безопасность внутреннюю и внешнюю, кто займется решением социальных вопросов, кто будет развивать экономику. Только вы, и никто кроме вас», – сказал Путин.

Итак, на президентских выборах в марте Владимиру Путину нужна только честная победа. В ходе

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР  
ПРОДЕМОНСТРИРОВАЛ, ЧТО ОН  
В СОСТОЯНИИ НЕ ТОЛЬКО ПАРИРОВАТЬ  
ВЫПАДЫ ОППОЗИЦИИ В СВОЙ АДРЕС,  
НО И ПЕРЕХОДИТЬ В КОНТРНАСТУПЛЕНИЕ**

прямого эфира премьер призвал своих сторонников и оппозицию вести дискуссию о будущем страны только в рамках закона. «Часто люди сталкиваются с несправедливостью, и на это тоже можно и нужно реагировать. Но позволить себя втянуть в какие-то схемы по дестабилизации общества – это неправильно, недопустимо», – подчеркнул глава российского правительства.

**МЫ В ОТВЕТЕ ЗА ТЕХ,  
КОГО МЫ ИЗБИРАЕМ**

Разговор об ответственности граждан страны за выбор путей ее развития Путин продолжил, отвечая на вопрос члена Общественной палаты РФ Анатолия Кучерены. Тот рассказал премьеру о поступивших на его адрес жалобах жителей Псковской области и Подмоскovie, которые не могут добиться от глав муниципалитетов исполнения данных ими обещаний. Как отметил член Общественной палаты, муниципальные власти

огородили себя от народа различными бюрократическими препонами и полностью игнорируют мнение избирателей.

Как подчеркнул в своем ответе Владимир Путин, люди должны понимать, кого именно они избирают. «Чтобы не было так, чтобы за какие-то мелкие подачки избирали кого-то из местных квазиолигархов или их представителей, а избирали таких людей, которые действительно уважаемы в том или ином населенном пункте и действительно дееспособны, способны решать задачи, которые перед ними стоят, и разговаривать напрямую с людьми», – отметил премьер.

Глава правительства сказал также и о том, что решением проблемы перераспределения полномочий между федеральными и региональными властями, а также муниципалитетами занимается сейчас в правительстве группа во главе с вице-премьером Дмитрием Козаком. «Нужно сделать так, чтобы муниципальный уровень власти был самодостаточным для решения тех задач, решение которых на него возложено», – отметил в этой связи Путин.

### **СВЕРХЗАДАЧА «ТРЕТЬЕГО СРОКА»**

Очень много вопросов было задано Владимиру Путину относительно того, как именно он представляет себе свои дальнейшие шаги по развитию страны в случае избрания его на пост главы государства в марте 2012 года. Запрос на «нового Путина» в обществе настолько велик, что некоторые при этом вспомнили даже известное в прошлом выражение «who is mister Putin?». Отвечая на все эти вопросы, премьер продемонстрировал, что он четко знает, что будет делать, когда вновь займет пост президента.

Для многих граждан страны важнейшим показателем эффективности Владимира Путина как главы государства и председателя правительства стало обретение страной политической и экономической стабильности. Стараниями околловластных политологов стабилизация политической системы и поступательное развитие экономики страны стали чуть ли не синонимами застоя. Отметим этот факт и глава правительства. По его словам, «стабильность – это не стояние на месте, стабильность – это стабильное развитие». Именно это получила страна в предыдущие годы, именно это усилиями как Путина, так и всех граждан страны необходимо обеспечить и в будущем.

По мнению председателя правительства, его сверхзадача заключается в решении и других,

качественно новых задач, стоящих перед страной.

Во-первых, как считает Путин, необходимо и далее укреплять нашу политическую систему. «Нам нужно расширить базу демократии в стране, чтобы люди напрямую чувствовали свою связь с органами власти и на местах, и в регионах, и на уровне Федерации, чтобы доверие к власти возрастало», – заявил в прямом телеэфире глава российского правительства. При этом он в очередной раз подчеркнул, что политическая система страны должна быть самодостаточной и устойчивой от внешних шоков и «от всяких там проходимцев, которые извне пытаются к нам пробраться и влиять на наши внутривластные процессы».

Второй важнейшей задачей, по мнению премьера, является обновление и модернизация экономики. «Нужно, чтобы инновация, модернизация проникла в мозг каждого конкретного нашего гражданина, чтобы инновация была частью нашей общей политики», – подчеркнул Путин.

Еще один момент – необходимость и далее заниматься развитием социальной сферы: «чтобы никто не чувствовал себя обойденным вниманием со стороны государства».

Комментируя существующее в среде либеральных экономистов мнение о том, что двенадцатилетний период нахождения Владимира Путина на первых ролях в российском государстве был «временем упущенных возможностей» в экономике, премьер продемонстрировал, насколько тщательно он обдумывает каждый свой шаг при проведении экономических преобразований.

Страна остро нуждается в современной системе здравоохранения и образования, заявил глава правительства. Однако, по мнению Путина, политика – это искусство возможного и при проведении реформ он никогда не забывал и не будет забывать о том, как эти реформы отразятся на конкретном человеке. «Если мы хотим, чтобы люди работали эффективно, к ним нужно относиться с уважением, а не только заработную плату поднимать», – заявил председатель российского правительства, отвечая на вопрос о том, как он относится к результатам реформы органов МВД.

### **ФИЛЬТР ПУТИНА**

После заявления премьера о необходимости расширения базы демократии в стране и усилении обратной связи между гражданами и избираемыми органами власти совершенно логич-



ными выглядят предложения самого популярного политика страны о возобновлении прямых выборов руководителей субъектов Федерации. При этом, отвечая на вопрос жителя Волгоградской области Алексея Шацкова, Путин не преминул напомнить телезрителям о том, в связи с чем в 2004 году эти выборы в России были заменены процедурой назначения губернатора по представлению главы государства.

Премьер еще раз напомнил гражданам о том, что до 2004 года многие губернаторы приходили к власти путем прямых выборов, но опирались при этом на местные полукриминальные элиты. Один из наиболее известных примеров подобного рода – избрание в апреле 2004 года губернатором Алтайского края артиста Михаила Евдокимова, погибшего впоследствии в автокатастрофе.

Путин подчеркнул, что решение отменить прямые выборы губернаторов он принял не ради усиления собственной власти. «Это было продиктовано желанием страну сохранить и собрать вместе и не допустить [ее] раскачивания», – отметил глава правительства.

Премьер признал, что введенная в 2004 году по его предложению система назначения губернаторов по представлению президента не лише-

на недостатков. Поэтому, по его мнению, необходимо сделать следующий шаг в совершенствовании политической системы страны и ввести прямое и тайное голосование граждан по кандидатуре главы субъекта Федерации с обязательным правом президента не допускать до голосования те кандидатуры, которые «будут опираться на какие-то полукриминальные или сепаратистские силы».

В целом, по словам Путина, механизм выдвижения кандидатов в руководители субъекта Федерации будет выглядеть следующим образом. Партии, вошедшие в региональный парламент, предлагают президенту своих кандидатов на должность губернатора. Президент вправе отклонить те или иные кандидатуры по указанным выше причинам. Тогда партия предлагает другую кандидатуру, пока не появится нужный кандидат, а потом всех их выносит на прямое тайное голосование жителей субъекта Федерации.

«Мне кажется, [это] вполне приемлемая вещь для страны, которая застрахует нас и от рисков, имея в виду сложный характер нашей Федерации, и в то же время усилит влияние граждан на высший в регионе уровень власти», – подчеркнул глава правительства.



**«НУЖНО, ЧТОБЫ ИННОВАЦИЯ, МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРОНИКЛА В МОЗГ КАЖДОГО КОНКРЕТНОГО НАШЕГО ГРАЖДАНИНА, ЧТОБЫ ИННОВАЦИЯ БЫЛА ЧАСТЬЮ НАШЕЙ ОБЩЕЙ ПОЛИТИКИ»**

### **РОССИЯ В КОЛЬЦЕ ДРУЗЕЙ**

Несмотря на регулярное общение тет-а-тет с Владимиром Путиным в рамках «Валдайского клуба», иностранные политологи не могли не задать российскому премьеру и кандидату в президенты несколько довольно острых вопросов, касающихся внешней политике.

Так, политолог Николай Злобин спросил у премьер-министра, почему у России нет союзников.

«Не согласен, у России много союзников», – возразил Путин. Далее премьер рассказал о том, как во время сессии МОК в Гватемале, где решался вопрос о том, будет ли Россия принимать зимнюю Олимпиаду-2014, к нему подходили представители разных стран и выражали готовность проголосовать за Россию «только потому, что Россия занимает независимую позицию на внешней арене».

Поэтому, подчеркнул руководитель правительства, Россия не собирается выстраивать свою политику таким образом, чтобы все чувствовали, что мы окружены врагами. «Этого нет, и этого не будет», – заверил премьер-министр.

Путин не согласился с позицией кинорежиссера Никиты Михалкова, заявившего, что Россия должна играть роль моста между Западом и Востоком. «Россия – никакой не мост, – отметил глава правительства. – Это самостоятельная, самодостаточная сила в мире, а не просто какое-то связующее звено». По его мнению, евразийский характер географического положения России является дополнительным фактором конкурентоспособности страны на международной арене. Именно это представляет собой стимул для образования Евразийского союза, с идеей создания которого выступил недавно Владимир Путин. Глава российского правительства выразил уверенность в том, что вокруг России и по ее инициативе должно быть создано содружество миролюбивых государств, каждое из которых стремится к суверенному и гармоничному развитию.

---

Максим ЖАРОВ

---

# Госдума: новый состав приступил к работе

Депутаты ГД шестого созыва распределили портфели и приступили к исполнению своих полномочий

**В конце декабря начала работу Государственная дума шестого созыва – первая, избранная на пять лет. В последний месяц, а точнее в последнюю неделю ушедшего года, депутаты провели необходимую организационную работу и уже на первых заседаниях января приступили к основной законотворческой деятельности. Особое внимание было уделено законопроектам, касающимся защиты детей.**

## НОВЫЕ ЛИЦА НА ОХОТНОМ РЯДУ

После окончательного подведения итогов выборов и распределения мандатов был зафиксирован следующий состав нового созыва нижней палаты парламента. Фракция «Единая Россия» получила большинство мест – 238, депутатов от коммунистической партии насчитывается теперь 92 человека, 64 народных избранника представляют «Справедливую Россию», 56 мандатов получили члены ЛДПР.

Первое пленарное заседание традиционно ознаменовалось приветственными выступлениями и выборами спикера парламента. Открыли работу Госдумы 21 декабря старейшие по возрасту представители четырех прошедших в Думу партий. Коммунист Жорес Алферов, нобелевский лауреат, призвал коллег усердно трудиться и гнаться не за числом законов, а за их качеством. Старейшиной от ЛДПР оказался Владимир Жириновский, один из самых одиозных и громкоголосых депутатов за всю историю Государственной думы, в первом же своем выступлении посоветовавший коллегам никогда никого не лишать слова.

Еще до заседания стало известно, что в нижней палате парламента сменится председатель:

Борис Грызлов, спикер двух предыдущих созывов, от депутатского мандата отказался. Основным кандидатом считался единоросс Сергей Нарышкин, который сложил полномочия главы администрации президента ради кресла в Думе. Он в итоге и возглавил палату, победив в голосовании претендентов от других трех партий и набрав необходимое количество голосов. Впервые у спикера будет два первых заместителя – ими стали Александр Жуков от «Единой России» и коммунист Иван Мельников.

Этот созыв отличается тем, что очень многие из выдвигавшихся по партийным спискам не стали впоследствии снимать свои кандидатуры (в предыдущие выборы таких кандидатов называли «паровозами»), а выбрали здание на Охотном Ряду новым местом работы. Новые лица, безусловно, добавили веса нижней палате. Это и бывший вице-премьер правительства России Александр Жуков, и московские чиновники – первый заместитель мэра Владимир Ресин и заместитель мэра Людмила Швецова, политолог Вячеслав Никонов, известный телеведущий Алексей Пушков. В Думе по-прежнему будут представлены и люди творческих профессий – певец Иосиф Кобзон, режиссер Станислав Говорухин и впервые избранный еще один режиссер Владимир Бортко. А борец Александр Карелин вполне может теперь проводить спарринги с боксером Николаем Валуевым.

## ОРГВОПРОСЫ

На первом заседании была уточнена внутренняя структура парламента – количество и названия комитетов, а также полномочия их глав.





**Председатель  
Государственной думы  
России шестого созыва  
Сергей Нарышкин**

**СЕРГЕЙ НАРЫШКИН СЛОЖИЛ  
ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВЫ  
АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА РАДИ  
КРЕСЛА В ДУМЕ. ОН В ИТОГЕ  
И ВОЗГЛАВИЛ ПАЛАТУ**

В шестой Госдуме будет на три комитета меньше – 29 вместо 32-х. Перечень комитетов претерпел небольшие изменения. Так, восемь из них объединены в четыре: комитет по труду и социальной политике и комитет по делам ветеранов, комитет по делам Федерации и региональной политике и комитет по вопросам местного самоуправления, комитет по физической культуре и спорту и комитет по делам молодежи. Создан один новый – по жилищной политике и ЖКХ. Расширяются и уточняются полномочия и оставшихся без изменений комитетов.

Главами 15 комитетов выбраны представители «Единой России». В целом же руководящий состав комитетов значительно изменился. Лишь в трех посты сохранили председатели прежнего созыва – это Владимир Плигин в комитете по конституционному законодательству и госстроительству, Павел Крашенинников (комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству). Андрей

Исаев стал председателем объединенного комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов. Единороссы Станислав Говорухин и Алексей Пушков возглавили соответственно комитеты по культуре и по международным делам. Их соратники будут руководить комитетами по безопасности и противодействию коррупции, по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, комитетом по регламенту и организации работы Госдумы, по бюджету и налогам, комитетом по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, по делам национальностей, комитетом по аграрным вопросам и по транспорту.

Депутаты от КПРФ возглавили комитеты по обороне, по вопросам собственности, по земельным отношениям и строительству, по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, по природным ресурсам, природопользованию и экологии и комитет по промышленности.

«Справедливая Россия» смогла выдвинуть своих членов в главы комитетов по науке и наукоемким технологиям, по вопросам семьи, женщин и детей, по энергетике и в уже упоминавшийся комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству. Представители от ЛДПР тоже возглавили четыре комитета: по де-

лам СНГ и связям с соотечественниками, по делам общественных объединений и религиозных организаций, по физкультуре, спорту и делам молодежи и комитет по охране здоровья.

## НАЧАЛО ПОЛОЖЕНО

После новогодних каникул депутаты начали активную деятельность в рамках своих основных обязанностей – законодательных. Первое заседание совета Думы в четверг 12 января прошло в рабочем режиме; члены совета обсудили приоритетные законопроекты на текущую сессию и повестку на первое пленарное заседание, прошедшее на следующий день.

В пятницу, 13-го, не обращая внимания на магию чисел и несчастливые совпадения, депутаты нового созыва окончательно сформировали руководящие составы всех комитетов, утвердив 150 заместителей председателей, и одобрили первый документ. Начало работе положила ратификация конвенции о трансграничной коррупции при заключении международных сделок.

Таким образом, на стадию завершения вышел процесс присоединения России к международному договору «Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении ими международных сделок». Это, в свою очередь, необходимый шаг на пути и одно из условий вступления в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Вступление в ОЭСР вполне логично следует за успешным присоединением к Всемирной торговой организации, произошедшим в конце прошлого года. Как отмечалось в пояснительных документах к законопроекту о ратификации конвенции по борьбе с подкупом, рабочая группа ОЭСР признала российское законодательство отвечающим положениям конвенции. Но присоединение к конвенции было необходимой формальностью.

## БЛИЖАЙШИЕ ПЛАНЫ

В законодательных планах Госдумы на первую сессию значатся несколько президентских законопроектов. Уже в конце января на рассмотрение нижней палаты парламента будет вынесен документ, который предлагает установить запрет на работу с детьми осужденным или подвергавшимся уголовному преследованию за преступления экстремистской направленности.

Кроме того, лицам, которые имеют или имели судимость, а также подвергались уголовному преследованию за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, будет отказываться в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в сферах образования, воспитания, развития детей, их отдыха, медобеспечения и соцзащиты. Исключения могут быть сделаны лишь для тех граждан, в отношении которых уголовное преследование было прекращено по реабилитирующим основаниям. «Принятие законопроекта позволит оградить нашу молодежь от влияния и, не дай Бог, агитации различных лиц, причастных к экстремистской деятельности», – отметил единоросс Дмитрий Саблин.

Президент Дмитрий Медведев внес на рассмотрение Госдумы еще один законопроект, касающийся защиты детей, – об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот. Документ коснется и института уполномоченного по правам человека.

Но в законотворческий процесс Государственной думы могут вмешаться еще одни – грядущие – выборы. Три уже зарегистрированных кандидата по пост президента России являются депутатами нижней палаты парламента – это Геннадий Зюганов, Владимир Жириновский и Сергей Миронов. Ради их полноценной подготовки к выборам, назначенным на 4 марта, депутаты готовы слегка изменить график работы. В регламентный комитет поступило предложение сделать в феврале две пленарные недели подряд – с 6 по 19 число. Для этого нужно лишь поменять местами пленарную неделю с 20 по 25 февраля с более ранней «комитетской» неделей, когда в палате не проводятся пленарные заседания. Согласно регламенту, пленарные недели в нижней палате чередуются с неделями, во время которых депутаты работают в комитетах и с избирателями в своих регионах. Если изменения будут одобрены, с 20 февраля по 4 марта в Госдуме не будет пленарных заседаний и депутаты-кандидаты в президенты получат возможность более активно готовиться к выборам.

До президентских выборов депутаты также планируют рассмотреть президентский законопроект о внесении изменений в процедуру назначения губернаторов. Всего же только до конца января депутаты планируют рассмотреть 54 законопроекта, а за всю весеннюю сессию – 623 документа.



Фото Коммерсантъ

## НА ПЕРВОМ ЗАСЕДАНИИ БЫЛА УТОЧНЕНА ВНУТРЕННЯЯ СТРУКТУРА ПАРЛАМЕНТА – КОЛИЧЕСТВО И НАЗВАНИЯ КОМИТЕТОВ, А ТАКЖЕ ПОЛНОМОЧИЯ ИХ ГЛАВ

### КУРЬЕЗЫ

Начало работы Государственной думы шестого созыва уже отмечено занимательными деталями. Так, Федеральная антимонопольная служба России была вынуждена рассмотреть обращение пожелавшего остаться неизвестным гражданина, который обратил внимание на участие в одной телевизионной рекламе боксера Николая Валуева. Все бы ничего, но, став депутатом, боксер взял на себя обязательство не заниматься другой деятельностью, которая может приносить доход (кроме творческой и преподавательской). Хода это заявление не имело, но лишний раз напомнило об ответственности народных избранников за поддержание высокого морального облика.

А Владимир Жириновский знал, о чем просить, когда на первом же декабрьском заседании посоветовал никого не лишать слова. Воспользо-

вавшись своим правом на выступление, глава фракции ЛДПР с места в карьер предложил отменить десятидневные новогодние каникулы, оставив лишь один выходной – 1 января. По его мнению, работа с первых же дней года была бы «самым лучшим подарком для наших граждан – никто не хочет бездельничать». «Давайте в этом году примем поправку, и 31 декабря все будут работать до 18 часов, никакого укороченного дня, первого чуть-чуть приходят в себя, и второго января утром – на работу», – это, уверен Жириновский, позволит сэкономить миллиарды рублей и сберечь здоровье граждан. Депутаты сдержались и действительно не лишили Владимира Вольфовича слова после такого предложения. Вдобавок единоросс Андрей Исаев сообщил, что в Госдуму уже внесен законопроект, который позволит субъектам устанавливать дополнительно два нерабочих праздничных дня в году по своему усмотрению. Например, в регионах, где сильны мусульманские традиции, могут быть выбраны в качестве нерабочих религиозные праздники Ураза-байрам и Курбан-байрам. В других субъектах нерабочие дни могут быть добавлены к майским праздничным дням.

---

Михаил СЕМЕНОВ

---

# 20

## ПЕРСОН ГОДА

В 2011 году наш список «Персоны года» по сравнению с предыдущим годом претерпел значительные изменения.

Прежде всего, изменился основной принцип формирования рейтинга.

В 2010 году основными критериями успешности персон года стали карьерные достижения за отчетный период. Именно поэтому в списке «Персоны года» было так много представителей губернаторского корпуса.

Ушедший в историю 2011 год принес немало отставок и назначений, причем в самых высоких эшелонах власти. Сменились главы обеих палат Федерального собрания, весьма радикально обновился руководящий состав администрации президента и правительства России. Большинство кадровых новаций случилось во второй половине года, после того как стало окончательно ясно, что Владимир Путин возвращается на президентский пост.

Поэтому карьерные достижения главных персон года, вошедших в наш список, на сей

раз обусловлены не только и не столько личной эффективностью политической фигуры, сколько той конкретной пользой, которую она смогла принести Владимиру Путину и его команде.

Велика или мала эта польза – судить не нам, но, однако же, общедоступная информация о практических результатах деятельности различных игроков политического поля довольно объективно показывает, насколько полезной оказалась эта деятельность для решения главной задачи, стоящей перед командой премьера, – возвращения Путина на пост главы государства.

Для удобства читателя мы разделили наш список персон года на две части. В первой перечислены фигуры, деятельность которых в 2011 году оказалась позитивной для команды Владимира Путина. Во второй части рейтинга представлены персоны, результаты деятельности которых в 2011 году были с этой точки зрения скорее негативными.



**Игорь АРТЕМЬЕВ,**  
глава ФАС



Игорь Артемьев возглавляет Федеральную антимонопольную службу (ФАС) РФ с 2004 года. Известен как честный и принципиальный политик, пользующийся большим уважением как среди чиновников, так и среди бизнесменов.

В течение 2011 года ведомство Артемьева реализовало ряд мероприятий, направленных на предотвращение ценового сговора нефтяных компаний, авиаперевозчиков и операторов сотовой связи. Так, например, в феврале ФАС возбудила новые дела против «Газпром нефти», «Лукойла» и «Роснефти», связанные с ростом цен на топливо.

ФАС стала первым в стране центральным ведомством, которое привело свою систему управления в соответствие с международными стандартами. «Главная цель перехода на международные стандарты – чтобы вся система управления государственным органом была ориентирована на гражданина, налогоплательщика, чьи интересы власть как раз и представляет», – отметил в этой связи Игорь Артемьев.

**Антон ВАЙНО,**  
руководитель  
аппарата правительства

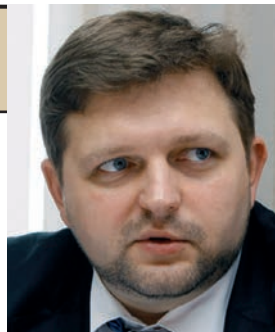


Новым главой аппарата правительства России Вячеслава Володина стал Антон Вайно – кадровый дипломат с большим опытом работы в правительстве и администрации президента РФ.

В 2002–2007 годах Вайно занимал различные должности в управлении протокола президента РФ. С октября 2007 по апрель 2008 года – заместитель руководителя аппарата правительства РФ. 25 апреля 2008 года он был назначен руководителем протокола председателя правительства РФ – заместителем руководителя аппарата правительства.

Новый глава аппарата правительства пользуется большим доверием со стороны Владимира Путина. На своем посту Вайно будет обеспечивать исполнение решений правительства, согласовывать межведомственные и многие другие вопросы, входящие в его компетенцию, а также заниматься госполитикой в области СМИ.

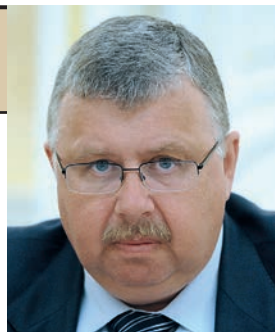
**Никита БЕЛЫХ,**  
губернатор Кировской  
области



Ряд экспертов считает, что губернатор Кировской области Никита Белых в скором времени может быть отправлен в отставку. Причина тому – скандалы, связанные с его деятельностью, и неизбежная смена президента страны.

В 2011 году председатель российского правительства неоднократно публично выражал свое недовольство действиями Белых на посту губернатора: так, в феврале Путин раскритиковал его за нецелевое расходование средств, выделенных области из федерального бюджета на модернизацию здравоохранения. А 10 января 2012 года на селекторном совещании премьер-министр потребовал от Никиты Белых срочно вернуться из отпуска и заняться проблемами региона. Путин указал кировскому губернатору на существенное повышение тарифов на горячую воду в области. Кстати, завывсившее тарифы коммунальное предприятие, о котором говорил глава правительства, принадлежит давнему другу Белых Алексею Луканину.

**Андрей БЕЛЬЯНИНОВ,**  
руководитель ФТС



Основная претензия к деятельности Андрея Бельянинова в качестве главы Федеральной таможенной службы – запредельно высокий уровень коррупции в его ведомстве.

В декабре 2011 года за взятку в 8000 долларов был взят с поличным первый замглавы управления Федеральной таможенной службы (ФТС) РФ Евгений Маляров. В ноябре ФТС ввела ограничения на деятельность системы «Зеленый коридор», что серьезно усложнило создание Таможенного союза.

Деятельность ведомства неоднократно подвергалась жесткой критике со стороны первых лиц страны. «Я когда слышу про таможду, иногда трудно сдержаться, – посетовал в октябре Дмитрий Медведев. – Просто хочется взять микрофон и запустить об стенку, потому что что ни делаешь, все вывернут наизнанку».



**Вячеслав ВОЛОДИН, первый заместитель руководителя администрации президента**



Бывший руководитель аппарата правительства и секретарь президиума Генерального совета партии «Единая Россия» в декабре 2011 года сменил на посту первого заместителя главы АП РФ Владислава Суркова.

Одним из главных достижений Вячеслава Володина в 2011 году считается его инициатива по созданию «Общероссийского народного фронта» (ОНФ). Первоначально ОНФ воспринимался многими как декоративная структура, необходимая для модернизации партии «Единая Россия». Однако в связи с отсутствием у единороссов желания меняться в лучшую сторону «Народный фронт», руководителем штаба которого является Володин, стал главной электро-альной машиной для Владимира Путина в президентской кампании. Переход Володина из правительства в администрацию президента позволит Владимиру Путину серьезно обновить кадровый состав управления президента РФ по внутренней политике.

**Сергей ИВАНОВ, руководитель администрации президента**



Новый глава администрации президента, сменивший на этом посту Сергея Нарышкина, является одним из самых близких к Владимиру Путину людей в его команде. Назначение Сергея Иванова на пост главы АП РФ напрямую связано с решением Путина вернуться в президентское кресло.

Высокий уровень доверия Путина к Сергею Иванову сохраняется на протяжении долгих лет. В 2007 году нынешний глава АП РФ наряду с Дмитрием Медведевым был одним из двух кандидатов в преемники Владимира Путина на посту главы государства. После того как выбор пал на Медведева, Иванов не дрогнул и по-прежнему четко и неукоснительно исполнял обязанности вице-преьера в правительстве. Его назначение главой АП РФ позволит Владимиру Путину в короткие сроки адаптировать работу администрации президента к новым задачам и вызовам, стоящим перед страной.

**Борис ГРОМОВ, губернатор Московской области**



С момента назначения губернатором Московской области деятельность Бориса Громова сопровождается многочисленными скандалами, причем по самым разным поводам – от проблем с бюджетниками и пенсионерами до провалов в борьбе с природными катаклизмами. Одним из самых заметных стал скандал вокруг бывшего министра финансов областного правительства Алексея Кузнецова. По данным следствия, он причастен к многочисленным финансовым махинациям, в результате которых областному бюджету был нанесен ущерб почти в 30 млрд рублей. Сам Борис Громов, комментируя обвинения в адрес Кузнецова, заявил, что его бывший министр «ни одной копейки не своровал», а если и воровал, то «за пределами области» (!). Отметим, что самый громкий скандал минувшего года («игорное дело», вызвавшее серьезный конфликт между Генпрокуратурой и СКР) также был связан с событиями в Подмоскowie.

**Павел ИПАТОВ, губернатор Саратовской области**



Деятельность Павла Ипатова на посту главы Саратовской области отмечена в последнее время многочисленными коррупционными скандалами. Кроме того, в регионе налицо серьезный раскол элит: сформировались две группы, одна из которых ориентирована на Ипатова, другая – на нынешнего первого замглавы АП РФ Вячеслава Володина. Противостояние между этими группами никак не способствует политической и экономической стабильности в регионе, а с учетом постоянно растущего аппаратного веса Володина сулит губернатору серьезные неприятности. Владимир Путин неоднократно критиковал Павла Ипатова за положение дел в социальной сфере и ЖКХ. В 2011 году реальные доходы населения Саратовской области снизились на 6,8%, что является рекордом в целом по стране. В недавнем «Рейтинге выживаемости губернаторов» Ипатов получил двойку, что, по опыту, часто соответствует «черной метке».



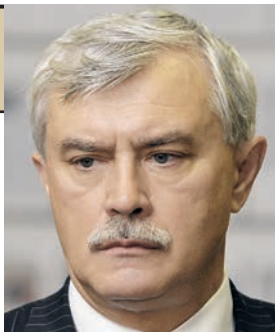
**Рамзан КАДЫРОВ,**  
глава Чеченской Республики



Чеченский лидер является, вне сомнений, самым авторитетным главой субъекта Федерации на Северном Кавказе. Среди успехов Кадырова в 2011 году необходимо отметить, прежде всего, решение проблемы кровной мести в Чеченской Республике. Работой по примирению кровников занималась специальная комиссия, созданная в сентябре 2010 года. Кроме того, глава Чечни одержал уверенную победу на праймериз «Единой России» и «Общероссийского народного фронта», которые состоялись в республике. Благодаря высочайшему авторитету Рамзана Кадырова среди населения Чечни результат «Единой России» на выборах в Госдуму оказался самым высоким в стране.

Весьма успешна и деятельность Кадырова на внешнеполитическом пространстве. Важной вехой стала его весенняя поездка по Ближнему Востоку, где чеченского лидера встречали первые лица арабских стран.

**Георгий ПОЛТАВЧЕНКО,**  
губернатор  
Санкт-Петербурга



31 августа 2011 года Георгий Полтавченко по представлению президента России был назначен губернатором Северной столицы. Является одним из близких друзей Владимира Путина.

На посту полномочного представителя президента России в Центральном федеральном округе, который Полтавченко занимал с мая 2000 года, ему удалось выстроить адекватные отношения со всеми губернаторами округа, серьезно улучшить качество работы региональных и муниципальных органов власти. Способствовал ощутимому улучшению инвестиционного климата в регионе.

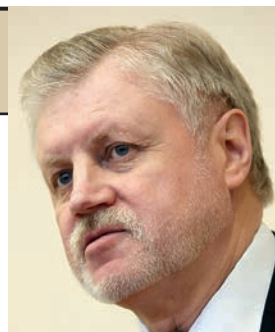
За четыре месяца работы губернатором Санкт-Петербурга Георгию Полтавченко во многом удалось восстановить в городе политическую стабильность. К числу его заслуг необходимо отнести и тот факт, что впервые за много лет избирательная кампания по выборам депутатов Госдумы в Санкт-Петербурге не сопровождалась скандалами и нарушениями закона.

**Магомедсалам МАГОМЕДОВ,**  
глава Республики Дагестан



Магомедсалам Магомедов является потомственным руководителем Дагестана: своей политической карьерой он целиком обязан своему отцу, который бессменно руководил республикой на протяжении многих лет. Основной задачей Магомедова на посту главы Дагестана была консолидация местных элит, преодоление политического кризиса, возникшего в результате многочисленных конфликтов родовых кланов между собой. К сожалению, Магомедсаламу Магомедову не удалось справиться с этой задачей. Раскол элит не прекращается, социально-экономическая ситуация в регионе выглядит крайне скверно; исключительно неэффективно используется финансовая помощь федерального центра. Высоким остается и уровень преступности в республике: взрывы и выстрелы слышны практически ежедневно. Складывается ощущение, что местные силовики попросту капитулировали перед экстремистским подпольем.

**Сергей МИРОНОВ,**  
депутат Госдумы, лидер  
партии «Справедливая  
Россия»



Бывший спикер Совета Федерации, а ныне глава фракции партии «Справедливая Россия» в Государственной думе, позиционировавший себя ранее как один из единомышленников и близких людей Владимира Путина, к 2011 году полностью растерял остатки бывшего авторитета. В мае 2011 года Сергей Миронов был отозван с поста спикера Совета Федерации за то, что нарушил условия политического компромисса, результатом которого было его назначение на этот пост. Ныне склонен провозглашать себя оппозиционером – впрочем, и тут регулярно демонстрируя изрядную непоследовательность.

Выдвинув свою кандидатуру на пост президента России на выборах 2012 года, Сергей Миронов пообещал, что будет «зиц-президентом» – он досрочно уйдет с этого поста, когда проведет «необходимые реформы». Логика, выражаясь деликатно, понятная далеко не всем.



**Дмитрий РОГОЗИН,**  
заместитель председателя  
правительства

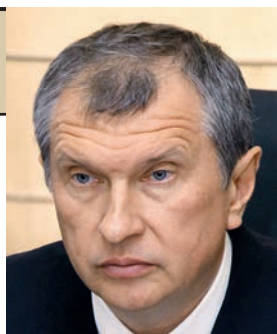


Назначение Дмитрия Рогозина вице-премьером, ответственным за оборонно-промышленный комплекс и выполнение гособоронзаказа, серьезно усилило команду Владимира Путина.

В 2008–2011 годах на посту постоянного представителя России в НАТО Дмитрий Рогозин жестко и последовательно отстаивал геополитические интересы страны. 18 февраля 2011 года он был назначен специальным представителем президента Российской Федерации по взаимодействию с НАТО в области противоракетной обороны. В ходе переговоров с НАТО по ПРО проявил себя как опытный переговорщик, успешно отстаивавший позиции России.

В период избирательной кампании по выборам депутатов Госдумы Дмитрий Рогозин и «Конгресс русских общин» оказали существенную помощь коалиции ОНФ и «Единой России».

**Игорь СЕЧИН,**  
заместитель председателя  
правительства



Вице-премьер Игорь Сечин – одна из ключевых фигур в команде Владимира Путина. В ранге заместителя председателя правительства Сечин отвечает за вопросы государственной политики в области развития промышленности и энергетики. Также в сферу его деятельности входят вопросы госполитики в области природопользования, охраны окружающей среды, экологического, технологического и атомного надзора.

К числу несомненных достижений Игоря Сечина в 2011 году необходимо отнести официальное открытие газопровода «Северный поток», состоявшееся 8 ноября. Именно Сечин является мотором и проводником путинской политики в области энергетической безопасности, которая способствует значительному усилению позиций России на мировой арене. В период выборов в Госдуму Игорь Сечин возглавлял партийный список «Единой России» в Ставропольском крае.

**Константин РОМОДАНОВСКИЙ,**  
директор ФМС

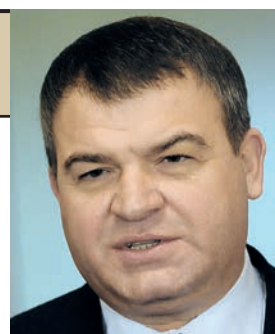


Ощутимый удар по репутации главы Федеральной миграционной службы России был нанесен ксенофобскими высказываниями бывшего пресс-секретаря ведомства Константина Полторанина.

Неадекватной была реакция главы ФМС и на скандал в Таджикистане, вызванный приговором российскому летчику Владимиру Садовничему. В качестве меры воздействия на власти Таджикистана, вынесшие несправедливый приговор российскому летчику, фракция партии «Справедливая Россия» в Госдуме предложила ввести визовый режим с этой страной. В ответ на это глава ФМС заявил, что думать о визовом режиме между РФ и государствами Средней Азии «способен только необразованный человек».

Отметим, что деятельность ведомства часто удостоивается язвительных оценок экспертов, суть которых можно резюмировать так: «Или вообще ничего не делают, или уходят в откровенный расизм».

**Анатолий СЕРДЮКОВ,**  
министр обороны России



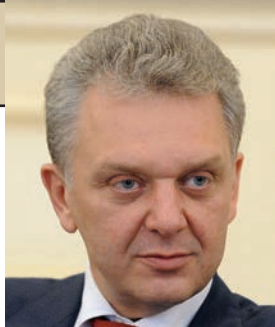
Назначение Анатолия Сердюкова на пост главы Минобороны связывали прежде всего с необходимостью наведения порядка в сфере финансирования и расходования средств военного бюджета: предполагалось, что опытный «гражданский финансист» сумеет решить возникшие проблемы. В дальнейшем Сердюков стал проводником крупномасштабной реформы вооруженных сил страны.

Именно с проведением реформы связаны многочисленные конфликты Сердюкова с руководящим составом Минобороны и Генерального штаба, а также с простыми военнослужащими. Выдвинутая министром идея увольнения с военной службы в запас военных медиков и журналистов настроила против него еще более широкое число военнослужащих и членов их семей. Отметим, что на главу Минобороны многие возлагают ответственность и в связи с многочисленными скандалами, связанными со строительством жилья для военнослужащих.





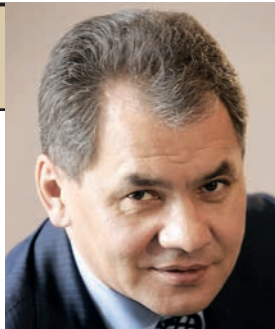
**Виктор ХРИСТЕНКО,**  
глава Минпромторга,  
руководитель коллегии ЕЭК



Министр промышленности и торговли Виктор Христенко является одним из самых опытных министров в правительстве Владимира Путина.

В июне 2011 года Христенко был назначен специальным представителем президента РФ по вопросу внесения изменений в договор о комиссии Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. В ноябре президенты России, Белоруссии и Казахстана подписали пакет документов, направленных на развитие интеграции трех стран, в том числе декларацию о евразийской экономической интеграции и договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Возглавить коллегию ЕЭК, которая является единственным постоянно действующим наднациональным органом Таможенного союза и Единого экономического пространства, было поручено Виктору Христенко. Таким образом, по поручению Владимира Путина Виктор Христенко будет заниматься созданием и развитием Евразийского союза – ключевого интеграционного проекта России на постсоветском пространстве.

**Сергей ШОЙГУ,**  
глава МЧС

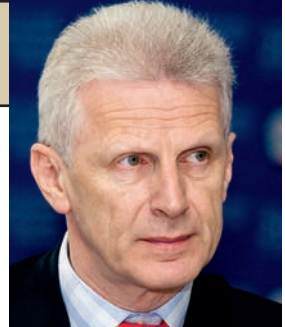


Сергей Шойгу является долгожителем российской политической арены. МЧС – пожалуй, единственное федеральное ведомство, к которому у председателя правительства нет никаких нареканий. И это целиком и полностью заслуга его руководителя и основателя.

Шойгу зарекомендовал себя умным и осторожным политиком, чьи интересы простираются и за пределы «профильной» сферы. В настоящее время Шойгу является сопредседателем «Единой России», а с ноября 2009 года успел многое сделать на посту президента Русского географического общества.

В конце 2011 года глава МЧС выступил со специальным заявлением, в котором выразил уверенность в победе Владимира Путина на президентских выборах в марте следующего года. «Именно Путин сказал, что надо ставить на участки камеры, именно он сам заинтересован в абсолютно честных выборах, чтобы была чистота этой победы», – напомнил министр.

**Андрей ФУРСЕНКО,**  
глава Минобрнауки



Министр образования и науки, по данным ВЦИОМ, является самым «нелюбимым» населением страны министром в правительстве Владимира Путина: отрицательно о его работе высказывается не менее 50% респондентов.

Автор идеи о введении в стране Единого государственного экзамена, в результате которого уровень образования в стране, по ряду оценок, ощутимо снизился. Несмотря на многочисленные жалобы учителей, учеников и родителей, требующих коррекции методики проведения Единого государственного экзамена, категорически отказывается вносить какие-либо изменения в эту процедуру. Отметим, что сам Андрей Фурсенко в День русского языка и литературы в присутствии Дмитрия Медведева отказался пройти тест на знание русского языка. «Сам-то я подставляться не хочу по понятным причинам», – обосновал свой отказ министр главе государства.

**Василий ЯКЕМЕНКО,**  
руководитель ФАДМ



Бывший лидер «Наших» в 2007 году возглавил Государственный комитет по делам молодежи РФ, позднее преобразованный в Федеральное агентство по делам молодежи (ФАДМ).

Получив в 2005 году кредит доверия со стороны Владимира Путина в области молодежной политики, к 2011 году довел всю систему работы с молодежью в стране до полного упадка. По тактичному замечанию члена Общественной палаты РФ Максима Мищенко, политика, проводимая Якеменко в последние годы в отношении молодежи, «была не столь эффективна, как хотелось бы».

В период выборов в Госдуму подконтрольные Якеменко структуры, специально созданные для противодействия несистемной оппозиции, самоустранились от выполнения возложенных на них задач. В январе 2012 года Василий Якеменко в интервью Ленте.ру фактически отрекся от Владимира Путина, которого ранее всегда публично поддерживал.



# ГЛАВНАЯ ТЕМА

## ПУТИН 2012

### НОВОЕ ВРЕМЯ

**НОВЫЙ ПУТИН КАК ОТВЕТ  
НА НОВЫЕ ВЫЗОВЫ**

с.36

**«МЫ НЕ ИГРАЛИ В «ПУСТЫШКИ»**

Действия Путина в сфере экономики —  
серьезный задел для будущего президента

с.44

**ВРЕМЯ СОБИРАТЬ ЗЕМЛИ**

Один из главных геополитических  
проектов России

с.58

# Новый Путин как ответ на НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Кандидат в президенты еще не выложил на стол все козыри, но и то, что имеется сейчас в наличии, заслуживает серьезного изучения

**Наличие в обществе запроса на нового Путина – вещь достаточно очевидная. Авторитет национального лидера по-прежнему высок, что подтверждает, в числе прочего, и отмечаемый рост его рейтинга после некоторого проседания в декабре (о причинах этого явления более подробно говорится в других материалах главной темы номера). Тем не менее общество ждет именно нового Путина, и тому есть несколько причин.**

**В**о-первых, это общая усталость от неопределенности последних лет – лишь в сентябре было официально объявлено, кто именно станет кандидатом власти. При этом председатель правительства сознательно дистанцировался от парламентских выборов, предоставив инициативу в осенней электоральной кампании возглавившему список «Единой России» действующему главе государства Дмитрию Медведеву и, соответственно, в каком-то смысле на время уйдя в тень. Итоги выборов в некоторой степени усилили фактор неопределенности, что также говорит о необходимости явления нового Путина. Еще один существенный момент: коллизии мировой экономической конъюнктуры, итогом которых становятся новые вызовы – на них победитель президентской гонки должен реагировать, и реагировать именно по-новому. Разумеется, принципиальна новизна стратегическая, но с точки зрения позиционирования (тем более в рамках предвыборной кампании) новации должны быть зримыми и в сфере тактики, а также в общем изменении имиджа. Наверное,

наиболее точной будет следующая формулировка: тот Путин, которого мы знаем, всегда с успехом решал стоящие перед ним задачи, но теперь повестка этих задач ощутимо изменилась и резонно ждать изменений от самого Путина. С учетом еще и того, что прямо сейчас, у нас на глазах меняется вектор стратегии национального лидера. По понятным причинам он становится куда в большей степени обращенным в будущее.

## ВЕРСИЯ НОМЕР ДВА

Своего рода анонс появления нового Путина был сделан его пресс-секретарем Дмитрием Песковым аккурат через два дня после декабрьских выборов (дата выбрана, на наш взгляд, не случайно: время отступления в тень, о котором сказано выше, закончилось). В интервью «Русской службе ВВС» Песков отметил уверенность премьер-министра в том, что «оказываемая ему поддержка в этой стране является лучшим доказательством того, что он на верном пути», и тут же добавил, что россияне ожидают появления Путина в версии номер два. По его мнению, главе правительства (как и партии «Единая Россия») необходимо пройти период обновления. При этом Песков выразил уверенность в победе Владимира Путина на мартовских выборах.

Отметим, что слова Дмитрия Пескова стали именно официальным анонсом, сам термин появился раньше и уже обсуждался в СМИ. А в ноябре, на встрече с членами международного дискуссионного клуба «Валдай» вопрос на эту тему был задан и самому премьер-министру. «Чем может отличаться новый президент Владимир



**ВЛАДИМИР ПУТИН УВЕРЕН В ТОМ, ЧТО «ОКАЗЫВАЕМАЯ ЕМУ ПОДДЕРЖКА ЯВЛЯЕТСЯ ЛУЧШИМ ДОКАЗАТЕЛЬСТВОМ ТОГО, ЧТО ОН НА ВЕРНОМ ПУТИ»**

Владимирович Путин-2 от Владимира Владимировича Путина-1? Чем будет отличаться этот президент от президента, которого мы видели с 2000 до 2008 года?» – спросил главу правительства директор Центра изучения государственного управления и общественной политики Университета Карлтона (Канада) Петр Дуткевич.

«Во-первых, Петр, хочу вам сказать, что Владимир Владимирович Путин так же, как и каждый из здесь присутствующих, надеюсь, не «раздвояется». Это все-таки один человек, – иронично начал свой ответ российский премьер. – Тем не менее вопрос ваш закономерен с учетом предстоящих выборов. И я бы так сказал: есть какие-то базовые вещи, которые не подлежат изменению и не могут измениться, и поскольку речь идет все-таки о выборах главы государства, я позволю себе говорить высоким штилем, как рань-

ше говорили в России». По мнению Путина, есть базовые вещи, которые не меняются, такие как любовь к Родине; стремление к максимальному результату во благо ее граждан; обеспечение роста их благосостояния на базе роста экономики и обеспечения темпов роста экономики, внутренней и внешней безопасности. «Но вот как добиться этого результата? – задал риторический вопрос председатель правительства. – Конечно, и мнение моих коллег, и мое собственное мнение не может в чем-то не меняться, потому что мир вокруг нас, как я уже говорил, меняется. Это вызывает необходимость изменять методы, средства, способы, подходы к решению этих проблем. И, конечно, это заставляет нас самих меняться».

«Но я уже говорил о том, что у нас есть программа развития страны, мы будем добиваться ее реализации, – развил свою мысль Владимир Путин. – Но мы при этом, конечно, видим, как меняется сознание людей, как меняются отношения власти и людей, как протекают процессы, скажем, межнационального характера, какие требования люди сегодня предъявляют к органам власти в связи с информатизацией общества, распространением информации и как сама власть должна реагировать на это. Конечно, мы

это все видим, и в этом смысле, конечно, будут изменения, есть изменения. И у меня есть изменения – в моих подходах к решению этих проблем. Я уверен, что такие изменения есть у всех моих коллег».

Еще раз руководитель правительства ответил на вопрос о версии номер два уже в конце декабря, на встрече с журналистами правительственного пула. Причем на сей раз вопрос журналиста уже содержал прямую отсылку к словам Дмитрия Пескова.

Премьер вновь отвечал с некоторой иронией. «Вы можете быть номер два, номер три? – переспросил он журналиста – и, получив отрицательный ответ, продолжил: – Так и каждый человек. Но каждый человек развивается, и каждый человек должен соответствовать требованиям сегодняшнего и завтрашнего дня».

### НОВАЯ ПОВЕСТКА

Итак, свою готовность к изменениям Владимир Путин констатировал, если угодно – продекларировал. Естественно, немедленно возникает следующий вопрос: каков будет характер этих изменений, на чем предполагается делать акценты?..

Предвыборная борьба сейчас в самом разгаре, и было бы странно ожидать от кандидата в президенты, что он сразу выложит на стол все козыри. Тем не менее кое-какие выводы можно сделать уже сейчас, и именно этим выводам посвящены материалы главной темы нынешнего номера издания «ВВП».

Если говорить о вопросах стратегического характера (а начать логично именно с этого), то этому кандидат в президенты посвятил свою статью «Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить», опубликованную в газете «Известия». Отметим, что данная статья стала первой из серии публикаций, и это, кстати, подтверждает наш тезис о том, что все козыри на стол сразу не выкладывают. Но уже в первой статье прозвучал ряд важных программных тезисов.

Путин начинает свою статью приглашением к диалогу – после чего переходит к темам, важность которых представляется ему первостепенной. Принципиально важно (особенно на фоне тех разговоров, которые часто возникают сейчас в СМИ и экспертном сообществе), что первой из таких тем в статье стало положение среднего класса и его перспективы. Это сразу снимает с

повестки дня предположения, что «Путин отворачивается от среднего класса». Ничего подобного, все обстоит с точностью до наоборот!

Более того, самый эффектный сигнал кандидата в президенты относится к этой же повестке и направлен к представителям среднего класса, людям с высоким уровнем образования. «Создание 25 млн новых, высокотехнологичных, хорошо оплачиваемых рабочих мест для людей с высоким уровнем образования – это не красивая фраза. Это насущная необходимость, минимальный уровень достаточности», – подтверждает Владимир Путин, резюмируя эту часть статьи тезисом об «образовательной революции». Кадровый потенциал России премьер называет основным нашим инструментом в глобальной экономической конкуренции, которая еще больше обостряется в связи с тем, что мир, по мнению Путина, вступает в зону турбулентности.

При этом важно понимать, что те самые 25 млн высокотехнологичных рабочих мест – вопрос не только кадровый. Речь идет о структурной реформе экономики страны, ее модернизации. Причем не той модернизации на словах, о которой мы много слышали от многочисленных экспертов в последние годы, а модернизации реальной. «Потенциал сырьевой экономики иссякает, а главное – не имеет стратегических перспектив», – подчеркивает глава правительства.

### И ЕЩЕ О КАДРАХ

В связи с этим следует отметить важное кадровое назначение в кабинете министров: на новую должность вице-премьера, курирующего вопросы модернизации, назначен Владислав Сурков. Человек, который не только занимался этой проблематикой в профильной комиссии при президенте России, но и, что немаловажно, обладает (в силу прежнего опыта работы) большими возможностями для того, чтобы обеспечить по этой повестке эффективную коммуникацию со всеми слоями населения. Ведь, по словам Путина, «двигателем роста должна быть и будет именно инициатива граждан. Мы заведомо проиграем, если будем рассчитывать только на решения чиновников и ограниченный круг крупных инвесторов и госкомпаний. Мы заведомо проиграем, если будем опираться на пассивную позицию населения».

Отметим, что и другие громкие кадровые назначения последних месяцев тоже показывают, что кандидат в президенты ориентируется на



**ГРОМКИЕ КАДРОВЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ ПОСЛЕДНИХ МЕСЯЦЕВ ПОКАЗЫВАЮТ, ЧТО КАНДИДАТ В ПРЕЗИДЕНТЫ ОРИЕНТИРУЕТСЯ НА ГОРИЗОНТ, ЛЕЖАЩИЙ ДАЛЬШЕ МАРТОВСКИХ ВЫБОРОВ**

горизонт, лежащий очевидно дальше мартовских выборов. Так, знаковым, на наш взгляд, является назначение такого проверенного соратника Владимира Путина, как Сергей Иванов, руководителем АП РФ. Именно ему предстоит выстраивать «новую-старую» вертикаль власти. Разумным выглядит и назначение первым заместителем главы Администрации президента РФ амбициозного и энергичного Вячеслава Володина, на самых разных должностях показавшего себя как эффективного управленца. Есть основания предполагать, что Госдума ощутимо повысит эффективность своей деятельности под

руководством Сергея Нарышкина – еще одного человека, много и плодотворно проработавшего под руководством Путина.

И еще одна позиция, которой нынешний кандидат в президенты может гордиться: реальная интеграция на постсоветском пространстве – то, что в 90-е было упущено полностью. Запуск новой формы этой интеграции в лице Евразийского союза станет важным шагом в том направлении, которому Владимир Путин уделяет серьезное внимание уже не первый год. То, что на этот проект брошен такой опытный чиновник, как Виктор Христенко, говорит о приоритетности вектора, выбранного еще в начале «нулевых».

До выборов президента РФ осталось больше месяца. Так что до марта мы, вне всяких сомнений, увидим еще немало новых решений кандидата в президенты Путина. Обновлениям и изменениям – быть.

# Приглашение к диалогу

В своей программной статье Владимир Путин рассуждает о стоящих перед Россией вызовах

**Один из продекларированных элементов предвыборной тактики кандидата в президенты РФ Владимира Путина – публикация программных статей, в которых председатель правительства раскрывает свое видение того, по каким направлениям должна развиваться наша страна. Первая из таких статей была опубликована в газете «Известия» в середине января. Она посвящена обсуждению вызовов, перед которыми стоит сейчас Россия.**

**В** преамбуле опубликованной в «Известиях» статьи «Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить» Владимир Путин пояснил причину появления этого текста. Премьер-министр напомнил, что 4 марта граждане России придут на избирательные участки, чтобы выбрать президента страны, и в связи с этим в обществе разворачиваются многочисленные дискуссии.

«Считаю необходимым высказать свою позицию по ряду вопросов, которые мне кажутся важными для широкого обсуждения, – говорит Путин во вступительной части статьи. – С какими рисками и задачами России придется столкнуться. Какое место мы должны занять в глобальной политике и экономике. Будем ли следовать за развитием событий или сами участвовать в формировании правил игры. Благодаря каким ресурсам сможем усилить свои позиции и, подчеркну – обеспечить стабильное развитие».

## **МЕЖДУ СЦИЛЛОЙ И ХАРИБДОЙ**

Кандидат в президенты указывает на две тенденции, которые постоянно повторяются в российской истории и создают серьезные проблемы. С одной стороны, это склонность к застою и иждивенчеству, неконкурентность элит в соче-

тании с высоким уровнем коррупции. С другой – стремление части элит вместо последовательного развития к рывку, к революции. При этом, отмечает Путин, «при каждом удобном случае «ниспровергатели» буквально на глазах превращаются в «самодовольных господ», которые противятся любым переменам и ревностно охраняют свой статус и привилегии. Либо происходит ровно обратный процесс – «господа» превращаются в «ниспровергателей».

Такая ситуация, по мнению премьер-министра, порождает очень «короткое дыхание» политики, ее ограниченность вопросами текущего сохранения или передела власти и собственности. Среди причин такого положения дел глава правительства отмечает слабость общественного контроля за политиками, неразвитость в России гражданского общества.

«Положение дел здесь постепенно меняется, но пока еще очень медленно», – констатирует Путин. Он считает, что в стране не происходит обсуждения того, что надо делать за рамками выборов, что не отвечает интересам страны, качеству развития российского общества, уровню его образования и ответственности.

«Нужен широкий диалог – о будущем, о приоритетах, о долгосрочном выборе, национальном развитии и национальных перспективах, – говорит премьер и поясняет: – Эта статья – приглашение к такому диалогу».

## **«ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ»**

В «констатирующей» части своей программной статьи кандидат в президенты отмечает, что страна вышла из глубокого спада, который последовал за крахом социалистической модели и последовавшим распадом СССР: уже сейчас (несмотря на кризис 2008–2009 годов) показатели уровня жизни в РФ (к примеру, продолжитель-





**В СТРАНЕ НЕ ПРОИСХОДИТ ОБСУЖДЕНИЯ ТОГО, ЧТО НАДО ДЕЛАТЬ ЗА РАМКАМИ ВЫБОРОВ, ЧТО НЕ ОТВЕЧАЕТ ИНТЕРЕСАМ СТРАНЫ, КАЧЕСТВУ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА**

ность жизни) выше, чем в самые благополучные советские годы. За последние десять лет удалось во многом покончить с наследием 1990-х: «Бедность сегодня сократилась более чем в 2,5 раза. Практически ушли в прошлое «зоны застойной бедности», когда в больших городах дееспособные и активные люди не могли найти работы или же им месяцами не платили зарплату».

Говоря об изменении социально-экономической ситуации, Владимир Путин делает акцент на высоком (и в целом превышающим показатели времен СССР) уровне потребления россиян. Перечисляя такие моменты, как обеспеченность россиян бытовой техникой и автомобилями, он указывает на главное достижение последних лет: «В России за последние 10 лет сформировался значительный слой людей, которых на Западе относят к среднему классу. Это люди с доходами, которые позволяют в дос-

таточно широких пределах выбирать – потратить или сберечь, что купить и как именно отдыхать. Они могут выбирать такую работу, которая им нравится, у них есть определенные накопления». По оценке премьера, доля среднего класса составляет от 20 до 30% населения, при том что еще 10–15 лет назад этот показатель составлял 5–10%.

«Средний класс должен расти и дальше, – подчеркивает руководитель правительства. – Стать социальным большинством в нашем обществе. Пополняться за счет тех, кто тащит на себе страну, – врачей, учителей, инженеров, квалифицированных рабочих».

Именно здесь Путин переходит к изложению основного, пожалуй, месседжа своей статьи: «Главная надежда России – это высокий уровень образования населения, и прежде всего нашей молодежи. Это именно так – даже при всех известных проблемах и нареканиях к качеству отечественной образовательной системы».

Отмечая исключительно высокую долю в населении страны в возрасте 25–35 лет людей с высшим образованием (57% – четвертое место в мире), кандидат в президенты подчеркивает, что этот показатель будет расти и дальше – «впору говорить о всеобщем высшем образовании».

По мнению премьера, такая «образовательная революция» кардинально меняет сам облик российского общества и российской экономики. «Даже если в настоящий момент нашей экономике и не нужно столько работников с высшим образованием, назад вернуться уже нельзя, – утверждает он. – Не люди должны подстраиваться под существующую структуру экономики и рынка труда – экономика должна стать такой, чтобы граждане с высоким уровнем образования, с высоким уровнем запросов могли бы найти себе достойное место».

Именно необходимость использовать «образовательный драйв» молодого поколения, мобилизовать повышенные запросы среднего класса и его готовность нести ответственность за свое благосостояние для обеспечения экономического роста и устойчивого развития страны является сейчас для России основным вызовом. Без этого, по словам руководителя правительства, невозможно формирование новой экономики – экономики людей образованных и ответственных.

### **НОВАЯ ЭКОНОМИКА И НОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА**

При этом совершенно иначе будет выглядеть структура новой экономики, в том числе и структура занятости (к примеру, с уходом в прошлое архаичных технологий резерв высвобождающихся рабочих рук составит порядка 10 млн человек). Премьер напоминает, что в рамках понимания того, что потенциал сырьевой экономики иссякает, уже в 2008 году в качестве главной была поставлена задача диверсификации экономики, создания новых источников роста (напомним, что этой проблематике посвящены многие материалы, опубликованные в издании «ВВП»). В связи с этим Путин подчеркивает, что «создание 25 млн новых, высокотехнологичных, хорошо оплачиваемых рабочих мест для людей с высоким уровнем образования – это не красивая фраза. Это насущная необходимость, минимальный уровень достаточности. Вокруг решения этой общенациональной задачи нужно строить государственную политику, консолидировать усилия бизнеса, создавать наилучший деловой климат».

Отмечая, что кадровый потенциал России позволяет претендовать на самые прочные позиции в глобальной экономической конкуренции, кандидат в президенты излагает свое видение перспективы: «Будущая российская экономика

должна отвечать потребностям общества. Она должна обеспечить более высокие трудовые доходы, более интересную, творческую работу и создавать широкие возможности профессионального роста, формировать социальные лифты».

При этом, по словам Путина, двигателем роста должна стать инициатива граждан. «Мы заведомо проиграем, если будем опираться на пассивную позицию населения», – предупреждает он. Это относится не только к экономике, но и к обычной жизни, «прозаичным, но нужным делам» – таким, как благоустройство дворов, забота об инвалидах, помощь нуждающимся, организация досуга детей и др. Премьер пообещал таким инициативам поддержку на федеральном уровне. При этом он указал и на обратную сторону медали, которая, по его мнению, является для России серьезным вызовом: «За общими фразами о согласии и пользе благотворительности открываются недостаточный уровень доверия людей друг к другу, нежелание заниматься общественными делами, заботиться о других, неумение подняться над частными интересами – это серьезный и застарелый недуг нашего общества».

**«СРЕДНИЙ КЛАСС ДОЛЖЕН РАСТИ И ДАЛЬШЕ. СТАТЬ СОЦИАЛЬНЫМ БОЛЬШИНСТВОМ В НАШЕМ ОБЩЕСТВЕ. ПОПОЛНЯТЬСЯ ЗА СЧЕТ ТЕХ, КТО ТАЩИТ НА СЕБЕ СТРАНУ**

Не оставил без внимания глава правительства и не до конца побежденную проблему людей с низкими доходами: по его оценке, 10–11% россиян все еще остаются ниже черты бедности. «К концу текущего десятилетия эту проблему нам надо решить, – призвал Владимир Путин. – Преодолеть бедность, неприемлемую для развитой страны. Использовать для этого и ресурсы государства, и усилия общества, его заинтересованной, активной части. Придать целевой характер системе социальной помощи и поддержать движение благотворительности». Премьер считает, что нужно компенсировать негативные социальные последствия рыночной экономики и органически порождаемого ею неравенства (так, как это сейчас делается в капиталистических странах). Важным фактором здесь должно выступить формирование системы социальной мо-

Фото ИТАР-ТАСС



бильности, социальных лифтов, соответствующих современному обществу.

### **МЕСТО РОССИИ В МИРЕ ТУРБУЛЕНТНОСТИ**

Путин признал, что те глобальные дисбалансы, которые наблюдаются сейчас по всему миру, – не просто конъюнктурные перепады. «По большому счету, то, с чем сегодня сталкивается мир, – это серьезный системный кризис, тектонический процесс глобальной трансформации, – предупреждает кандидат в президенты. – Это зримое проявление перехода в новую культурную, экономическую, технологическую, геополитическую эпоху. Мир вступает в зону турбулентности. И, безусловно, этот период будет длительным и болезненным. Здесь не надо питать иллюзий».

Дав такую не особо оптимистическую оценку тенденциям мирового развития, председатель правительства, тем не менее, отмечает: «В этих условиях Россия может и должна достойно сыграть роль, продиктованную ее цивилизационной моделью, великой историей, географией и ее культурным геномом, в котором органично сочетаются фундаментальные основы европейской цивилизации и многовековой опыт взаимодей-

**«РОССИЯ СОСРЕДОТАЧИВАЕТСЯ,  
СОБИРАЕТСЯ С СИЛАМИ – И ДОСТОЙНО  
ОТВЕЧАЕТ НА ЛЮБЫЕ ВЫЗОВЫ.  
ПРЕОДОЛЕВАЕТ ИСПЫТАНИЯ И ВСЕГДА  
ПОБЕЖДАЕТ»**

ствия с Востоком, где сейчас активно развиваются новые центры экономической силы и политического влияния». По мнению премьер-министра, задача на ближайшие годы – убрать все, что мешает нам идти вперед.

«Россия не та страна, которая отступает перед вызовами. Россия сосредотачивается, собирается с силами – и достойно отвечает на любые вызовы. Преодолевает испытания и всегда побеждает, – завершает свою статью, опубликованную в газете «Известия», кандидат в президенты РФ Владимир Путин. – Только от нас зависит, как мы ответим на сегодняшние вызовы и как используем свой шанс, чтобы укрепить себя и свое положение в быстро меняющемся мире».

Сергей ИЛЫН,  
и.о. главного редактора издания «ВВП»

# «Мы не играли в «пустышки»

Действия Владимира Путина в сфере экономики –  
серьезный задел для будущего президента

**То, что на мартовских президентских выборах шансы председателя российского правительства Владимира Путина среди всех зарегистрированных кандидатов наиболее высоки, факт достаточно очевидный. Однако при обсуждении этого вопроса многие упускают из вида функциональные различия в деятельности президента и премьер-министра. Они зачастую задаются вопросом «кто главнее?», а не гораздо более важным, если разобраться, вопросом «кто что делает и кто что должен делать?». Между тем это очень существенный момент. Сам Путин обозначил проблему, назвав ее угрозой «очень короткого дыхания политики», ее ограниченности вопросами текущего сохранения или передела власти и собственности.**

## ФУНКЦИИ И ДОЛЖНОСТИ.

Толковые специалисты, отвечающие за экономику и социальную сферу, присутствуя при обсуждении возможной кадровой рокировки на высших должностях исполнительной власти, часто горестно вздыхают, полагая, что основные достижения в этих областях государственного управления являются заслугой именно председателя правительства, который эти свои функции передаст в случае победы на выборах.

Ведь основанное на статистике МВФ, Евростата и Минэкономразвития не лишнее законной гордости признание Путина на первом заседании президиума правительства Российской Федерации в 2012 году, что «результаты работы экономики России и правительства России за прошлый год говорят о том, что эти результаты – одни из лучших в мире, без всякого преувеличения», по справедливости должно относиться ко всему сроку его руководства правительством, и, прежде всего, к борьбе с глобальным кризисом. Кото-

рая оказалась весьма успешной – чего нельзя не признать и по самому гамбургскому счету.

«Мы не играли в «пустышки», – подчеркивает председатель правительства в своей программной статье в газете «Известия». – Наша экономическая политика была продуманной и осмотрительной. В докризисный период мы существенно нарастили объем экономики, избавились от долговой зависимости, подняли реальные доходы граждан, создали резервы, которые позволили пройти кризис с минимальными потерями для уровня жизни населения. Более того, в разгар кризиса мы смогли значительно повысить пенсии, другие социальные выплаты. А ведь очень многие, особенно из числа оппозиционеров, подталкивали нас поскорее потратить то, что приносили нефтяные доходы. Что было бы с теми же пенсиями, если бы мы пошли на поводу у популистов?»

Хотя само правительство намерено и в 2012 году, и далее не менее эффективно противостоять захлестывающим нас волнам кризиса, а успехи экономической и социальной политики при Путине неоспоримы, многие опасаются, что, если он будет отвечать за страну в ранге президента, достаточно ли будет у него сил и возможностей, чтобы уделять не меньшее внимание сфере ответственности правительства. Эта точка зрения основывается на изначально задуманной имплицитной логике разделения президентской и правительственной ветвей власти, где премьер отвечает за экономику, социальную сферу и культуру, а президент – за внешнюю политику, безопасность и оборону.

## ПРЕЗИДЕНТ И БЮДЖЕТ

Однако естественный ход развития Российской Федерации, многочисленные реформы, поправки, уточнения и изменения и не в последнюю очередь принятие Бюджетного кодекса все-



**«НАМ ПОТРЕБОВАЛОСЬ ОГРОМНОЕ НАПРЯЖЕНИЕ СИЛ, МОБИЛИЗАЦИЯ ВСЕХ РЕСУРСОВ, ЧТОБЫ ВЫБРАТЬСЯ ИЗ ЯМЫ. СОБРАТЬ СТРАНУ. ВЕРНУТЬ РОССИИ СТАТУС ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА»**

таки в значительной мере изменили ситуацию. Главным инструментом управления макроэкономикой будет налогово-бюджетная политика, но и точечное управление микроэкономикой на уровне предприятий будет реализовываться преимущественно бюджетными средствами.

Более того, антикризисные меры, ориентированные на кредитно-денежную политику, в значительной мере реализуются тоже бюджетом. При Путине правительство в помощь Центральному банку проводит и продолжит проводить политику, направленную на формирование «длинных денег» в экономике, пытаясь кроме прямой бюджетной поддержки банков задействовать и такие источники, как пенсионная и страховая системы. При этом не стоит забывать, что имен-

но бюджетным посланием президента страны определяется стратегия построения государственного бюджета на очередной год и на ближайшие три года, – и скоро будет очень интересно прочесть бюджетное послание – 2012.

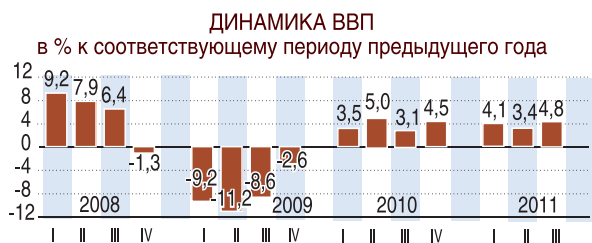
#### **ИТОГИ-2011 И ПРОГНОЗЫ-2012**

Так каковы же итоги прошлого года с точки зрения сферы ответственности Владимира Путина и как они проецируются на 2012-й и последующие годы?

Уступая по динамике валового внутреннего продукта Китаю (9,5%) и Индии (7,8%), Россия с ее ростом ВВП на 4,2% далеко обогнала США (1,6%) и еврозону (1,5%). В Японии вообще было отмечено падение этого индекса на 0,4%, но тут следует делать скидку на трагедию в Фукусиме. С другой стороны, не следует забывать, что последствия засухи-2010 и катастрофических пожаров в России на самом деле сказались и на статистике 2011 года. В 2012 году этой тяжести не будет, а проблемы в Европе и Северной Америке и еще не до конца оцененный общественным мнением колоссальный интеграционный эффект от создания

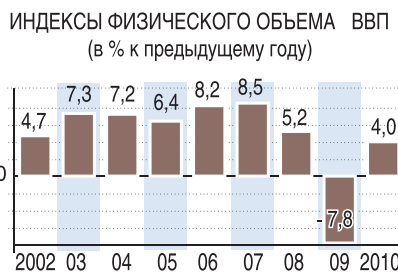
**ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ в III кв. 2011 г.**

Объем ВВП России за III квартал 2011 г. составил в текущих ценах 14 056 млрд руб. Индекс физического объема ВВП относительно III квартала 2010 г. составил 104,8 проц.



ИНДЕКСЫ ФИЗИЧЕСКОГО ОБЪЕМА ВВП по видам экономической деятельности (III квартал 2011 г. в % к III кварталу 2010 г.)

Сельское хозяйство, охота	14,6
Рыболовство, рыбоводство	11,4
Добыча полезн. ископаемых	2,1
Обрабатывающие производства	5,8
Производство электроэнергии	1,6
Строительство	6,9
Оптовая и розничная торговля	5,4
Гостиницы и рестораны	5,3
Транспорт и связь	3,3
Финансовая деятельность	5,5
Операции с недвижимостью	3,4
Государственное управление	1,3
Образование	-2,6
Здравоохранение	-0,3
Коммунальные и соц. услуги	3,3



Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ, www.gks.ru



да как в США дефицит бюджета составил 9,6%, в Японии – 10,3%, по еврозоне в целом 6,2% – у Великобритании – 11,2%, Греции – 10,8%, Испании – 9,3%, Франции – 7,1%, даже у ФРГ – 4,3%. Государственный долг России составляет всего 10,4% ВВП, а внешний долг, накладывающий дополнительные ограничения на валютную политику, только 2,5% – мизерная величина.

Сам председатель правительства, подводя итоги года, важнейшим для экономики показателем назвал инфляцию, но тут следует заметить, что за нее у нас отвечает Банк России, так любящий подчеркивать, что его сотрудники вовсе не являются государственными служащими. Тут не все так радужно – 6,1% за год (для сравнения: у Индии – 9%, Бразилии – 6,3%, Великобритании – 4,5%, США – 3,5%), но при этом налицо лучший показатель для России за последние 20 лет.

**О ЛЮДЯХ**

Безработица – вещь трудно-учитываемая, а во всем мире статистики на государственной

ЕЭП позволяют предположить, что наше превосходство в темпах роста только увеличится.

По росту промышленного производства Россия заняла почетное четвертое место, пропустив вперед не только азиатских гигантов, но и ФРГ (обогнав, впрочем, еврозону в целом). При этом в 2012 году начнет в полную силу работать ряд новых крупнейших, в том числе модернизационного характера, проектов, что заставляет ожидать еще большего роста в промышленности со всем букетом дополнительных благ, включая новые рабочие места, рост доходов по НДС и НДФЛ, снижение импорта и многое другое.

Россия с исполненным по факту профицитом бюджета-2011 (0,8% от доходов) уверенно занимает лидирующее место по основным бюджетным параметрам. «... почти один процентный пункт ВВП в плюс», – радуется глава правительства, тог-

службе со времен руководителя статслужбы Лиги Наций (позднее – лауреата Нобелевской премии по экономике) Яна Тинбергена пользуются репутацией людей, выражаясь деликатно, вычурных и себе на уме. Тем не менее Росстат, по крайней мере, сумел добиться значительного улучшения сопоставимости своих данных с мировыми, согласно которым по уровню этого важнейшего социально-экономического показателя Россия делит третье место с Бразилией после Японии и Китая.

Путин говорит о «полном восстановлении докризисного уровня рынка труда». При этом зарегистрированная безработица в 2011 году уменьшилась во всех без исключения субъектах Российской Федерации; не было ни одного региона, где занятость снижалась. Борьба с безработицей в 2012 году будет вестись точно, в проблемных регионах (прежде всего на Северном Кавказе, но

не только). За счет средств федерального бюджета будет продолжаться создание рабочих мест для инвалидов и членов многодетных семей в соответствии с региональными программами.

Таким образом, в 2011 году агрегированно мы имеем устойчивое третье место в мире по важнейшим показателям: хорошее наследство нынешний председатель правительства оставит преемнику (лишь бы тот – кто бы он ни был – не подкачал!). Достигнуты такие результаты, разумеется, и благодаря удачно сложившейся мировой конъюнктуре, и благодаря целенаправленным мерам правительства и региональных властей, причем меры эти программные, средне- и долгосрочные.

С другой стороны, хотя рапортуются, что за десять лет в два раза сократилось число людей, живущих за чертой бедности, до 12,5% от общего числа населения, сам председатель правительства признает, что, по принятым мировым

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РОССИИ СОСТАВЛЯЕТ ВСЕГО 10,4% ВВП, А ВНЕШНИЙ ДОЛГ, НАКЛАДЫВАЮЩИЙ ОГРАНИЧЕНИЯ НА ВАЛЮТНУЮ ПОЛИТИКУ, ТОЛЬКО 2,5% – МИЗЕРНАЯ ВЕЛИЧИНА**

правилам учета, это число составило бы примерно 26% (для сравнения: в США – 18%, Греции – 20%, Испании – 20,7%; по странной прихоти национальных служб статистики для Китая и Индии сопоставимых цифр нет). Это очень печальная цифра, но, если вспомнить наследство, полученное Путиным, ситуацию 90-х годов, дефолт и прочие прелести 1998 года, с которыми билось правительство Евгения Примакова и Юрия Маслюкова, то как-то неловко пенять за непреодоленную нищету многих нынешнему правительству. Выше головы прыгнуть трудно.

### **ОБЕЗДОЛЕННЫЕ ПРОТИВ СРЕДНЕГО КЛАССА**

Вечная проблема, которая, видимо, общего решения в демократических странах не имеет: кому должно помогать государство – самым обездоленным или относительно более зажиточному большинству. Чувство естественной справедливости и многие социально-экономические теории требуют того, чтобы нищета была преодолена, чтобы самые бедные имели приемлемый уровень потребления. «Повышение благосостояния

в прошлом десятилетии, – разъясняет председатель правительства, – во многом происходило за счет действий государства, в том числе за счет наведения порядка в распределении природной ренты. Нефтяные доходы мы использовали для роста доходов населения, для того, чтобы вытащить миллионы людей из нищеты. А также – чтобы иметь национальные сбережения на случай кризисов и катаклизмов».

Но правительство, проводящее политику поддержки самых социально незащищенных слоев, почти неизбежно испытывает серьезные трудности на очередных выборах после достижения некоторого порогового уровня потребления в обществе, когда большинство электората будут составлять люди относительно зажиточные, которые начнут требовать увеличения государственных расходов для себя. И очень показательно, что Путин подчеркивает: более 80% российских семей сегодня имеет больший уровень потребления, чем средний уровень потребления советской семьи в части обеспеченности бытовой техникой, автомобилями (которые есть у каждой второй семьи), улучшения у большинства населения жилищных условий. И среднестатистический гражданин России, и пенсионеры, по словам премьер-министра, сейчас потребляют больше основных продуктов питания, чем в 1990-м.

Но пирог общественного богатства должен делиться на всех, и за счет роста благосостояния этого самого «среднестатистического гражданина» жизнь самых обездоленных слоев по сравнению с временами СССР ощутимо ухудшилась. Бомжи и матери-одиночки в депрессивных городах – это ведь не столько проблема человека, сколько проблема общества, но не их голоса решат судьбу выборов. Мир несправедлив, но его стоит пытаться сделать чуть более справедливым.

А пока председатель правительства неявно называет тех, ради кого он работает и на чьи голоса рассчитывает в марте. «Средний класс – это люди, которые могут выбирать политику. У них, как правило, уровень образования такой, что позволяет осознанно относиться к кандидатам, а не «голосовать сердцем». Словом, средний класс начал реально формулировать свои запросы в разных направлениях. В 1998 году средний класс составлял от 5 до 10% населения – меньше, чем в позднем СССР. Сейчас средний класс, по разным оценкам, составляет от 20 до 30% населения. Это люди, доходы которых более чем втрое превышают средний заработок 1990 года.

Средний класс должен расти и дальше. Стать социальным большинством в нашем обществе. Пополняться за счет тех, кто тащит на себе страну, – врачей, учителей, инженеров, квалифицированных рабочих».

## ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА–2011

Когда бизнес жалуется на то, что якобы растет налоговая нагрузка, то следует помнить, что отношение доходов бюджета к ВВП в 2011 году было на 2,6 процентного пункта выше, чем в 2010 году, но ниже, чем в докризисный 2008-й. Важнее, что министр финансов Антон Силуанов подчеркивает, что и в 2012 году будет расти собираемость налогов, особенно по НДС.

В числе проблемных сторон нашей экономики выделяется односторонность ее развития, зависимость от нефтегазового сектора. Как альтернативу немцевским идеям опоры на использование естественных преимуществ России – ее природных богатств – Путиным ставится задача добиться реальной диверсификации нашей экономики, ее перевода на инновационные рельсы, создание и преобразование не менее 25 млн новых рабочих мест в модернизированном секторе.

Достижения правительства многие склонны списывать на удачную мировую конъюнктуру, но все серьезнее начинают говорить финансисты о сокращении ненефтегазового дефицита, который в 2009 году составлял 13,7% от ВВП, в 2010 году – 12,6%, а в прошлом – 9,7%. И «безопасным уровнем ненефтегазового дефицита» министр финансов смело называет «где-то 4–5% ВВП». При этом из нефтегазовых доходов 2011 года больше миллиарда рублей пойдут на увеличение Резервного фонда еще до 1 февраля 2012 года.

Важным видится и отказ от либеральной идеи концентрации всей экономической политики преимущественно на макроэкономических решениях. Альтернатива им состоит в точечных инвестиционных и фискальных решениях, осуществляемых государством, особенно в высокотехнологичных сферах, таких как автомобилестроение, некоторые другие отрасли промышленности, сельское хозяйство.

## ПРЕЗИДЕНТ И ЭКОНОМИКА

Сторонникам стабильности не следует бояться преемственности в реализации социальных приоритетов смены общего курса, обеспечиваю-

щего поддержку бюджетников и социально незащищенных слоев, в результате того что поменяется место работы Путина, хотя слегка тревожно звучит его напоминание: «Вместе с тем хочу обратить ваше внимание на то, что 2012 год не будет легким, а скорее наоборот, он обещает быть даже более сложным, чем 2011 год. И вот те данные по ведущим экономикам мира, которые приводились выше, те, прямо скажем, тревожные сигналы, которые оттуда исходят сегодня, должны нас настраивать на очень серьезный лад в работе по обеспечению интересов наших граждан, мы об этом еще с вами будем говорить неоднократно».

Самый вероятный кандидат в президенты обращает внимание министров: «Рост заработной платы составил 7,1%, а рост реальных доходов населения будет только 0,4–0,5% по году. Связано это с незначительным ростом социальных пособий и пенсий. В позапрошлом году мы действительно сделали резкий скачок по пенсиям, а в прошлом году их индексировали только по инфляции. Это все то, на что мы должны будем обратить самое пристальное внимание в 2012 году. Я еще об этом скажу неоднократно, но доходы населения и в экономике, и в бюджетной сфере государство должно обеспечивать должным, достойным образом, и, судя по тому, какие результаты демонстрирует наша экономика, это возможно и это нужно будет делать».

И это, наверное, лучший из возможных ответов вздорным, в общем-то, обвинениям в электроном популизме правительства. Легко можно было бы потратить золотовалютные резервы, которые – обратите внимание! – превышают 500 млрд долларов, на предвыборную оптовую закупку голосов, но на это никто не идет. Серьезные, ответственные люди готовятся к кризису, им не до коробок из-под ксерокса. Устойчиво весь год они держали и даже полегоньку восстанавливали и Резервный фонд правительства (1,9 трлн рублей), и Фонд национального благосостояния (2,8 трлн рублей), итого – 4,7 трлн рублей (до кризиса оба фонда составляли 6,6 трлн рублей).

Ну и решено с 2012 года увеличить денежное довольствие военнослужащих в 2,5–3 раза, а пенсии военных пенсионеров вне зависимости от ведомственной принадлежности – в 1,6 раза. Для исключения недоразумений перечисление денежного довольствия будет осуществляться через единый расчетный центр в Москве (что помимо прочего изрядно встревожило ряд губер-





**«ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ  
И В ЭКОНОМИКЕ, И В БЮДЖЕТНОЙ  
СФЕРЕ ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО  
ОБЕСПЕЧИВАТЬ ДОЛЖНЫМ,  
ДОСТОЙНЫМ ОБРАЗОМ»**

наторов, пока их не успокоили, что налог на доходы физических лиц будет выплачиваться по месту прохождения службы).

**«НЕ ИСКЛЮЧАЮ, ЧТО МОГУ ПОБЕДИТЬ  
НА ЭТИХ ВЫБОРАХ»**

После пребывания в должности премьера (напомним, во второй раз после 1999 года) политический опыт у Путина стал больше, объемнее, рельефнее. Теперь это человек, усвоивший экономику не по учебникам, а в процессе решения серьезных проблем мирового масштаба. В фактически предвыборной известинской статье Путин подчеркивает, что для него всегда приоритетными были и неэкономические, и экономические проблемы: «Нам потребовалось огромное напряжение сил, мобилизация всех ресурсов, чтобы выбраться из ямы. Собрать страну. Вер-

нуть России статус геополитического субъекта. Наладить социальную систему и поднять лежащую экономику. Восстановить элементарную управляемость власти».

Да и сам председатель правительства дал понять «всем без исключения» руководителям регионов Российской Федерации, что опыт практического управления экономикой будет во многом определять его решения. Например, в части ЖКХ он предупредил: «Вы знаете, как я бережно отношусь к людям и к кадрам. Мы сейчас входим в предвыборный период, и ваш покорный слуга – один из кандидатов в президенты. Не исключаю, что могу победить на этих выборах. Если это произойдет, то сразу же после инаугурации внимательно посмотрю на тех, кто допустил скачки тарифов. И с тяжелым сердцем, но вынужден буду принять кадровые решения».

Верно, что экономика и жилищно-коммунальный сектор – дело правительства, а не президента, но абсолютную эффективность кадровых методов никто никогда не отменял и никто никогда, видимо, отменить не сможет.

В марте мы будем выбирать президента.

Саид ГАФУРОВ

# Народная модернизация

Владимир Путин дал понять, на кого он будет опираться при проведении модернизации экономики и социальной сферы

**Политические итоги 2011 года свидетельствуют о тщетности надежд на проведение политики модернизации страны с опорой только на экспертные круги. Отдав модернизацию на откуп так называемому «креативному классу», власть получила в ответ от представителей этой социальной группы митинги протеста против итогов парламентских выборов в Москве. Большинство же населения страны не имеет возможности не только участия в проведении модернизации, но даже и простого обсуждения ее целей, задач и приоритетов, хотя реализацию подобных планов граждане России в подавляющем своем большинстве поддерживают. В связи с этим назрела необходимость изменения приоритетов в общении лидеров страны с ее гражданами, возобновления непрерывного и открытого диалога с теми, кого принято называть «путинским большинством».**

**Новый курс Владимира Путина, общие черты которого глава российского правительства и кандидат в президенты страны наметил в своей статье в газете «Известия», опубликованной в начале января, подразумевает приближение идеи модернизации к народу. Кратко основную идею этого курса можно выразить так: «модернизация для народа, а не народ для модернизации».**

## МАНИПУЛЯЦИИ С МОДЕРНИЗАЦИЕЙ

Вопреки расхожему представлению о том, что именно Дмитрий Медведев первым сформулировал идею модернизации России, следует отметить, что этот курс был провозглашен руководством страны отнюдь не в сентябре 2009 года, когда нынешний глава государства выступил со статьей «Россия, вперед!», а значительно раньше.

15 марта 2004 года на встрече с журналистами в своем избирательном штабе по окончании голосования на выборах президента России Владимир Путин заявил о том, что для повышения благосостояния граждан необходимо предпринять «ответственные шаги по модернизации нашей экономики и социальной сферы». Как отметил тогда вновь избранный на пост главы государства Путин, «делать это [модернизацию] нужно аккуратно, чтобы не навредить, чтобы не подорвать доверие людей к тому, что мы делаем».

Поэтому, подчеркнул тогда Путин, «мы будем модернизировать страну, мы будем действовать решительно, но постараемся каждый наш шаг объяснять. С тем чтобы люди понимали, что делается и почему».

Таким образом, еще в 2004 году, и именно самим Путиным, были начаты те самые процессы модернизации в экономике и общественно-политической жизни страны, которые идут и в настоящее время.

Конечно, не все шаги по модернизации экономики и системы госуправления, предпринятые командой Путина начиная с 2004 года, были успешными. В этой связи можно вспомнить и протесты против монетизации льгот в январе 2005 года, и не совсем удачную административную реформу. Однако здесь необходимо вспомнить старую истину о том, что никогда не ошибается только тот, кто ничего делает, и констатировать очевидный факт: Россия не стояла на месте, начиная с 2004 года страна двигалась вперед, пусть и не так быстро, как этого хотелось бы некоторым.

К сожалению, статья Дмитрия Медведева «Россия, вперед!», опубликованная в сентябре 2009 года, так и не стала новым импульсом для проведения полномасштабной модернизации в области экономики и общественно-политиче-



Фото ИТАР-ТАСС

**«МЫ БУДЕМ МОДЕРНИЗИРОВАТЬ СТРАНУ, МЫ БУДЕМ ДЕЙСТВОВАТЬ РЕШИТЕЛЬНО, НО ПОСТАРАЕМСЯ КАЖДЫЙ НАШ ШАГ ОБЪЯСНЯТЬ. С ТЕМ ЧТОБЫ ЛЮДИ ПОНИМАЛИ, ЧТО ДЕЛАЕТСЯ И ПОЧЕМУ»**

ской сферы. После публикации этой статьи среди политологов и в окружении президента Медведева развернулась горячая дискуссия по поводу целей модернизации и ее приоритетов. Не будем напоминать ход этой дискуссии, скажем лишь о том, что ее участники выражали свои позиции на профессиональном жаргоне, непонятном абсолютному большинству населения страны.

Более того, в процессе этих дискуссий существенной корректировке подвергся сам термин «модернизация». Под модернизацией часть элиты, оппозиционно настроенная по отношению к политике Владимира Путина, стала понимать всевозможное «раскручивание гаек» в политической системе страны, ведущее в конечном счете к ограничению полномочий главы государства. Призывы к модернизации политической системы подменили собой базовую идею модернизации, сформулированную Путиным в марте

2004 года. Вместо широкомасштабной пропагандистской кампании по разъяснению «путинскому большинству» основных целей, задач и приоритетов модернизации и практической реализации шагов по реформам экономики власти и экспертное сообщество увлеклись манипулятивными играми в модернизацию. Таким образом, первоначальная идея, сформулированная Путиным в 2004 году, оказалась выхолощена и лишена своего первоначального содержания.

#### **«КРЕАТИВНЫЙ КЛАСС» VS «ПУТИНСКОЕ БОЛЬШИНСТВО»**

В процессе экспертных дискуссий 2009–2011 годов по поводу модернизации в оборот политиков и СМИ был введен термин «креативный класс». Постепенно все дискуссии о проблемах и путях дальнейшего развития страны стали вестись исключительно внутри этого «креативного класса», состоящего из немногочисленных (в масштабе всего населения страны) представителей политической, экспертной и медийной элиты. В ходе этих дискуссий были исключены из числа ее участников и забыты не только средний класс, который обычно является проводником и мотором инноваций в других странах, но и в целом то большинство граждан страны, которое поддерживает политику Путина и Медведева.

В результате сложилась парадоксальная ситуация: большинство граждан страны знают о модернизации и хотят ее проведения, однако они лишены возможности участвовать не только в ее проведении, но и даже в простом ее обсуждении. В апреле 2011 года, по данным фонда «Общественное мнение», о необходимости проведения модернизации заявляли 69% опрошенных, однако 60% респондентов не смогли назвать какие-либо признаки проведения модернизации в России.

Более свежие данные ФОМ (по данным опроса, проведенного 24–25 сентября 2011 года) говорят о том, что число респондентов, считающих, что ситуация с модернизацией в стране плоха, составляет 52%. Любопытно, что в 2009 году, через месяц после опубликования статьи Дмитрия Медведева «Россия, вперед!» так считали всего 12% опрошенных.

Эти данные показывают, что налицо серьезное недовольство большинства граждан страны тем, как обстоят дела в этой сфере. Более того, согласно данным социологов, большинство граждан России хотят проведения в первую очередь модернизации экономики и социальной сферы, а не политической системы.

На вопрос социологов ФОМ о том, в каких именно сферах необходима модернизация, 23% респондентов ответили, что в первую очередь модернизация и технологическое обновление необходимы в промышленности, 21% – в сельском хозяйстве, 17% – в здравоохранении, 13% – в образовании. И только 2% опрошенных социологами ФОМ ответили, что необходима модернизация системы управления государством, включая политическую систему.

По данным опроса «Левада-центра», проведенного 6–23 декабря 2011 года, 71% опрошенных россиян считает, что существующая ныне система здравоохранения нуждается в радикальном изменении, а 53% считают, что здравоохранение в стране в целом неэффективно.

Таким образом, запрос большинства населения России состоит прежде всего в проведении модернизации экономики и социальной сферы, а не в политической модернизации, к которой призывают представители так называемого «креативного класса».

### МОДЕРНИЗАЦИЯ ДЛЯ НАРОДА

Статья Владимира Путина «Россия сосредотачивается», опубликованная в январе 2012 года в газете «Известия», интересна прежде всего тем,

что ее автор ведет разговор одновременно с двумя искусственно противопоставленными друг другу социальными группами – с «креативным классом» и «путинским большинством»

«За общими фразами о согласии и пользе благотворительности открываются недостаточный уровень доверия людей друг к другу, нежелание заниматься общественными делами, заботиться о других, неумение подняться над частными интересами – это серьезный и застарелый недуг нашего общества», – пишет Путин, обращаясь к представителям «креативного класса» и критикуя эти очевидные большинству граждан страны недостатки.

«Общество свободных людей – совсем не то же, что толпа одиноких расчетливых эгоистов, безразличных к общему благу. Мы никогда не были и не будем такой толпой. Личная свобода продуктивна, если ты помнишь и думаешь о других», – утверждает Путин, пытаясь привить «креативному классу» чувство ответственности не только за себя, но и за страну в целом.

«Не может быть реальной демократии без того, чтобы политика принималась бы большинством населения, отражала бы интересы этого большинства», – констатирует Путин, расшифровывая в очередной раз главный смысл своей политики, которую он реализует начиная с 2000 года.

Многие эксперты прямо говорят, что Путину необходимо вести дискуссию не с «креативным классом», а со своими сторонниками, «путинским большинством». В статье, опубликованной в «Известиях», премьер эту дискуссию, по большому счету, и начинает.

«Двигателем роста должна быть и будет именно инициатива граждан. Мы заведомо проиграем, если будем опираться на пассивную позицию населения», – это уже обращение Путина к своим сторонникам, к тому самому большинству, которое совершенно незаслуженно было отодвинуто в последние годы от участия в обсуждении путей развития страны.

Судя по многочисленным выступлениям главы правительства в январе 2012 года, он прекрасно понимает, что необходимо в кратчайшие сроки включить большинство населения в обсуждение целей и задач модернизации страны. Если большинство граждан страны видит необходимость реформы системы здравоохранения и образования, то необходимо говорить об этом именно с ними, а не с «креативным классом».

При этом говорить с большинством о модернизации надо обязательно на понятном и доступ-

Фото РИА Новости



**СУРКОВ ДОЛЖЕН СФОРМИРОВАТЬ  
В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИИ ФАКТИЧЕСКИ  
КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР, СВОЕГО РОДА  
«СОВИНФОРМБЮРО ПО ВОПРОСАМ  
МОДЕРНИЗАЦИИ»**

ном простому человеку языке. Ясно и просто объяснять суть предпринимаемых реформ, четко формулировать те конкретные цели, ради которых производятся изменения. Все это прекрасно умеет делать сам Владимир Путин, однако кроме него разяснять цели и задачи модернизации экономики и социальной сферы должны другие профильные представители правительства.

**СУРКОВ ВОЗГЛАВИЛ  
«СОВИНФОРМБЮРО ПО МОДЕРНИЗАЦИИ»**

В коммуникацию с большинством граждан страны по этому поводу должен вступить прежде всего вице-премьер по вопросам модернизации

Владислав Сурков. Именно Сурков, в ранге первого заместителя главы администрации президента занимавшийся коммуникацией с «креативным классом» по вопросам модернизации, обладает всеми необходимыми ресурсами и навыками для того, чтобы быстро и эффективно подключить теперь к обсуждению путей развития экономики и социальной сферы «путинское большинство». Надо полагать, что именно поэтому председатель правительства в круг обязанностей нового вице-преьера включил не только общие вопросы модернизации, но и курирование модернизации отдельных отраслей экономики.

Так, например, согласно утвержденному Путиным распределению обязанностей между вице-преьерами, в сферу ответственности Суркова входят реализация приоритетных национальных проектов (кроме национального проекта по сельскому хозяйству) и государственной политики в области модернизации сферы образования, здравоохранения, социального обеспечения граждан, доступного и комфортного жилья. Также новый вице-премьер будет отвечать за государственную политику в области науки и инновационной деятельности, включая развитие и использование системы ГЛОНАСС.

Таким образом, Владислав Сурков должен сформировать в правительстве России фактически координационный центр, своего рода «Совинформбюро по вопросам модернизации». И есть все основания полагать, что новый вице-премьер успешно справится с этой задачей, возложенной на него председателем правительства.

Россия должна быть современной страной, в которой комфортно жить всем. Поэтому модернизация необходима и неизбежна. Однако в ее обсуждении и осуществлении должно участвовать большинство граждан страны, а не отдельные малочисленные, но зато влиятельные группы. Именно народная модернизация позволит власти и далее добиваться роста благосостояния граждан и укрепления позиций страны на международной арене.

---

Дмитрий ПЕТРАКОВ

---

# Вертикаль укрепляется

Основная цель кадровых перестановок, произошедших в конце прошлого года, – выстраивание административной системы под решение новых задач

**В конце декабря 2011 года в высших эшелонах российской власти были произведены важные кадровые перестановки. Наиболее радикальные изменения произошли в администрации президента России и Государственной думе. В АП РФ сменились руководитель администрации и его первый заместитель, а в нижней палате парламента – ее председатель.**

**Политический смысл кадровых перестановок в администрации президента и Госдуме состоит в том, что Владимир Путин, объявивший о своем намерении вернуться на пост главы государства, уже сейчас приступил к созданию новой, более современной и адекватной ситуации в стране вертикали власти. Поэтому основной задачей чиновников, занявших руководящие посты в АП РФ и Государственной думе, является не только обеспечение транзита власти весной 2012 года, но и подготовка властной вертикали к решению принципиально новых задач, стоящих перед страной.**

## **СЕРГЕЙ ИВАНОВ: НАДЕЖНЫЙ РЕФОРМАТОР**

Когда в конце 2007 года Владимир Путин объявил о том, что рекомендует на должность своего преемника на посту главы государства Дмитрия Медведева, очень многие политологи заговорили о конце политической карьеры Сергея Иванова. Еще бы, ведь знакомый с Путиным еще с 1970-х годов Иванов много лет занимал самые ответственные посты и по своим личным и профессиональным качествам вполне мог бы претендовать на пост президента России. Когда выбор Путина пал на Дмитрия Медведева, любой другой человек на месте Сергея Иванова мог бы и обидеться на старого друга и соратни-

ка за принятое им решение. Но высокий уровень доверия между Путиным и Ивановым никак не пострадал в результате этого решения, и в первую очередь благодаря таким качествам Иванова, как надежность, вкус к командной игре, исполнительность и внимание к деталям. Поэтому прошло четыре года, и Сергей Иванов вновь поднялся на вершину власти, заняв стратегически важный пост главы администрации президента России.

С политической точки зрения назначение Иванова на пост руководителя администрации президента России означает стабилизацию ситуации внутри администрации в связи с решением Путина баллотироваться на президентских выборах в марте 2012 года. Не является откровением тот факт, что для некоторых чиновников администрации это решение премьера оказалось, мягко говоря, неожиданным. Да и будем говорить прямо, не всем из тех, кто не ожидал этого решения, оно пришлось по душе. Поэтому появление Сергея Иванова на посту главы АП РФ призвано обеспечить в полном объеме работоспособность и эффективность всех подразделений администрации президента как в период проведения президентских выборов, так и после них.

Однако назначение Иванова главой администрации президента преследует и еще одну, не менее важную цель. Новый руководитель АП РФ должен подготовить властную вертикаль к проведению полномасштабной модернизации экономики страны. Сергей Иванов как раз и обладает опытом проведения подобных реформ.

На посту министра обороны и вице-премьера Сергей Иванов много сделал для реформирования армии и оборонно-промышленного компле-



**НОВЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ АП РФ  
ДОЛЖЕН ПОДГОТОВИТЬ ВЛАСТНУЮ  
ВЕРТИКАЛЬ К ПРОВЕДЕНИЮ  
ПОЛНОМАСШТАБНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ  
ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ**

кса страны. В качестве министра обороны он реализовал ряд решений, направленных на сокращение численности военнослужащих, обеспечил введение в армии контрактной системы, а также перевооружение основных родов войск и изменение механизма управления ими. В качестве вице-премьера правительства России Иванов курировал ОПК, транспорт и связи, а также отвечал за науку и инновации.

Таким образом, используя свой опыт по модернизации армии и оборонно-промышленного комплекса, в качестве главы АП РФ Сергей Иванов сможет произвести коррекцию курса на модернизацию, объявленного президентом страны Дмитрием Медведевым, и перевести реализацию планов реформирования экономики из плоскости досужих разговоров в практическое русло.

**ВЯЧЕСЛАВ ВОЛОДИН:  
«ПРЯМАЯ ДЕМОКРАТИЯ»**

Переход Вячеслава Володина в администрацию президента России на должность первого заместителя руководителя АП, которую ранее занимал Владислав Сурков, означает, что в период предвыборной кампании на пост президента Владимир Путин будет реализовывать на практике часто звучащую в последнее время из уст Дмитрия Медведева идею о переходе к «прямой демократии». При этом в отличие от главы государства, при продвижении модернизации сделавшего ставку исключительно на «креативный класс», «прямая демократия» в понимании Путина означает откровенный и беспристрастный разговор с тем большинством граждан страны, которые поддерживают политику премьера.

Необходимость возобновления прямого общения Путина со своими сторонниками стала очевидна после того, как потерпели неудачу попытки президента Медведева и партии «Единая Россия» опереться на «креативный класс» как на единственную группу поддержки идеи модернизации страны. Беспочвенность надежд на «креативный класс» стала понятна еще осе-



## КАК И СЕРГЕЙ ИВАНОВ, ВЯЧЕСЛАВ ВОЛОДИН НЕ ПОНАСЛЫШКЕ ЗНАКОМ С ВОПРОСАМИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

нию 2010 года, и именно тогда начинается новый взлет Вячеслава Володина по карьерной лестнице.

На смену медийным манипуляциям с «креативным классом» приходит простая и проверенная временем политика прямого общения Путина с «путинским большинством», для которого реальные дела власти всегда были дороже любых красивых и приятных слов. Для практической реализации этой политики и был образован «Общероссийский народный фронт», инициатива создания которого, как считают многие, принадлежит Володину.

Политический стиль нового первого замглавы АП РФ можно проиллюстрировать примером из деятельности вице-премьера правительства России Игоря Сечина, в период предвыборной

кампании возглавлявшего партсписок «Единой России» на Ставрополье. В Невинномысске фермеры пожаловались Сечину на трудности с реализацией своей продукции в Москве. Вице-премьер пообещал устроить в столице специализированные ярмарки, на которых москвичи могли бы без посредников купить продукцию ставропольских фермеров. И уже в октябре 2011 года такие ярмарки в столице были проведены.

Вячеслав Володин завоевал репутацию опытного политического менеджера еще в середине 1990-х. В 1996 году после победы на выборах губернатора Саратовской области Дмитрий Аяцков называл Володина, приложившего немало усилий для его победы на выборах, «лучшим российским специалистом по выборным технологиям» и «политиком XXI века». После выборов Володин стал вице-губернатором и первым заместителем председателя областного правительства. Дальнейшее продвижение Володина вверх по карьерной лестнице связано с Юрием Лужковым, пригласившим его в предвыборный штаб движения «Отечество – вся Россия». Став депутатом Госдумы от ОВР, Володин, по мнению прессы, стал одним из наиболее перспективных думских политиков 2000 года. В дальнейшем, когда движения «Единство» и ОВР объединились в партию «Единая Россия», нынешний первый замглавы АП РФ стал секретарем Генерального совета этой партии.

Как и Сергей Иванов, Вячеслав Володин не понаслышке знаком с вопросами экономической модернизации. После того, как осенью 2010 года Сергей Собянин стал мэром Москвы, на освободившуюся после его ухода должность главы аппарата правительства России был назначен Володин. Кроме того, он был заместителем председателя комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики.

## СЕРГЕЙ НАРЫШКИН: ДУМА – ЭТО МЕСТО ДЛЯ ДИСКУССИЙ

Наиболее неожиданным в серии кадровых перестановок, случившихся в декабре 2011 года, стало перемещение Сергея Нарышкина из кресла руководителя администрации президента России в Государственную думу на пост ее председателя. Политический смысл этой кадровой новации стал ясен на первом пленарном заседании нижней палаты парламента нового созыва, в ходе которого Нарышкин подробно объяснил, как именно он представляет себе работу спикера Думы.





Фото ИТАР-ТАСС

### **НАЗНАЧЕНИЕ СЕРГЕЯ НАРЫШКИНА ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О СМЕНЕ БАЗОВОЙ МОДЕЛИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НИЖНЕЙ ПАЛАТЫ ПАРЛАМЕНТА**

21 декабря в своем выступлении в ГД перед голосованием по кандидатуре спикера Сергей Нарышкин заявил, что дискуссия в парламенте просто необходима. «Мое твердое убеждение в том, что, действительно, парламент – это место для самых серьезных и конкретных дискуссий», – заявил он. Нарышкин подчеркнул, что выступает за открытую парламентскую дискуссию. «Только такая парламентская дискуссия может привести к компромиссу, если он, конечно, возможен. Безусловно, в некоторых случаях компромисс будет найти сложно и тогда решение должно приниматься в соответствии с демократическими принципами – большинством. Но я рассчитываю, что это будут исключения», – отметил новый спикер нижней палаты парламента.

Отражением перехода Владимира Путина к прямому общению со своими сторонниками стали слова нового спикера нижней палаты парламента о том, что необходимо принимать во внимание внешние угрозы при работе Думы шестого созыва и действовать с учетом интересов общества. «Подчеркну, что нам надо учитывать и те реалии, в которых предстоит работать новой Государственной думе. Это, во-первых, угроза обострения кризиса в мировой экономике, во-вторых – это вызовы геополитического характера», – отметил в своем выступлении новый глава Государственной думы.

Назначение Сергея Нарышкина председателем Государственной думы свидетельствует о смене базовой модели функционирования нижней палаты парламента, которая теперь становится площадкой для публичного выражения и согласования интересов различных политических партий. И тут как нельзя более кстати окажется опыт нового главы Госдумы, который с 2003 года на посту главы аппарата правительства России и руководителя правительственной комиссии по административной реформе занимался урегулированием вопросов распределения функций между федеральными министерствами, агентствами и службами, регламентацией взаимодействия между органами власти, ликвидацией избыточных функций госорганов и прочими подобными проблемами, связанными с ведением переговоров по согласованию интересов сторон.

Однако возвращения к парламентской анархии 1990-х в связи с активизацией внутрипарламентской дискуссии не произойдет: новый глава Госдумы совсем не случайно заявил, что в том случае, если компромисс между фракциями окажется невозможным, решение будет приниматься большинством голосов, которым по-прежнему обладает «Единая Россия».

Таким образом, назначение Сергея Иванова руководителем администрации президента России, Вячеслава Володина – его первым заместителем и Сергея Нарышкина – председателем Государственной думы формирует новый политический стиль работы команды Владимира Путина, основные черты которого будут окончательно определены по итогам президентских выборов в марте 2012 года.

---

Максим ЖАРОВ

---

# Время собирать земли

Одним из главных геополитических проектов России на ближайшую пятилетку станет создание Евразийского союза

**Глава МИД РФ Сергей Лавров в своей ежегодной речи назвал «протекание интеграционных процессов на пространстве СНГ» и учреждение Евразийской экономической комиссии «важнейшими итогами года». Действительно, грядущее создание Евразийского союза, идейным вдохновителем которого выступает Владимир Путин, стало одной из самых обсуждаемых тем на постсоветском пространстве. Общий рынок родоначальников нового объединения – России, Белоруссии и Казахстана – насчитывает 165 млн человек, совокупный ВВП трех стран – около 2 трлн долларов. В перспективах создание единой валюты, политических наднациональных органов и расширение союза за счет новых государств.**

**С** 1 января 2012 года на территории трех стран-участниц Таможенного союза начало действовать Единое экономическое пространство. Таким образом, пакет из 17 интеграционных соглашений в рамках ЕЭП, подписанных президентами России, Белоруссии и Казахстана, уже вступил в силу, но в полной мере все договоренности начнут работать только с июля наступившего года. Тогда же прекратит свое действие комиссия Таможенного союза, ей на смену придет Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) – наднациональный орган трех государств, принявших решение о масштабной интеграции. Постепенно ЕЭК будет обрастать полномочиями, как обрастала полномочиями Европейская комиссия. Согласно задумке, Евразийский союз будет строиться с оглядкой на историю Евросоюза, но несколько быстрее – за счет возможности поучиться на чужом опыте и подстраховаться от чужих ошибок.

## СО СТОЛИЦЕЙ В МОСКВЕ

Построение Евразийского союза обещает стать одним из приоритетов Владимира Путина в том случае, если он выиграет грядущие президентские выборы. В своей статье, опубликованной в газете «Известия» в начале октября, российский премьер заявил, что РФ, Белоруссия и Казахстан вплотную подошли к тому, чтобы серьезно модернизировать принципы своего партнерства. «Речь идет о превращении интеграции в понятный, привлекательный для граждан и бизнеса, устойчивый и долгосрочный проект, не зависящий от перепадов текущей политической и любой иной конъюнктуры», – подчеркнул он.

Евразийский союз видится Путину мощным наднациональным объединением, в перспективе способным стать «одним из полюсов современного мира» и при этом играть роль эффективной связки между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом, прежде всего связки экономической. Основой его конкурентоспособности в индустриальной гонке и соревновании за инвесторов российский премьер считает природные ресурсы, капиталы и сумму человеческого потенциала государств ЕАС, а политической задачей нового образования – обеспечение устойчивости глобального развития наряду с такими игроками, как ЕС, США, Китай и АТЭС. «Убежден, создание Евразийского союза, эффективная интеграция – это тот путь, который позволит его участникам занять достойное место в сложном мире XXI века. Только вместе наши страны способны войти в число лидеров глобального роста и цивилизационного прогресса, добиться успеха и процветания», – гласит статья.

Свои мысли насчет ЕАС изложили в специальных статьях и лидеры других стран – учредителей Евразийского союза. Так, по мнению прези-



### **ПОСТРОЕНИЕ ЕВРАЗИЙСКОГО СОЮЗА ОБЕЩАЕТ СТАТЬ ОДНИМ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ ВЛАДИМИРА ПУТИНА В ТОМ СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ОН ВЫИГРАЕТ ГРЯДУЩИЕ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ**

дента Белоруссии Александра Лукашенко, «Россия впервые за многие годы ясно и недвусмысленно заявила о приоритете отношений с государствами, с которыми вышла из общей советской шинели». Лукашенко уверен, что, достигнув «максимально возможного уровня экономической интеграции», страны ЕАС подойдут к «необходимости создания прочной социально-политической надстройки – с общими ценностями, правовой системой, жизненными стандартами и ориентирами». «Здесь не обойтись без постепенного консенсусного формирования неких наднациональных органов, в том числе, возможно, политических», – заметил он.

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, в свою очередь, дал понять, что главным двигателем интеграционных процессов считает не «геополитические идеи», а экономические интересы. ЕАС он назвал «самодостаточным регио-

нальным финансовым объединением государств на основе принципов равенства, невмешательства во внутренние дела друг друга, уважения суверенитета и неприкосновенности государственных границ». Посему «никакой реставрации или реинкарнации СССР нет и не будет, это лишь фантомы прошлого, домыслы и спекуляции». Евразийский союз станет открытым проектом, который «нельзя представить без широкого взаимодействия, например, с Евросоюзом». «Предстоит решить немало масштабных задач, чтобы создать экономически мощный, стабильный и выгодный всем Евразийский союз. Именно в этом наша общая стратегическая цель», – резюмирует он.

Дмитрий Медведев статей на этот счет не писал, но высказался о перспективах ЕАС в рамках выступления на съезде «Единой России». «Такой союз принесет не просто ощущение нашего геополитического величия, что также важно, но принесет и выгоду, пользу каждой российской семье, потому что повысит наш экономический потенциал, – выразил уверенность глава государства. – Мы создаем большие рынки для российских товаров и услуг, развиваем систему коллективной безопасности, тем более что вместе мы и сильнее, и богаче. Это даст нам возмож-



Фото ИТАР-ТАСС

ность укрепить международное положение России на мировой арене, а это положение было заслужено трудом огромного количества людей на протяжении многих веков».

За неделю до этой речи в Москве была подписана декларация о евразийской экономической интеграции – «дорожная карта» процесса. Тогда же Медведев выразил уверенность, что создаваемая тремя государствами структура избежит проблем еврозоны, поскольку страны-участницы стартуют с примерно одинаковой экономической площадки. «Я не хочу намекать на Европейский союз, но они отчасти купили коша в мешке. У нас нет этой ситуации, – сказал он. – Поэтому мы создадим прочный, эффективный и хорошо развивающийся союз». Говоря же об учреждении ЕЭК, президент России заметил, что стороны «впервые договорились о формировании наднационального, нейтрального по отношению к странам органа» и что комиссия, чьи принципы будут строиться «на рыночных демократических началах», обязана работать продуктивно и эффективно.

Чтобы доминирование какого-либо из государств было исключено и союз стал истинно рав-

**КАНДИДАТУРА ХРИСТЕНКО БЫЛА ПОДДЕРЖАНА ЕДИНОГЛАСНО ВВИДУ ВЫДАЮЩИХСЯ «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ КАЧЕСТВ» РОССИЙСКОГО МИНИСТРА**

ноправным, механизм принятия решений в рамках комиссии подразумевает несколько уровней. Вышестоящим органом для ЕЭК станет Высший Евразийский экономический совет, который будет собираться на уровне глав государств и правительств. Руководствуясь его решениями, ЕЭК может быть наделена правом подписывать международные договоры, образовывать свои представительства в третьих странах и при международных организациях. На совет комиссии, состоящий из вице-премьеров национальных правительств, ляжет задача общего регулирования интеграционных процессов. А коллегия комиссии станет основным рабочим органом, куда страны делегируют своих представителей в статусе международных независимых чиновников.

Обязанности председателя коллегии ЕЭК, состоящей из 25 департаментов и 9 секретариатов, в ближайшие четыре года будет исполнять нынешний глава Минпромторга России Виктор Христенко, соответствующие полномочия он получил непосредственно от глав трех государств. Уже известно, что свой министерский пост Христенко покинет 1 февраля.

Как уточнил Назарбаев, кандидатура Христенко была поддержана единогласно ввиду выдающихся «профессиональных и человеческих качеств» российского министра. «Мы давно вместе работаем. Правда, я хотел, чтобы для равноправия была ротация через два года с продлением на два года, но мы согласились с тем, что четыре года надо дать на стартовом начале, чтобы все это довести до конца», – добавил президент Казахстана, признав, что подчиненные на него «странно посмотрели», когда узнали, что располагаться ЕЭК будет не в Астане, как планировалось, а в Москве.

### **ПЯТИЛЕТКУ В ЧЕТЫРЕ ГОДА**

В парламентах трех стран уже дали понять, что создание ЕАС станет теперь основным приоритетом и в их международной деятельности. Так, глава комитета Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками Леонид Слуцкий заявил, что депутаты намерены сосредоточить свои усилия на обеспечении законодательной базы для запуска Евразийского союза к 2015 году «и его успешного функционирования». В первую очередь, по словам Слуцкого, необходимо решить задачу имплементации в российское законодательство решения о создании ЕАК. «Создан наднациональный орган, которому отошел ряд государственных полномочий РФ, однако это пока никак не прописано в российский законах, в частности «О правительстве РФ». Нам необходимо решать эти вопросы», – пояснила в свою очередь зампред комитета Татьяна Москалькова. Термин «приоритетное направление» применительно к ЕАС активно использовала в своей предвыборной риторике и партия «Нур Отан» Нурсултана Назарбаева, выигравшая январскую парламентскую кампанию с разгромным счетом.

Важным моментом является то, что данная интеграционная структура открыта и для других участников. Это неоднократно подчеркивали и Медведев, и Путин, и Назарбаев, и Лукашенко. «Мы протягиваем руку сотрудничества нашим ближайшим соседям, нашим друзьям,

тем самым создавая для них условия по модернизации экономики и улучшения качества жизни людей», – заявлял в частности президент России. Наиболее предпочтительными сейчас выглядят шансы Киргизии, которая в наступившем году должна присоединиться к Таможенному союзу, если, конечно, Бишкеку удастся уладить все формальности. После этого может наступить черед Таджикистана, который на данный момент общих границ с пространством ТС не имеет. Что касается Армении, она со своей позицией на этот счет пока не определилась. «Это важная тема обсуждений на встречах в рамках СНГ и ЕврАзЭС, в ближайшее время будут новые встречи как на уровне министров, так и на более высоком уровне для того, чтобы уточнить позиции стран и очертить шаги, которые могут быть предприняты в этом направлении», – прокомментировал ход переговорного процесса глава МИД республики Эдвард Налбандян, по словам которого вопрос присоединения Еревана к ЕАС является «одним из наиболее обсуждаемых».

Проявляют к Евразийскому союзу интерес и в Молдавии, правда, пока только на уровне крупнейшей оппозиционной партии. «У Евросоюза большие проблемы, и Молдову там никто не ждет. То, что говорят нынешние молдавские власти о грядущем безвизовом режиме с ЕС, – сказки. И что в этой ситуации – сидеть в замороженном состоянии и наблюдать, как наши люди покидают страну, потому что здесь нет нормальной жизни? Надо принять смелое политическое решение», – заявил по случаю лидер местных коммунистов, экс-президент республики Владимир Воронин.

К слову, последние исследования общественного мнения показывают значительный рост симпатии молдаван к России и ее интеграционным проектам, хотя еще год назад более предпочтительным для населения республики являлось сотрудничество с ЕС. Но одно другому в любом случае не мешает – об этом уже говорил Владимир Путин, об этом заявлял и глава МИД РФ, находясь с визитом в Кишиневе. «Евразийский экономический союз не может быть заменой Евросоюзу по определению, потому что в наших планах нет попытки разрушить это довольно успешное объединение, которое более 40 лет создавалось. И, конечно же, Евразийский экономический союз не является противопоставлением Евросоюзу, наоборот, в основе и той и другой интеграционной структуры лежат абсолютно те же самые принципы: обеспечения

свободы передвижения товаров, капиталов и рабочей силы», – подчеркнул Сергей Лавров.

Другое дело, что, как уточнил в свое время Дмитрий Медведев, открытость союза отнюдь не означает, что «любая страна, даже близкая нам и партнерская, может завтра вступить в это интеграционное объединение». «Как абсолютно правильно было сказано Александром Лукашенко, для каждой страны должна быть «рабочая карта», карта присоединения. И это присоединение может идти год, два, три, десять, пятнадцать лет», – уточнил он. Эксперты также настаивают, что спешка с расширением союза смерти подобна. В лучшем случае это приведет к «родовым травмам», которые аукнутся в будущем. В худшем, ЕАС превратится в очередной аналог СНГ или другого «клуба по интересам», которых на бывшем советском пространстве предостаточно на любой вкус. В итоге проект может быть попросту загублен, станет формальностью, а ведь задача сейчас стоит осуществить глубокую, широкомасштабную интеграцию вплоть до появления наднационального парламента и единой валюты.

Особенно часто о перспективах такой валюты рассуждает Александр Лукашенко, по мнению которого ею не должны стать ни российский рубль, ни белорусский рубль, ни казахстанский тенге (Назарбаев с этой позицией, кстати, солидарен). «Это должна быть новая валюта, как в Евросоюзе, некое евро», – заявил он. Правда, белорусский лидер признал, что пока данные перспективы на высшем уровне даже не обсуждались: намерение создать валютный союз отражено в декларации о формировании ЕАС, но все понимают, что речь идет о долгосрочной перспективе. «Это будет последняя стадия наших переговоров и нашего движения к более тесному Евразийскому союзу», – добавил Лукашенко. Назарбаев с коллегой согласен. «Интеграционное объединение начинается сначала с создания зоны свободной торговли, потом таможенного союза, потом единого экономического пространства, потом строится экономический союз, потом вводится расчетная единица, как в Европе экю, потом будем думать о единой валюте», – сказал он.

Владимир Путин тоже заявлял, что пока единая валюта – это лишь наметки на будущее. «Я думаю, что в какой-то степени в результате переговорного процесса и достижения компромисса мы, конечно, дойдем и до этого. Надеюсь, и до общей валюты, и до согласования макроэкономической политики», – сказал он во время своей

традиционной «прямой линии». А вот единая резервная валюта ЕАС может появиться раньше, причем, по мнению Виктора Христенко, у российского рубля есть все шансы. «Правительство Российской Федерации начало процесс по формированию международного финансового центра здесь, в России. И в значительной степени это базировалось на устойчивости, на возможности использования рубля в качестве резервной валюты. В этом смысле, наверное, процессы, которые шли в России, не останутся без внимания в интеграционных процессах», – подчеркнул он.

Что же касается сроков создания собственно ЕАС, то чаще всего стороны упоминают 2015 год. Правда, тот же Лукашенко считает, что процесс возможно ускорить. «Почему до 15-го года? Ведь мы основу сделали за 1,5 года. Ну, давайте закончим к концу 13-го года», – сказал он в эфире одного из российских телеканалов. Шувалов также предполагает, что Евразийский союз может быть создан досрочно.

**«НЕ ХОЧУ НАМЕКАТЬ НА ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ, НО ОНИ ОТЧАСТИ КУПИЛИ КОТА В МЕШКЕ. У НАС НЕТ ЭТОЙ СИТУАЦИИ. ПОЭТОМУ МЫ СОЗДАДИМ ПРОЧНЫЙ, ЭФФЕКТИВНЫЙ СОЮЗ»**

В любом случае, официально сроки пока не пересматривались. «Задача состоит в том, чтобы в течение трех лет, до 2015 года, уровень интеграции, координации в этих направлениях достиг той глубины и того осмысления, которое позволит в 2015 году, принимая решения о Евразийском экономическом союзе, определить, что же мы можем себе позволить дальше: выходим ли мы на валютный союз, движемся ли мы в ту сторону, и какой должен этому соответствовать уровень координации валютной, кредитно-денежной и финансовой политики», – заявил председатель коллегии ЕЭК в интервью радиокomпании «Голос России» и телеканалу Russia Today. Говоря же о перспективах расширения ЕАС, Христенко подтвердил, что вступление в союз будет предполагать определенный процесс, «связанный с приведением в надлежащее состояние экономики стран-претендентов». «Их внутреннее законодательство и нормативная база должны будут точно соответствовать тому, что происходит в наших трех странах», – сказал он.

## ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО

С 1 января 2012 года начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП), куда входят Россия, Казахстан и Белоруссия. Постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и ЕЭП будет Евразийская экономическая комиссия



### БАЗОВЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ЕЭП



### МЕСТО ЕЭП НА ИНТЕГРАЦИОННОЙ КАРТЕ МИРА



Более 80% внешнего и более 70% внутреннего товарооборота стран СНГ

### СРАВНЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В СТРАНАХ ЕЭП

	РОССИЯ	КАЗАХСТАН	БЕЛОРУССИЯ
Место среди 183 стран мира в рейтинге «Ведение бизнеса-2012»*			
Общий рейтинг	120	47	69
Обеспечение исполнения контрактов	13	27	14
Регистрация собственности	45	29	4
Кредитование	98	78	98
Защита инвесторов	111	10	79
Разрешение неплатежеспособности	60	54	82
Налогообложение	105	13	156
Регистрация предприятий	111	57	9
Международная торговля	160	176	152
Разрешения на строительство	178	147	44
Подключение к сист. электроснабжения	183	86	175

Источник: Минэкономразвития РФ

\*рейтинг подготовлен Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией



## УКРАИНА ДУМАЕТ

Несмотря на то что экономическая выгода государств-учредителей от создания ЕАС очевидна, есть у союза и противники. В первую очередь, это национал-патриоты Белоруссии и Казахстана, но если на родине Лукашенко таковые находятся в оппозиции, то в Казахстане их немало и в исполнительной власти. Ряд экспертов считают, что со временем их позиции могут окрепнуть.

При этом российское руководство, судя по всему, куда больше волнует нежелание присоединяться к проекту такого важного регионального

игрока, как Украина. Киев с его газотранспортной системой готовы заманивать в Таможенный союз (и впоследствии в ЕАС) всеми силами, но пока украинцы согласны лишь на частичное присоединение к ТС, точнее, присоединение к его техническому регламенту, что облегчило бы им торговлю с Россией, Белоруссией и Казахстаном. Владимир Путин, впрочем, оценил и подобные полумеры, заметив, что «это очень важный шаг вперед». «Мы со своей стороны сделаем все, для того чтобы согласовать все позиции по этому направлению нашего сотрудничества. Потому что это на уровне практической работы для участников рынка имеет очень большое значение», – добавил он. Ранее Путин всячески расписывал перед украинским руководством экономические бонусы от вступления в ТС и вот теперь, видимо, решил, что воплотить идею лучше постепенно – слишком уж велико противодействие.

На днях премьер-министр Украины Николай Азаров подтвердил, что предложение Виктора Януковича о вступлении в ТС по формуле «1+3» в силе. «Это большой пакет договорных отношений, мы смотрим и выбираем, что для нас является приемлемым. Сейчас встал вопрос о технических формах. Мы должны выработать понятный договорной язык, – пояснил он. – Поверьте, мы очень детально отслеживаем, как Таможенный союз работает, и мы не исключаем возможностей присоединения к Таможенному союзу, тем более что это объединение реально заработало». Со своей стороны руководство РФ явно увязывает вопрос присоединения Украины к ТС с крайне необходимыми для нее скидками на газ. Решение проблемы со снижением стоимости российского «голубого топлива» Азаров уже назвал «главной целью 2012 года».

Станислав БОРЗЯКОВ

# Кому доверена выборная кампания Путина

В сформированные на базе структур ОНФ региональные штабы вступили многие известные общественные деятели

**Предвыборная кампания кандидата в президенты Владимира Путина вошла с середины января в активную фазу. Сформированы и приступили к работе региональные штабы, в которых массово представлены популярные общественные деятели. Как стало ясно еще в начале декабря, костяком системы штабов стали структуры ОНФ – «Единая Россия» и ее региональные подразделения остались в стороне, как минимум, от публичной деятельности. Таким образом, уже сейчас можно выделить как передовиков кампании, так и ее аутсайдеров, причем к последним следует отнести не только «партию власти».**

**П**рактически сразу после выдвижения кандидатуры Владимира Путина на пост президента РФ на одно из первых мест вышел вопрос: на базе каких ресурсов будет проходить предвыборная кампания? Здесь было важно по возможности избежать дублирования функций, тем более что основания для подобных опасений были. Дело в том, что работа в субъектах Федерации могла опираться на несколько уже существующих структур. Таких, к примеру, как региональные общественные приемные Путина, отделения партии «Единая Россия», подразделения «Общероссийского народного фронта» и др. Понятно было, что окончательное решение в любом случае оставалось за самим кандидатом в президенты и что это решение должно быть принято достаточно оперативно, с тем чтобы в дальнейшем организационный аспект кампании каким бы то ни было радикальным корректировкам уже не подвергался.

## НА БАЗЕ ОНФ

Ответ на поставленный вопрос прозвучал, причем достаточно недвусмысленно, на заседании координационного совета «Общероссийского народного фронта», которое председатель правительства провел 8 декабря, буквально через несколько дней после парламентских выборов. Именно здесь и прозвучали слова кандидата в президенты, посвященные его видению работы предвыборного штаба. Отметив, что ОНФ – надпартийная организация, он подчеркнул: «Я бы хотел, чтобы этот предвыборный штаб вашего покорного слуги не был такой технологической, административной структурой, а чтобы он носил открытый характер. И если вы не против, если вы поддержите, то я бы хотел создать его на базе «Общероссийского народного фронта», на базе организации, которая является, как я уже сказал, надпартийной и объединяет самых разных людей, причем даже с самыми разными политическими взглядами, но объединенных, как я уже говорил, одними базовыми ценностями развития нашего государства».

Итак, это и был ответ на вопрос «на какой базе»; одновременно была озвучена и фигура руководителя штаба, которым стал популярный режиссер Станислав Говорухин (отметим, что это едва ли не первый случай за всю новейшую историю России, когда штаб кандидата от власти возглавляет не высокопоставленный чиновник). Более того, Владимир Путин в самом начале своего выступления весьма жестко расставил точки над «i»: «Хочу сказать совершенно открыто: мы видим, что происходит в некото-





**«Я БЫ ХОТЕЛ, ЧТОБЫ ПРЕДВЫБОРНЫЙ ШТАБ НЕ БЫЛ ТАКОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ, АДМИНИСТРАТИВНОЙ СТРУКТУРОЙ, А ЧТОБЫ ОН НОСИЛ ОТКРЫТЫЙ ХАРАКТЕР»**

рых регионах, там, где функционеры партии не прошли, а прошли представители «Народного фронта». Сейчас на них уже начинают оказывать давление, с тем чтобы они сдали свои мандаты в пользу представителей «Единой России».

«Я к «Единой России» отношусь с очень нежными чувствами: это организация, которую я в свое время и создавал, – деликатно продолжил премьер, – но я обращаюсь к вам и к тем кандидатам, которые прошли по спискам, не поддаваться никакому давлению подобного рода, никаких мандатов никуда не сдавать. В Думе должны работать те, кто победил на выборах в честной, открытой борьбе. В этой части будем считать дискуссию законченной. А вас, Борис Вячеславович [обращаясь к Б.В.Грызлову], прошу самым внимательным образом просле-

дить, чтобы ничего подобного в регионах не происходило».

Достаточно очевидно, что столь демонстративная выволочка – хотя формально и не имевшая прямого отношения к мартовским выборам – была отнюдь не случайной. А в сочетании с оглашенным решением об опоре на ОНФ – еще и недвусмысленным подтверждением того, что приоритеты выбраны.

### **ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН ВСЕЙ СТРАНЫ – ВОПРОС ПРИНЦИПАЛЬНЫЙ**

Важный момент: следующее крупное заседание народного штаба (совместно с федеральным координационным советом ОНФ) в конце декабря Владимир Путин посвятил такому серьезному вопросу, как информационное обеспечение выборов и обеспечение их прозрачности. «Когда я говорю о необходимости обеспечить прозрачность выборов, хочу обратить ваше внимание на то, что такая прозрачность прежде всего нужна нам с вами, потому что мы должны быть уверены в том, что граждане нашей страны действительно нас поддерживают, – подчеркнул премьер. – Это принципиальный вопрос, потому что без поддержки

людей осуществлять такие грандиозные планы невозможно». Любители читать между строк легко могут уловить сигнал кандидата в президенты: если результаты декабрьских выборов в парламент вызвали в обществе определенные сомнения, то итоги мартовского голосования должны быть однозначно признаны общенациональным консенсусом.

Неудивительно, что следующим шагом в этом же направлении (своего рода противопоставление мартовских выборов декабрьским) стал ряд заявлений представителей штаба Путина о дистанцировании кандидата от партии «Единая Россия». Источники в самой партии пытались поставить эту линию под сомнение, но в середине января свою точку зрения озвучил глава штаба Станислав Говорухин: «Единая Россия» – это небольшой слой общества, а «Народный фронт» – это вся страна».

Излишне пояснять, что любые претензии этического плана со стороны единороссов были бы в подобной ситуации абсолютно неуместны. Сразу после декабрьских выборов пресс-секретарь премьер-министра Дмитрий Песков сделал недвусмысленное заявление: «Путин никогда не был связан напрямую с партией, поэтому он рассматривался как независимый

**ВЫЗЫВАЮТ КРАЙНЕЕ НЕДОУМЕНИЕ ПОПЫТКИ ПРОТИВОПОСТАВИТЬ РАБОЧИХ ТОЙ ПРОСЛОЙКЕ, КОТОРУЮ ПРИНЯТО НАЗЫВАТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ УМСТВЕННОГО ТРУДА**

политик, а не как член партии. Поэтому это две разные вещи, но, безусловно, люди ожидают обновления». Отметим, что в публикациях издания «ВВП» неоднократно говорилось о том, что Путин постоянно подставляет плечо партии, поддерживая ее своим высоким рейтингом. При этом отдача оказалась скорее негативной: после выборов в Госдуму рейтинг главы правительства на время даже снизился. Так что ни о каких обоснованных претензиях говорить не приходится: сами виноваты.

В середине января на очередном заседании центрального штаба Владимира Путина, прошедшего под руководством Говорухина (там и он и произнес процитированную выше фразу), начался очередной этап электоральной кампа-

нии. К этому моменту были уже практически сформированы народные штабы в регионах. Отметим, что их возглавили в основном «общественники», в том числе известные деятели науки, культуры и искусства. Иными словами, налицо продолжение все той же линии – опора не на региональных бонз, а на людей, действительно пользующихся уважением и популярностью. Отметим, что заседание штаба прошло в день публикации в газете «Известия» статьи Владимира Путина, которой в нынешнем номере издания «ВВП» посвящен отдельный материал.

Работа в регионах началась оперативно. Так, первое заседание местного штаба в Саратове прошло уже на следующий день. Штаб возглавил завкафедрой детской хирургии Саратовского государственного медицинского университета Дмитрий Морозов, это еще раз демонстрирует кадровый подход «без бонз».

Что до «Единой России», то похоже, что происходящее стало для нее серьезным ударом. Первое в наступившем году заседание президиума генсовета партии прошло лишь 18 января и было посвящено кадровым вопросам, а точнее – избавлению от неудачников. Своих постов лишились несколько глав региональных отделений ЕР. Накануне высокопоставленные представители партии провели с регионалами селекторное совещание, где обсуждалась и тема участия в мартовской кампании. Судя по комментариям в СМИ, в «Единой России» смирились с тем, что партия не примет участие в публичной части, но рассчитывает принять участие в оргработе.

Отчасти это можно считать хорошей миной при плохой игре, но, заметим справедливости ради, не только. Мало кто сомневается, что высокопоставленные чиновники, входящие в партию (в первую очередь, главы регионов) будут в той или иной степени курировать работу штабов – по меньшей мере, ее административную составляющую.

## **ИНИЦИАТИВА С МЕСТ И МЕДВЕЖЬИ УСЛУГИ**

Вернемся к словам Станислава Говорухина о том, что «Народный фронт» – это вся страна». Со всеми поправками на некоторую высокопарность в главном известный режиссер прав. По большому счету, сама идеология «Фронта», декларированная еще при его создании, преду-



**САМА ИДЕОЛОГИЯ «ФРОНТА»,  
ДЕКЛАРИРОВАННАЯ ЕЩЕ ПРИ ЕГО  
СОЗДАНИИ, ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ОТКРЫТОСТЬ  
И ВОВЛЕЧЕНИЕ В ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
САМЫХ ШИРОКИХ СЛОЕВ ОБЩЕСТВА**

смачивает открытость и вовлечение в его деятельность самых широких слоев общества, общественных организаций и пр. Более того, на таких же принципах открытости и прозрачности основана и работа региональных штабов, так что участие в кампании могут принимать и те люди и структуры, которые не заявляли ранее о своем вхождении в ОНФ. Инициатива с мест в нынешней электоральной кампании явно приветствуется – ко всему прочему как зримая альтернатива тому, что мы могли наблюдать перед декабрьскими выборами в Госдуму.

Другой вопрос, что инициатива инициативе рознь. И если большая часть подобных явлений имеет однозначно позитивный характер и прибавит Владимиру Путину голосов на выбо-

рах, то об иных подобного сказать нельзя. Так, вызывают крайнее недоумение попытки противопоставить рабочих той прослойке, которую принято называть представителями умственного труда. Вбивать клинья между социальными группами перед выборами – идея странная сама по себе. При этом отметим, что значительная часть статьи Владимира Путина, опубликованной в газете «Известия», посвящена именно среднему классу. Кандидат в президенты недвусмысленно указывает, что видит эту часть населения страны одной из своих электоральных баз, а описанные выше «инициативы с мест» явно идут с этим вразрез.

Подобные моменты, разумеется, являются единичными; в целом же стратегия электоральной борьбы «с опорой на весь народ» представляется удачной как в технологическом, так и в идеологическом плане. Уже сейчас отмечается рост рейтинга Владимира Путина, и есть все основания полагать, что данная тенденция продолжится и в дальнейшем.

---

Олег СТРОГОВ

---

## МНЕНИЕ



# «Путин констатировал, что мы живем в системном кризисе»

Михаил ЛЕОНТЬЕВ, публицист, политолог, ведущий Первого канала

**МЫ НИКОМУ НЕ УГРОЖАЕМ, НО МЫ ДОЛЖНЫ ОБЕСПЕЧИТЬ СВОЮ БЕЗОПАСНОСТЬ, КОНКРЕТНО – ЛИКВИДИРОВАТЬ СОБЛАЗН ВОЙНЫ С НАМИ. НИКАКИХ ДРУГИХ СПОСОБОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ РОССИИ НЕ СУЩЕСТВУЕТ**

Статья Владимира Путина в газете «Известия» – это анонс предвыборной программы, а не проект, что очень важно. Это анонс, где четко сказано, что в ближайшее время будут представлены конкретные способы решения тех задач, ответы на те вызовы, которые им сформулированы.

Среди всех вызовов, которые я бы отметил, там есть вещь, которая с содержательной точки зрения совершенно беспрецедентна для политиков уровня Путина. Это констатация того, что мы живем в системном кризисе и что вряд ли можно выйти из этого кризиса в рамках действующей системы. Что, конечно, есть надежда, есть возможности некоторые конъюнктурные колебания купировать, но в целом это длительный процесс глобальной трансформации, с которой связана и всякого рода турбулентность.

Так что это в переводе на русский язык означает? Это означает нарастание всех видов угроз – экономических, политических, военных и так далее, смена лидеров, другое геополитическое поле. Это даже не переход из одной формации в другую, а это смена экономических эпох. Вот об этом и идет речь. Понятно, что это уже само по себе очень многое определяет. И понятно, что если премьер пообещал

дать конкретные ответы, то они не должны быть банальными. Потому что банальных ответов на эти вызовы не существует. Это первое.

А второе, на что бы я в этой статье обратил внимание, это призыв к содержательной дискуссии, который вытекает из всего вышеизложенного. Потому что техническая и конъюнктурная дискуссия просто бессмысленна в этой связи и в этой ситуации. Да, у нас попросту не принято при обострении политики, при отупении политики обсуждать содержание этой самой политики, у нас отсутствует политическая дискуссия. Конечно, у нас есть кружки и группы, которые обсуждают содержательную политику в рамках своих дискурсов. Но широкого общественного «нераспоренного» обсуждения содержания политики (как выразился Путин – «что делать-то будем, конкретно») – его нет.

Но тут важно уточнить вот какой момент. Сейчас многие призывают Путина к диалогу с теми, кто вышел на Болотную площадь и проспект Сахарова, мол, надо услышать этих людей. Но доктор слушает людей слуховым аппаратом, а также измеряет им давление, кору головного мозга, точки какие-то и так далее. Слушать слова пациентов не всегда интересно, особенно если они ничего не понимают в медицине и не спо-



Фото ИТАР-ТАСС

собны описать собственное состояние. В этом смысле услышать этих людей можно только с медицинской точки зрения. Потому что содержательно и вербально они ничего сформулировать не могут, кроме стонов и нецензурных ругательств. Их, конечно, можно понять и разделить их настроение, но удовлетворить их никаким образом нельзя, потому что они невербализованы. Поэтому, я так полагаю, обращение по поводу содержательной дискуссии о существовании политики адресовано не им.

Что касается экономических планов Путина по удвоению производительности труда и созданию 25 млн новых рабочих мест, я считаю, что это просто необходимо. Однако когда мы говорим о 25 млн новых рабочих мест, речь идет не только о новых местах, но и об обновленных местах, о трансформированных. Очевидно, что это связано с определенными неизбежностями. Главное, что следует из путинского анализа, – конъюнктурная, сырьевая экономика, рассчитанная на ми-

ровую конъюнктуру, в России существовать больше не может. У нее нет перспектив, потому что когда мы говорим о глобальной трансформации, то первая мысль, которая сразу же возникает, – это дурная конъюнктура сырьевых рынков.

Понятно, что речь идет об очень серьезном, но вынужденном изменении экономической политики, иначе просто говорить не о чем. Надо говорить о том, реалистично это или не реалистично, и это вопрос наличия политической воли. Очень серьезно поменять все содержание политики – это сулит серьезные риски, но альтернативы попросту нет. Из тех констатаций, которые сделаны в первой статье, однозначно вытекают очень многие выводы, которые там никак не сформулированы, но очевидно должны быть сформулированы в будущем.

А вот планы Путина в сфере ЖКХ – заморозить тарифы на 3 года, привлечь частный бизнес – это не очень интересно. Я понимаю, что у нас есть очень большая категория избирателей, ко-

торых ничего кроме вопросов ЖКХ в широком и узком смысле, не интересует. Но как раз призыв премьера обсуждать содержание политики – он, на мой взгляд, находится в некотором противоречии с таким «ЖКХаньем» постоянным. Я понимаю, что с людьми надо говорить на эту тему, их это интересует. Но это не есть содержание политики.

Теперь о внешних угрозах и армии. Когда мы говорим о характеристиках глобального кризиса, мы же видим, что он сублимируется в войны. Слава Богу, что мы пока не имеем глобальной войны, потому что есть система сдерживания. Это существенным образом отличает нынешнюю историческую трансформацию от всех предыдущих, все предыдущие такие трансформации разрешались через большие глобальные войны. Пока у нас есть шанс уходить от глобальной войны. Но это не значит, что те локальные, региональные конфликты, которые сейчас разгораются, не трансформируются во что-то большее. Поэтому угрозы есть, они самые что ни на есть серьезные. И все, что Путин говорит по поводу армии и так далее, – это по делу. Это не просто воинственная риторика, это необходимая вещь.

Там нет никакого «бряцанья оружием». У нас военный бюджет на несколько порядков меньше американского. Мы нигде, никому и ничем не угрожаем, однако мы должны обеспечить свою безопасность. Конкретно – ликвидировать соблазн войны с нами. Никаких других способов обеспечения безопасности для России не существует. В глобальной политической игре мы слишком важная карта, чтобы позволить себя быть слабыми.

## МНЕНИЕ



# «Путин пытается выстроить диалог со средним классом»

Михаил РЕМИЗОВ, президент Института национальной стратегии

**ПУТИН ПЫТАЕТСЯ  
СКАЗАТЬ  
НЕДОВОЛЬНЫМ  
ПРИМЕРНО  
СЛЕДУЮЩЕЕ: «ВАШИ  
ТРЕБОВАНИЯ  
КАСАЮТСЯ СМЕНЫ  
ВЛАСТИ, НО ВАШИ  
ПОДЛИННЫЕ МОТИВЫ  
И ПОТРЕБНОСТИ  
СОСТОЯТ В ПОИСКЕ  
ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ  
САМОРЕАЛИЗАЦИИ»**

Мне кажется, не только сторонники Путина, но и его противники могли бы поддержать тот посыл, который звучит в его статье «Россия сосредотачивается – вызовы, на которые мы должны ответить». А именно – призыв к диалогу о будущем страны. Призыв выйти за рамки текущих вопросов сохранения власти или ее ниспровержения, за рамки предвыборной кампании. Призыв говорить о власти на основе тех или иных платформ возможного развития России, так как любые претензии на власть должны формулироваться от имени проекта будущего. Это важный вызов для оппозиции, и, подчеркну, этот вызов может быть адекватно воспринят именно оппонентами Путина. Безусловно, какая-то их часть является бессодержательными оппозиционерами, вся оппозиционность которых сводится к тому, что они были отодвинуты от власти и собственности. Но другая часть оппозиции может предъявить вполне жесткий и предметный счет действующему руководству России именно по повестке развития общества и государства.

Словом, Путин предлагает изменить формат политического диалога между властью и оппозицией. Его предметом должно быть

будущее страны, а не только вопрос о доступе к политической системе.

Другой момент связан с тем, как Путин пытается выстроить диалог с так называемым средним классом. По крайней мере, сейчас все говорят о том, что эта статья обращена к среднему классу. Я, однако, думаю, что скорее она обращена к информационно-активным средам общества, в которых в принципе представлены разные социальные страты. Но, тем не менее, если говорить о тех образованных горожанах, которые сегодня скептически настроены по отношению к власти, то, как мне представляется, Путин пытается им сказать примерно следующее: «Ваши требования касаются смены власти, но ваши подлинные мотивы и потребности состоят в поиске возможности для самореализации».

И в качестве главной причины недовольства ему видится не сохранение одних и тех же лиц в российской политике, а отсутствие возможности для кадровой и социальной мобильности. Отсутствие возможности для создания собственного дела, для самореализации в целом – и творческой и экономической в условиях современного общества. А это отсутст-

вие возможностей связано, в свою очередь, с архаичной структурой экономики. Соответственно, Путиным предпринимается попытка предложить среднему классу в качестве обнадеживающего проекта идею экономического развития, создания квалифицированных рабочих мест и так далее. В принципе, направление мысли верное, но очень сложно убедить общество в реализуемости этих планов, очень сложно воодушевить этим сегодняшних скептиков. Для этого требуются достаточно наглядные и амбициозные проекты развития. Вполне возможно, что о них речь пойдет в дальнейшем, так как Путин говорит о необходимости конкретизации, которая последует за этой вводной статьей. Но в качестве вводной статьи это именно попытка начать разговор с теми, с кем до этого, возможно, еще не говорили.

Понятно, что сказать о создании 25 млн рабочих мест, безусловно, гораздо проще, чем действительно создать их. И эта идея не станет фактором мобилизации надежд и ожиданий, фактором электоральной мобилизации, если она не будет расшифрована в виде вполне наглядных проектов, имеющих, прежде всего, региональное измерение. В принципе, насколько я понимаю, задумка «Деловой России», которая с этой идеей уже выступала, такая: отобрать несколько пилотных амбициозных интересных проектов, связанных с размещением производительных сил в регионах и реализуемых на основе государственно-частного партнерства. Проектов, в которых население регионов увидело бы

какой-то образ будущего для собственных территорий, увидело бы образ личного будущего в смысле занятости. Но я думаю, что эту общую идею за оставшиеся до выборов полтора-два месяца просто не успеют перевести в плоскость конкретных, понятных, интересных для населения регионов проектов, которые были бы примерами того, как может выглядеть новая индустриализация и создание этих квалифицированных рабочих мест. Тем более что усвоение идеи электоратом тоже требует времени.

Что же касается ЖКХ, когда Путин говорит о тарифах, он крайне осторожен. Он исходит из базовой позиции, что росту тарифов нет альтернативы, и критикует только скачкообразный рост тарифов, к которому население оказывается неподготовленным. То есть в этом вопросе он учитывает интересы естественных и противоестественных монополий. Даже в разгуле предвыборного популизма не ставится под сомнение, что цена на газ по всей России должна быть равнодоходной с экспортной, причем европейской ценой на газ. Да, в качестве ориентира мы почему-то берем не китайскую цену на газ, а именно европейскую и по отношению к ней выстраиваем равнодоходный внутренний рынок. Эта идея в общем отражает лоббизм нашего газового монополиста. И хотя выборы – прекрасный повод для того, чтобы провести ревизию этой идеи, она не подвергается ревизии. Между тем отказ от принципа равнодоходности поставок газа на внутренние и внешние рынки был бы серьезнейшим

резервом для снижения нагрузки на экономику – по цепочке это передается в сектор электроэнергетики и так далее. Но здесь, на мой взгляд, Путин не хочет идти слишком далеко и отказываться от тех решений и подходов, которые были приняты раньше.

Путин также уделяет много внимания укреплению армии и тому, что Россия во внешней политике будет давать ответы на все угрозы. Но сейчас державническая риторика в конъюнктурном смысле не очень востребована, я не думаю, что она даст ему сильный электоральный прирост. Иначе бы обстояло дело, если бы она была связана с каким-то конкретным казусом, каким-то конкретным делом, но «маленькая победоносная война» на горизонте не предвидится. В том числе бескровная война с дипломатической победой на таком плацдарме, как Приднестровье. Сейчас идет явное обострение на приднестровском направлении, там идут провокации с молдавской стороны. В принципе, это можно было бы использовать как повод для сильной внешнеполитической игры с целью сделать российское военное присутствие там постоянным и полностью изменить формат отношений России и Приднестровья. Это было бы привлекательным жестом, могло бы привлечь электорат к теме национальных интересов, государственно-суверенитета, восстановления международных позиций России. Но, поскольку ничего подобного сделано, скорее всего, не будет, то тема влияния России в мире останется лишь фоном предвыборной кампании



Управление делами  
Президента Российской Федерации

**ПРЕЗИДЕНТ**

*Сервис*

## КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ в аэропортах г. Москвы и Московской области

тел. 8 (495) 739•04•62; факс 8 (495) 739•04•63

- БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА авиационных и железнодорожных билетов на все направления.

тел. 8 (495) 221•77•42; факс 8 (495) 737•33•02



- БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ по России и миру, организация корпоративного обслуживания

тел. 8 (495) 221•77•40; 8 (495) 221•77•41

- РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ

Все виды услуг на рынке недвижимости

тел. 8 (499) 249•00•12

- ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ офисных и жилых помещений

тел. 8 (499) 249•28•41



### ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий

Салон А - тел. 8 (499) 249•74•45 ; Салон Б - тел. 8 (495) 621•63•52

- САЛОН КРАСОТЫ

Парикмахерская • Солярий • Макияж • Маникюр • Педикюр  
тел. 8 (499) 243•91•10



- РЕМОНТ ОБУВИ

тел. 8 (499) 249•55•66

### ФАБРИКА ХИМЧИСТКИ И СТИРКИ в поселке Горки-10

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Стирка постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах

8 (495) 634•25•03 Горки-10



- ПРИЕМНЫЕ ПУНКТЫ

тел. 8 (499) 249•55•66 Арбат 54/2 стр.1, м. Смоленская

тел. 8 (495) 688•66•65 Щепкина 13, м. Проспект мира

тел. 8 (495) 245•71•63 Хользунов п.10, м. Фрунзенская

тел. 8 (499) 243•95•15 Украинский б-р д.11, м. Киевская

тел. 8 (495) 698•77•67 Б. Черкасский д.13, м. Площадь Революции



# 70-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 54/2 стр.1 (м. Смоленская)

тел.: 8 (499) 249 31 98, факс: 8 (499) 249 34 65, [www.president-servis.ru](http://www.president-servis.ru)





# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

## «МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА НЕ УСТАКАНИЛАСЬ»

Проблемы европейской экономики  
в наступившем году усугубятся

с.74

## НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ ПО-ПРЕЖНЕМУ НЕСПОКОЙНО

с.80

## ДВА С ПОЛОВИНОЙ ПРЕЗИДЕНТА

В Абхазии и Приднестровье сменилась власть,  
а в Южной Осетии назрела революция

с.86

# «Мировая экономика не устаканилась»

Проблемы европейской экономики в наступившем году усугубятся

**Поздравляя соотечественников с Новым годом, Владимир Путин заметил: «Действительно, мировая экономика не устаканилась, бушует. В этом смысле Россия представляет собой в известной степени «островок стабильности», во всяком случае пока, хотя ситуация вокруг нас достаточно тревожная – это правда».**

Основными угрозами миропорядку в 2012 году видятся резкое снижение роста и даже спад экономик ряда основных субъектов мирового хозяйства, усиление кризисов суверенного долга, ухудшение мировой конъюнктуры, сокращение внешнего спроса для стран с развивающимися рынками, а также усиление инфляции, проявление различных форм протекционизма, торговые и валютные войны.

Одна за другой проявляются международные и региональные проблемы: многие на Западе пытаются усмирить кризис «маленькими, веселыми войнами» в имплицитной, но очевидно тщетной и бессмысленной надежде, что «война повышает кредит». Для России это не столь актуально, но в мире беспокойство вызывают и другие проблемы мирового характера, такие как продовольственная и энергетическая безопасность, изменение климата, стихийные бедствия.

## ГЛОБАЛИЗАЦИЯ – ШТУКА ЖЕСТКАЯ

В 2012 году еврозону ожидает пик платежей по обслуживанию и погашению долгов, что увеличивает неопределенность мировой экономики, ее риски. Между тем не только бан-

ковскую, но в целом платежную систему Европы приходится спасать экстраординарными мерами, раскручивающими маховик инфляции. В декабре Европейский центральный банк принял решение о выделении европейским банкам кредитов на огромную сумму в 489 млрд евро, которые будут предоставлены 523 финансовым учреждениям на три года всего под 1% годовых. Утверждают, что это покрывает 63% всех платежей по долгам европейских банков, которые им нужно осуществить в 2012 году.

Банкиры еврозоны (особенно в Германии и Франции) заинтересованы в высоком и стабильном курсе евро, тогда как южноевропейским странам высокая инфляция или даже радикальная девальвация валюты может помочь решить бюджетные и долговые проблемы. Выход ряда стран из зоны евро также нанесет удар по курсу европейской валюты, подорвав доверие к ней. Поэтому ЕС и евробанкиры стараются удержать ситуацию как она есть, а инструменты влияния на правительства государств Южной Европы у них имеются.

Кризис суверенных долгов в Европе после хронических экономических и финансовых «заболеваний» США в последнее время становится все более болезненным. Глобализация – жесткая штука; как подчеркнул Владимир Путин, «...мы хорошо знаем, чем был вызван мировой финансовый кризис. Он был вызван как раз такой политикой американских банков – необеспеченными кредитами. В конечном итоге все narosло и начало активно заваливаться. Это та же самая философия выдачи необеспеченных кредитов... Это как раз то, что порожд-



**ЕС И ЕВРОБАНКИРЫ СТАРАЮТСЯ  
УДЕРЖАТЬ СИТУАЦИЮ КАК ОНА ЕСТЬ,  
А ИНСТРУМЕНТЫ ВЛИЯНИЯ НА  
ПРАВИТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ ЮЖНОЙ  
ЕВРОПЫ У НИХ ЕСТЬ**

дает необеспеченные деривативы, которые, по сути, создают такую мусть в мировой экономике и мировых финансах. Это первая часть Марлезонского балета. Есть и вторая. Она связана с тем, что все-таки западные банки, в том числе американские, серьезным образом отличаются от наших. Их степень защищенности, степень накопленных собственных ресурсов существенным образом, в положительную для них сторону, отличаются от наших, и наши гораздо более уязвимы. И если они будут.. Я не говорю, что так вообще нельзя делать, я просто говорю о рисках...»

В начале декабря ЕС провел последний в 2011 году саммит, где были предложены новые меры по разрешению кризиса суверенных

долгов и повышению управляемости экономик Европы. Сохраняя хорошую мину при достаточно скверной игре, руководители Европейского союза говорят про «важные шаги» в части координации кредитно-денежной и налогово-бюджетной политики, хотя очевидно, что в краткосрочной перспективе меры ЕС не спасают рынки, не уверенные в возможности подавления долгового кризиса в Европе.

Более двух лет в еврозоне и за ее пределами идут настойчивые разговоры о возможном ее распаде и крахе евро. Нерешительность, которую страны ЕС проявляли по отношению к греческому долговому кризису, внушала пессимизм на международных рынках, потому что в эпоху глобализации это проблема не одной только зоны евро, но и всего мира.

**ЕВРОБАНКИРЫ ПРОТИВ ЕВРОПЫ**

Можно ли спастись от кризиса, накачав банковский сектор ликвидностью? Вопрос спорный, но проблема в том, что набор инструментов европейских финансовых властей очень ограничен. ЕЦБ очень не хочет напрямую покупать греч-



ческие, испанские или итальянские облигации. Это один из постулатов идеи независимости центральных банков – отказ от прямого финансирования министерства финансов эмиссионным органом.

В 2011 году долговой кризис распространился на ведущие страны еврозоны – Италию, Испанию, что стало наиболее тревожным изменением. Даже крупнейшие экономические субъекты Франция и Германия, возможно, потеряют высшие показатели суверенного кредитного рейтинга. Существенно выросли риски европейских банков, которые являются держателями значительной части госдолгов стран еврозоны. Например, в активах четырех французских банков «плохие» южноевропейские облигации составляют 419 млрд евро.

Дело не только в том, что правительственные долги накапливаются, а банковский кризис усиливается, но и в том, что реальная экономика стран еврозоны тоже стоит на грани спада. Раздавая дешевые кредиты, ЕЦБ надеется, что банки будут сами покупать южноевропейские бонды, но это представляется очень сомнительным, тогда как дополнительно возника-

**В 2012 ГОДУ ЕВРОЗОНУ ОЖИДАЕТ ПИК ПЛАТЕЖЕЙ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ И ПОГАШЕНИЮ ДОЛГОВ, ЧТО УВЕЛИЧИВАЕТ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ, ЕЕ РИСКИ**

ет угроза «пылесоса» государственных финансов, выкачивающего деньги с рынка и лишаящего реальный сектор необходимой ему ликвидности.

В ноябрьском докладе Еврокомиссии говорится, что в первой половине 2012 года экономический рост в еврозоне составит только 0,5%. По данным ОЭСР, в четвертом квартале 2011 года и первом квартале 2012 года в еврозоне экономический рост сменяется падением. Все это происходит на фоне снижения финансовой ликвидности и уверенности инвесторов.

Долговой кризис в Европе не ограничивается только еврозоной. В тяжелой ситуации оказалась, например, Венгрия, чей долг к тому же на две трети номинирован в иностранной валюте, что лишает смысла многие меры валют-

ной политики. Хотя долг страны составляет только 82% ВВП, рейтинговое агентство Moody's понизило рейтинг венгерских облигаций до неинвестиционного. Проблема во многом состоит в том, что после разрушения крупной промышленности в рамках объединения Европы выяснилось, что собираемость налогов с мелкого бизнеса гораздо ниже и государство испытывает проблемы с обслуживанием долга. Дополнительную остроту ситуации придает новая националистическая и клерикальная конституция Венгрии, вызвавшая протесты в США и Европе, а также передача национального банка под контроль венгерского правительства, что, видимо, противоречит базовому договору ЕС и привело к замораживанию переговоров о предоставлении кредита в размере 10 млрд евро МВФ и Евросоюзом.

### **ИГРА С НУЛЕВОЙ СУММОЙ**

Проблема усугубляется тем, что в ЕС не удалось достичь единства мнений, выработать согласованную позицию по вопросам углубления структурных реформ, финансовой интеграции, бюджетной и монетарной политики. Так, на декабрьском саммите руководители Евросоюза согласились заключить новый договор по усилению бюджетной дисциплины на пути к созданию финансового союза, но Великобритания отказалась участвовать в нем, а после саммита на попятную пошел и ряд других участников. Гордящиеся своим фунтом англичане, лучше всех преодолевшие кризис, не понимают, почему они, не пользуясь преимуществами евро, должны платить за потери, связанные с единой валютой.

Очевидно, что мер вроде расширения стабилизационного фонда недостаточно. Необходима реструктуризация долгов или эмиссия общих облигаций зоны евро, гарантируемых кредитным доверием к Германии и Франции, против чего категорически возражают (на словах – ведь переговоры с греками и итальянцами продолжаются) немцы.

Слишком велики различия в уровне экономического развития стран ЕС, моделях их экономического управления, политической культуры, путях исторического развития, социальных и культурных традициях. В такой обстановке трудно выступать против кризиса единым фронтом, сопротивляясь политическому давлению различных групп интересов, забы-

тая об эгоистических национальных интересах.

С другой стороны, министр иностранных дел Польши Радослав Сикорский, выступая в Германском обществе внешней политики, высказал точку зрения, что Германия, Франция и Великобритания крайне заинтересованы в спасении ЕС и готовы пойти на многие жертвы. Европа – это огромный рынок для лидеров союза; по сведениям аналитика Григория Тинского, «англичане увеличили свой экспорт с 2,2 млрд евро в 1993 году до 10 млрд в 2010-м, французы – с 2,7 млрд до 16, и, наконец, Германия – с 15 до 95 млрд». Такими громадными рынками никто разбрасываться не будет.

Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард назвала декабрьские договоренности Евросаммита «слишком сложными», полагая, что долговой кризис Европы превращается в кризис доверия к прочности общественных финансов и монетарно-финансовой системы и может усугубить социальные противоречия. Хотя, по ее мнению, в них «отсутствуют детали», но в нынешних условиях европейским странам необходимо ускорить реализацию этих соглашений, говоря «одним голосом» и разработав

**ПРОБЛЕМА УСУГУБЛЯЕТСЯ ТЕМ, ЧТО В ЕС НЕ УДАЛОСЬ ДОСТИЧЬ ЕДИНСТВА МНЕНИЙ, ВЫРАБОТАТЬ СОГЛАСОВАННУЮ ПОЗИЦИЮ ПО ВОПРОСАМ УГЛУБЛЕНИЯ СТРУКТУРНЫХ РЕФОРМ**

простой и четкий график преодоления долгового кризиса. Как знать, может, и получится.

С другой стороны, патриарх китайского банковского сектора Ли Даокуй – в настоящее время член Комиссии монетарной политики Китайского народного банка и начальник Центра по исследованию китайской и мировой экономики знаменитого университета Цинхуа – заметил: «Обама и Меркель – не Рейган или Тэтчер, они не достигают уровня тех политиков», – добавив, что «они обязательно перевалят кризис на Китай».

### **«МЫ НЕ БУДЕМ ПЛАТИТЬ ЗА ВАШ КРИЗИС»**

1 декабря профсоюзы Греции провели 24-часовую забастовку по всей стране в знак протеста против мер финансовых и структурных реформ.

12 декабря, когда переговоры с правительством не дали результатов, профсоюзы Италии также объявили о готовности провести забастовку по всей стране в знак протеста против плана пенсионной реформы. Только рождественские каникулы смогли снизить накал борьбы, но они уже закончились.

И снова продолжаются объединенные акции профсоюзов и антиглобалистов по всей Европе, например саммит Евросоюза в Брюсселе был перенесен с 30 на 29 января в связи с всеобщей забастовкой в Бельгии, запланированной на 30 января. Население не согласно со снижением своего благосостояния для спасения банков. Демонстрации идут под лозунгами: «Мы не будем платить за ваш кризис».

Если переводить лозунги протестующих на язык экономической науки, то они сводятся

**СОКРАЩЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ В ЕВРОПЕ ПРИВОДИТ К ПАДЕНИЮ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ, А ЧЕРЕЗ ЭТО – К УХУДШЕНИЮ СПОСОБНОСТИ ДАЛЬШЕ ОБСЛУЖИВАТЬ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ**

к требованиям контрциклической, а не циклической антикризисной бюджетной и монетарной политики. Отметим, что Россия продемонстрировала все преимущества этого подхода во время кризиса 2008 года, когда она не сокращала, а увеличивала бюджетные расходы на социальные нужды и оборону. Эти два направления имеют общую черту – они повышают совокупный внутренний спрос, что дает толчок росту экономики в условиях кризиса с дальнейшим ростом налоговых поступлений, компенсирующих его последствия.

Напротив, сокращение бюджетных расходов в Европе приводит к снижению спроса, падению реального сектора экономики, а через это – к ухудшению способности дальше обслуживать задолженность. Краткосрочная забота об интересах крупнейших банков вступает в острый конфликт с рациональными долгосрочными мерами экономической политики. Трудности простых людей увеличиваются, но заявленная цель – оздоровление финансовой сферы – не достигается. «После нас хоть потоп», – как бы говорят евробанкиры и еврофинансисты. И голоса банкиров политики пока по каким-то извест-

ным им причинам слышат лучше, чем избирателей.

Инвесторы пока тоже не видят краткосрочных перспектив решения банковского кризиса. Вовсе не случайно Владимир Путин на съезде «Деловой России» заметил: «рынок глобальных капиталов ... на наших глазах серьезно сжался, и ситуация в Европе, в Штатах, в целом в мировой экономике, мягко говоря, далеко не идеальная». Говорят, что ряд европейских компаний, опасаясь краха платежной системы в результате банкротств крупнейших финансовых институтов, заблаговременно принимает меры по созданию альтернативной системы взаиморасчетов на случай распада еврозоны.

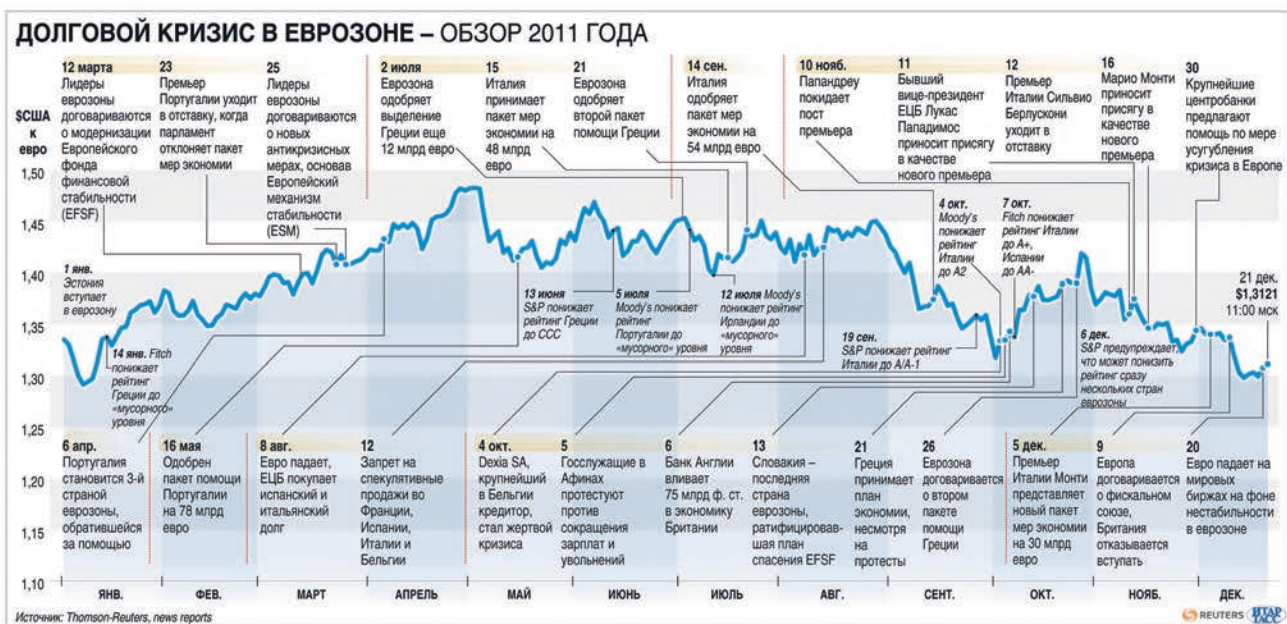
Со своей стороны, демонстрирует озабоченность и Китай. Агентство «Синьхуа» подчеркивает, что в условиях «недовольства широких народных масс... необходимо сопротивляться соблазну прибегнуть к политике протекционизма, придерживаться принципов открытости торговли и инвестиций во избежание негативного влияния внутренних проблем Европы на глобальную экономику».

### НО ТАК ЛИ ВСЕ ПЛОХО?

Ситуация, безусловно, серьезна, и алармизм актуален. Но не следует забывать, что, хотя ситуация с долгами в ряде стран еврозоны остается серьезной, экономика Германии и других лидеров союза находится в сравнительно благоприятном положении. В целом по ЕС и бюджетные параметры, и объем задолженности находятся на среднем уровне. К тому же Европа остается одним из мировых лидеров в НИОКР, инновациях, образовании. Никто не ставит, например, под вопрос российско-европейское «Партнерство во имя модернизации». Это довольно прочный базис для выхода из кризиса.

Многие третьи страны заинтересованы в сохранении евро. Так, председатель КНР Ху Цзиньтао заверил, что «в качестве долгосрочного инвестора в европейские суверенные долги Китай будет продолжать поддерживать Европу и евро. Это будет взаимовыгодно для Китая и Европы, поскольку такой шаг не только придаст импульс противодействию долговому кризису на европейском континенте, но и диверсификации валютных резервов Китая и повышению уровня их безопасности».

Нельзя забывать, что создание ЕС и евро породились объективными экономическими по-



**ХОТЯ СИТУАЦИЯ С ДОЛГАМИ В РЯДЕ СТРАН ЕС ОСТАЕТСЯ СЕРЬЕЗНОЙ, ЭКОНОМИКА ГЕРМАНИИ И ДРУГИХ ЛИДЕРОВ СОЮЗА НАХОДИТСЯ В СРАВНИТЕЛЬНО БЛАГОПРИЯТНОМ ПОЛОЖЕНИИ**

требностями. Положительный эффект экономической интеграции, несмотря на тот ущерб, который она нанесла промышленности «слабых» членов ЕС, все-таки не следует приуменьшать. Страны Европы стали экономически взаимозависимы и теперь уже, как бы во исполнение мечтаний Наполеона и Питлера, имеют общую судьбу. Как заметила Ангела Меркель, евро – это не только валюта, но и мечта, мечта объединенной Европы. Даже слабые страны еврозоны будут защищать единую валюту ради евроинтеграции.

Объем торгового и инвестиционного сотрудничества между странами зоны евро остается большим; развал сложившейся системы нанесет ущерб и германской, и французской экономике. Похоже, что «хозяйева жизни» в ведущих экономических субъектах еврозоны разработали запасные планы, которые держат в секрете, чтобы не ослаблять переговорные позиции с Грецией и другими странами-должниками, но в решающий момент необходимые меры будут приняты. Например, Германия может пойти на уступки в вопросах роли Европейского центрального банка, эмиссии общих облигаций еврозоны

и других спорных вопросах. 30 декабря немецкий министр финансов Вольфганг Шойбле заявил, что европейский долговой кризис будет сдержан в 2012 году и ситуация в еврозоне стабилизируется.

А что мы?.. Помимо прочего, под вопрос в очередной раз ставится столь привычная для Москвы «европейская ориентация». Европа будет вынуждена все больше замыкаться в себе, погружаться в решение внутренних проблем. Переваживание Германией бюджетных систем младших партнеров займет много времени, меньше внимания будет уделяться партнерству с Россией: тут уж не до «единого пространства от Лиссабона до Владивостока».

Ударит ли еврокризис по нам? Ударит. Обязательно ударит. Это плохая новость. Хорошая же новость состоит в том, что политическое руководство России этот удар держать научилось. И держать хорошо. Мы готовы встретить кризис: Минфин и ЦБР не просто подготовили нужные инструменты, но многие из них уже апробировали. Подводя итоги 2011 года, Владимир Путин заметил: «Решения, которые мы вырабатывали, строились на учете интересов всех групп, вырабатывались не спеша. Нам, прямо сказать, стоило немалых усилий выкарабкиваться из той ямы, в которую нас ввел кризис, но в конце этого года последствия глобального экономического кризиса в российской экономике преодолены. И это результат хороший».

Саид ГАФУРОВ

# На Ближнем Востоке по-прежнему неспокойно

Наблюдатели задаются вопросом: не придет ли на смену «арабской весне – 2011» «арабская зима – 2012»

**На совместной пресс-конференции с премьер-министром Швеции Фредриком Рейнфельдтом Владимир Путин, рассказав в ответ на вопрос об оценках агрессии НАТО в Ливии историю времен своей молодости про человечность и афганскую войну, подчеркнул: «Я иногда смотрю на то, как легко принимаются в сегодняшнем мире решения о применении силы в международных делах – это оторопь вызывает. И это при всей заботе о правах человека и о гуманизме, который как бы практикуется в современном цивилизованном мире. Вы не находите, что здесь есть серьезное противоречие между словами, теориями и практикой, практикой международных отношений? Нужно сделать все, чтобы этот дисбаланс был устранен».**

## ОТОРОПЬ ПОРОДИЛА ДЕЙСТВИЕ

Президент Сирии Башар аль-Асад уже давно говорил о необходимости проведения политических реформ, но сдерживающим фактором всегда были опасения «ливанизации» ситуации в стране в части отношений между различными общинами – религиозными, национальными, даже политическими, так как партийная принадлежность там часто передается по наследству.

Когда 7 января в Сирию прибыл тяжелый авианесущий крейсер «Адмирал Кузнецов», в порту его встречал министр обороны страны, придавший этому визиту особое значение. Сирийские СМИ отмечают, что прибытие наших военных кораблей «означает сплочение России с народом Сирии», при том что Москва подчеркивает: визит плановый, «проводится в учебных целях» и не имеет никакого отношения к нынешней ситуации в Сирии,

а остановка была сделана для бункеровки. В этой связи главный редактор китайской газеты «Шицзе цзюньши» («Военные дела мира») Чэнь Ху отмечает, что «пояснения российской стороны обладают наибольшей авторитетностью, поскольку РФ лучше знает, какие она преследует цели».

Любые действия России направлены на защиту собственных стратегических интересов, и визит «Адмирала Кузнецова» – это нормальная практика подкрепления дипломатических позиций. «Как бы ни относились к сирийской проблеме другие страны, для России важна гарантия своих интересов в регионе», – продолжает Чэнь Ху. Важно понимать, что в случае победы инсургентов в Сирии Средиземное море окончательно превращается в «озеро НАТО».

## ВЗРЫВ В ДАМАСКЕ

Между тем сирийская оппозиция, обнаружив, что в главных городах – Дамаске и Алеппо – жизнь постепенно вернулась в свою колею и идет, как всегда, размеренно и спокойно, перешла к террору против мирных жителей. Так, 6 января в центре Дамаска близ мечети Хосн и школы Хосн аль-Хаким террорист-смертник подорвал заминированный автомобиль. Десятки погибших и раненых.

С такой оппозицией, мягко говоря, нелегко договариваться о политических реформах. Не случайно МИД России назвал теракт «варварским... преступным деянием, которому нет и не может быть никаких оправданий».

В Дамаске и Алеппо, формирующих общественный дискурс, нет особых проявлений недовольства властями. С другой стороны, в некоторых небольших городах и поселках улица все



Президент Сирии  
Башар аль-Асад

Фото ИТАР-ТАСС



**ПРЕЗИДЕНТ СИРИИ БАШАР АЛЬ-АСАД УЖЕ ДАВНО ГОВОРИЛ О НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕФОРМ, НО СДЕРЖИВАЮЩИМ ФАКТОРОМ ВСЕГДА БЫЛИ ОПАСЕНИЯ «ЛИВАНИЗАЦИИ» СИТУАЦИИ**

еще бьется в конвульсиях насилия, хотя сирийская армия, демонстрируя добрую волю правительства, вернулась в казармы. Продолжают поступать сообщения о жертвах беспорядков среди гражданского населения, причем, утверждают, что некоторые из погибших стали жертвами межконфессиональных столкновений.

Более реальным стал кошмар всех ответственных сирийских политиков – вооруженное противостояние суннитов всем остальным религиозным группам, подогретое прибытием наемников, массовыми поставками оружия и крупномасштабными финансовыми вливаниями из-за границы. На кадрах из источников, близких к оппозиции, видно, как боевики с закрытыми лицами маршируют с лозунгами типа «Алавиты – на кладбище, христиане – в Бейрут!»

Помимо прочего это еще и служит доказательством того, что среди вооруженных мятежников доминирует то крайнее направление ислама, который часто именуют ваххабизмом или салафизмом. Дело в том, что каноны ислама предусматривают, что и сунниты, и шииты являются мусульманами и обладают равными правами. Однако идейный и организационный отец ваххабизма ибн Таймия еще в XIV веке в специальной фетве предусмотрел, что на алавитов права мусульман распространяться не должны.

Часто неправильно утверждают, что Сирией якобы «правят алавиты» – на том основании,

что президентами страны были алавиты Хафез аль-Асад и его сын Башар аль-Асад. Однако это утверждение настолько же абсурдно, насколько бессмысленным было бы утверждение, что в СССР правила Грузинская православная церковь путем перечисления фамилий Сталина, Берии, Орджоникидзе или Енукидзе.

СССР был страной неконфессиональной, как неконфессиональной является и современная Сирия. Любой список высших должностных лиц страны с указанием конфессиональной принадлежности (хотя публичное обсуждение связи религии и политики в Сирии, выучившей уроки Ливана, считается моветоном) показывает, что посты распределены между религиозными общинами соразмерно их численности.

Спокойствие не вернулось и в традиционный оплот радикального ислама салафитского толка город Хаму, в котором в 1982 году радикальные исламисты, захватив власть, отметились массовыми зверскими расправами над противниками, иноверцами и просто людьми светских убеждений, в частности вырезав весь офицерский и курсантский состав артиллерийского училища, пока правительство тщетно пыталось действовать уговорами, стараясь избежать братоубийства.

Только после того как исламисты захватили весь город и укрепились, правительство наконец-то решилось применить силу, причем сделало это довольно бездарно, послав на штурм вместо полицейских сил военных, не обученных воевать в городских условиях. Говорят, что в начавшейся бойне с обеих сторон, сражавшихся с крайним ожесточением, погибло до 20 000 человек. Едва ли стоит верить этим оценкам, но в любом случае количество жертв было очень велико. Очевидно, что «шрамы, оставленные могилами» еще не зажили.

В связи с вопросом о нарушениях свободы слова в Сирии занято, что посетившие Хаму индийские журналисты свидетельствуют: напротив здания, где губернатор говорил с ними, «небольшая группа антиправительственных демонстрантов, в том числе молодых мужчин и женщин, дерзко выкрикивали лозунги и высказывали свое недовольство без каких-либо попыток полиции и сил безопасности их остановить. Демонстранты жаловались на применение пыток и других злоупотреблений со стороны сил безопасности. Один активист заявил, что будет приветствовать любой вид помощи из Америки. Его аргумент состоял в том, что Россия и Китай «подпирали» сирийское правительство, поставляя оружие».

Интересно и соотношение потерь. В составе сил безопасности погибло около 2000 человек, тогда как Организация Объединенных Наций утверждает, что число жертв среди гражданского населения (в которое включены и боевики, и убитые ими гражданские лоялисты) составило около 5000 человек, то есть, потери сторон сопоставимы. Это не то соотношение, которое могло бы свидетельствовать о расстрелах демонстраций: скорее, можно говорить об ответственном правительстве, не желающем братоубийства. Президент Медведев в интервью Financial Times заметил, что «если оппозиция применяет силу и стреляет в полицейских, любое государство предпринимает какие-то защитные меры. Вот в этом смысле, конечно, президент Асад находится перед очень сложным выбором».

Попавшие в опалу, а затем эмигрировавшие высокопоставленные и очень богатые бывшие сирийские функционеры пошли ва-банк, используя огромные материальные ресурсы, как свои, так и своих союзников. Зарубежная сирийская оппозиция сформировала свой совет для консолидации оппозиционеров в надежде, что, как и ливийский, он может быть признан Западом и арабскими монархиями легитимным органом власти в стране. При этом многие забывают слова Черчилля: «Что означает признание? Человека можно признать императором или бакалейщиком. Признание бессмысленно без определенной формулы». А формулы этой по Сирии нет, как нет и единого подхода к ее выработке.

Министр иностранных дел Сергей Лавров отметил, что российско-китайский проект резолюции Совета безопасности ООН по Сирии «исходит из главного пункта инициативы ЛАГ – необходимости прекращения насилия, откуда бы оно ни исходило», подчеркивая, что «к сожалению, информационная подача нынешних событий в Сирии страдает односторонностью».

### ПАМЯТЬ И ДЕМОКРАТИЯ

НАТО с точным расчетом на плохую память мирового общественного мнения пытается выставить себя защитником демократии после арабских революций и мятежей, хотя Вашингтон практически до конца поддерживал президентов Египта и Туниса – Хосни Мубарака и Зин аль-Абидина Бен Али. В Бахрейне мировое общественное мнение просто игнорировало ход событий, позволив правительству организовать внешнюю интервенцию, чтобы подавить сопротивление. В Ливии решающим аргументом для противников демократизации стали высокоточные ракеты.

Кстати, Лавров рассказал, что Россия требует провести расследование фактов нарушения прав человека в ходе операции НАТО в Ливии «в связи с появившейся в газете New York Times информацией о том, что в результате ударов авиации НАТО погибли десятки мирных жителей Ливии. Поскольку до этого момента натовцы заявляли, что они «безупречно» провели операцию и ни один мирный житель не пострадал, возникает вопрос: откуда взялись данные, опубликованные в американской прессе? Мы обратились с соответствующим запросом в секретариат ООН».

НАТО же проводит свою политику с постоянством, достойным лучшего применения, рассу-



**ТОЛЬКО ПОСЛЕ ТОГО КАК ИСЛАМИСТЫ ЗАХВАТИЛИ ВЕСЬ ГОРОД И УКРЕПИЛИСЬ, ПРАВИТЕЛЬСТВО НАКОНЕЦ-ТО РЕШИЛОСЬ ПРИМЕНИТЬ СИЛУ, ПРИЧЕМ СДЕЛАЛО ЭТО ДОВОЛЬНО БЕЗДАРНО**

дая очень просто: если вы не можете остановить «арабскую весну», то надо ее оседлать.

Перед голосованием по резолюции Совбеза № 1973 по Ливии в Москву для переговоров с Дмитрием Медведевым спешно прибыл вице-президент США Джозеф Байден, предлагая координацию позиций США с Россией в регионе. В это же время председатель КНР Ху Цзиньтао встретился со специальным представителем короля Саудовской Аравии, советником по национальной безопасности принцем Бандаром бен Султаном.

И Китай, и Россия при голосовании по резолюции № 1973 воздержались. Позднее в интервью Financial Times Дмитрий Медведев признал: «Если бы мои коллеги мне сказали, что вы хотя бы воздержитесь, а мы потом будем бомбить различные объекты, я бы, конечно, дал другие инструкции своим коллегам, которые работают в Организации Объединенных Наций».

### **УСПЕХИ НАТО И ПОРАЖЕНИЯ США**

Одной из важных причин обострения ситуации с ядерной программой Ирана является, как ни странно, политическое фиаско США в Ираке, где Вашингтон ведет сложную конкурентную борьбу с Тегераном. Администрация Барака Обамы дала ясно понять, что хотела сохранения в Ираке небольшой группировки войск, но Багдад на это не согласился. Потери и военные расходы США в ходе оккупации оказались под угрозой превращения в прямые убытки без политических выгод.

Влияние Ирана в мусульманском мире на протяжении последних двух десятилетий строится на экономическом сотрудничестве. Даже американская разведка и Пентагон подчеркивают, что иранская угроза носит невоенный характер; это подтверждают и цифры военных расходов в регионе. На оборону в 2009 году в Саудовской Аравии потратили 32,6 млрд долларов США (8,8% от ВВП), в Израиле – 14,9 млрд (7,7%), Турции – 10,9 млрд (1,8%), Иране – 7,5 млрд (2,3%), Кувейте – 4,4 млрд (3,9%), ОАЭ – 6 млрд (2,6%), Египте – 5,9 млрд (3,1%), Сирии – 1,7 млрд (3,4%).

С другой стороны, в самом Тегеране не хотят переноса в Ирак персидской модели общественного и государственного устройства. Ирану ну-



Визит президента Туниса Монсефа Марзуки (слева) в Триполи

жен дружественный Ирак, а не маленький клон самого себя.

Не было никаких конкретных доказательств иранского участия и в поддержке восстания в Бахрейне. Иран давно отказался от концепции экспорта исламской революции, которая и изначально предполагала не столько внешнеполитические акции, сколько построение внутри Ирана такого общества, которое стало бы примером государственного и общественного устройства для мусульман.

В Тегеране за право формировать внешнюю политику борются демократическими методами самые разные политические силы с самыми разными интересами. События в Бахрейне привели к острому политическому кризису, в ходе которого близких сотрудников президента Ахмадинежада обвиняли в общении с джиннами, а его оппонент аятолла Рафсанджани лишился одного из двух самых важных своих постов – председателя совета экспертов.

С другой стороны, как только демократические волнения дотянулись до Бахрейна, Саудовская Аравия немедленно выступила в качестве основного защитника устойчивости нефтяных монархий Персидского залива, видимо, опасаясь вредного влияния на архаичное королевств-

во, которое не может быть вечно изолированным от перемен. Простота полицейского решения вопроса с недовольными обманчиво привлекательна. Нет нужды в реформах и диалоге, достаточно увеличить финансирование армии и полиции. Так, на днях МВД Саудовской Аравии выдало ордера на арест 23 шиитов по обвинению в причастности к беспорядкам на востоке страны.

## ВТОРЖЕНИЕ НА ЗАДНИЙ ДВОР ЕВРОПЫ

Одной из основных целей долгосрочной повестки дня Европы и США в Африке является борьба с растущим китайским (а также индийским и арабским) влиянием на континенте.

Спрос Китая на сырьевые товары, вызванный им рост конкуренции объективно улучшают торговые условия для Африки, и постепенно формируется масштабное выравнивание национального богатства между Севером и Югом. Кроме того, китайские инвестиции помогают снизить зависимость стран Африки от западного капитала, давая им больше пространства для маневра в международных делах. Но это ухудшает конъюнктуру для Европы, совсем не случайно в промышленной политике ЕС специально подчеркнута приоритетность обеспечения позиций европейских компаний на черном континенте. Средства для этого

оправдываются целями – в Кот-д'Ивуаре и Ливии мы видели насильственные методы.

Военная интервенция ВВС Запада в Ливии закончилась с отстаиваемым джамахирией сильным Африканским союзом, который пытался проводить политику, не зависимую ни от ЕС, ни от США. Кот-д'Ивуар, Южный Судан и Ливия могут быть только началом. На очереди, очевидным образом, стоит богатая нефтью, полиэтническая и многорелигиозная Нигерия, а также Гвинея, со времен СССР поставляющая бокситы российской и украинской глиноземной промышленности.

### **ХРИСТИАНСКИЕ ДЕМОКРАТЫ И ДЕМОКРАТЫ МУСУЛЬМАНСКИЕ**

Многих людей смущает слово «исламистский» в названиях и описаниях организаций, хотя достаточно очевидно, что это не более чем пропагандистский, часто электоральный прием, аналогичный используемым, например, в Германии или в Италии христианско-демократическими или христианско-социальными партиями и союзами. Мусульманская «этикетка» на партии в Египте или Тунисе едва ли более значима, чем христианская – на партии в Германии или Италии.

Большинство организаций в разных странах, выросших из «Братьев-мусульман» (со значимым исключением Сирии) – это достаточно умеренные структуры. Так, сформированное в декабре новое правительство Туниса во главе с Хамади Джебали назвало приоритетными направлениями разработку «тщательной и рациональной» монетарной политики, учет «как надежд народа страны, так и стремления к сбалансированному развитию национальной экономики» при составлении государственного бюджета, административную и судебную реформы, улучше-

ние ситуации с безопасностью и укрепление инфраструктуры. Ничего особенно исламистского тут нет, даже увеличения роли шариата.

Турецкий опыт с момента прихода к власти правительства Реджепа Тайипа Эрдогана в 2003 году показывает, что ничего особенно страшного исламистские правительства не несут (кроме роста акцизов на алкоголь и табак); для «Братьев-мусульман» более характерен акцент на историко-культурную, а не на социально-политическую роль ислама. Их возглавляют весьма неглупые люди, которые внимательно изучали опыт христианских партий Европы.

Важно помнить, что «арабская весна» еще не закончилось, что социальные волнения продолжают в Алжире, Бахрейне, Иордании, Мавритании, Марокко, других странах, не прекратился конфликт в Западной Сахаре, будут так или иначе проходить судьбоносные изменения в Египте и Йемене, грядут парламентские и президентские выборы в Иране. Средний Восток ждет очень интересный год.

По мере того как мировой экономический кризис подтачивает возможности западных стран, Россия, усвоив уроки «арабской весны», начинает проводить все более самостоятельную политику, а сильный игрок не должен быть чрезмерно циничным. Нам давно нужно решительное руководство с уверенной внешней политикой. И, похоже, в марте мы его получим. Дело тут вовсе не в кадровых назначениях, а в наличии политической воли. Просто для России настало время возвращаться на Ближний Восток и в Африку.

И будем надеяться, что «арабская весна» не превратится в арабскую зиму.

---

Саид ГАФУРОВ

---

17.12.2010 самосожжение зеленщика Мохаммеда Буазизи в Тунисе  
13.01.2011 начало протестов в Ливии  
14.01.2011 президент Туниса Зин эль-Абидин Бен Али ушел в отставку  
29.01.2011 демонстрации в Саудовской Аравии  
18.01.2011 начало йеменских беспорядков  
1.02.2011 король Иордании распустил правительство  
3.02.2011 отмена режима чрезвычайного положения в Алжире, действовавшего 19 лет  
11.02.2011 президент Египта Хосни Мубарак ушел в отставку и передал власть армии, объявившей об обеспечении мирной передачи власти в государстве  
14.02.2011 демонстранты заняли Жемчужную площадь в центре столицы Бахрейна Манама

23.02.2011 король Саудовской Аравии объявил о реализации пакета субсидий в размере более 35 млрд долларов  
14.03.2011 военнослужащие и полицейские из Саудовской Аравии и ОАЭ прибыли в Бахрейн для подавления протестов  
19.10.2011 убит полковник Муамар Каддафи  
17.11.2011 в Египте начался первый этап демократических выборов.  
23.11.2011 президент Йемена Али Абдалла Салех подписал Указ о передаче полномочий вице-президенту страны  
24.12.2011 года сформированное в результате выборов правительство Туниса было приведено к присяге

# Два с половиной президента

По итогам 2011 года в Абхазии и Приднестровье сменилась власть, а в Южной Осетии назрела революция

**Ни парламентские, ни президентские выборы в сепаратистских образованиях на территории бывшего СССР – будь то Абхазия, Южная Осетия или ПМР – международное сообщество традиционно не признает. Однако для самых мятежных республик гораздо важнее признание со стороны России – гаранта их безопасности. В 2011 году состоялись выборы во всех упомянутых регионах, но в Абхазии президентская кампания прошла мирно, в Приднестровье – крайне скандально, а в Южной Осетии не закончилась до сих пор: эта маленькая республика оказалась на пороге революции.**

## ДИКТАТУРЫ НЕ БУДЕТ

Выборы в Абхазии стали самыми тихими и бесконфликтными из трех, но назначены были ввиду события трагического – внезапной смерти президента Сергея Багапша. В истории он навсегда останется как руководитель, при котором независимость Абхазии была признана Россией, но ценят его не только за это. Именно при Багапше в республике начался период восстановления и закончился период анархии, когда каждый таксист вынужден был возить в багажнике по два автомата.

Ирония судьбы в том, что избирался в свое время Багапш с огромным скандалом, с имиджем «прогрузинского» кандидата и наперекор воле Москвы. Дело дошло до попыток экономического давления на республику, но абхазы свой выбор отстояли. В этом смысле новые выборы можно было бы назвать скучными, хотя без скандала все равно не обошлось: фаворита кампании, и.о. президента Александра Анкваба, обвинили в том, что во время грузино-абхазской войны он сотрудничал с Тбилиси. Причем сделал это не кто-нибудь, а бывший ми-

нистр обороны Грузии Тенгиз Китовани – один из зачинателей той войны.

Скандал этот, впрочем, не помешал Анквабу набрать 54,86% голосов и победить уже в первом туре, хотя эксперты говорили о неизбежности второго. Тогдашний премьер республики, многолетний глава МИД Сергей Шамба получил 21,04% голосов. Наконец, бывшего любимца Москвы, лидера оппозиции Рауля Ханджимбу, составившего в свое время Багапшу значительную конкуренцию, поддержало только 19,83% избирателей. Это, впрочем, неудивительно: будучи «человеком от власти», Шамба вел куда более агрессивную предвыборную кампанию и даже заявлял о возможности фальсификаций. При этом программные заявления всех трех кандидатов были очень похожи: ключевые моменты в каждом случае – это дружба с Россией, развитие инфраструктуры и борьба с коррупцией. Словом, драки не получилось. Оспаривать официальные итоги выборов и митинговать, как это случалось ранее, также никто не стал.

Незадолго до голосования, которое, кстати, состоялось в трехлетнюю годовщину со дня признания Абхазии Россией, Анкваб дал изданию «ВВП» интервью, в рамках которого расставил свои приоритеты. «Во внутренней политике – это развитие экономики, раз, это здравоохранение, два, образование, три; вот если мы это все вместе сложим, тогда у нас будет здоровое грамотное цельное общество. Во внешней политике наш главный тезис – это отношения с Россией. Для нас было судьбоносно важно, что Россия нас признала, судьбоносно. Это случилось, и слава Богу! Сейчас наша задача – эти отношения укреплять и развивать», – заявил он.

Анкваб слывет в республике жестким руководителем «с железной рукой», но человеком

Фото РИА Новости



**Президент Абхазии  
Александр Анкваб**

**«ДЛЯ НАС БЫЛО СУДЬБОНОСНО ВАЖНО, ЧТО РОССИЯ НАС ПРИЗНАЛА, СУДЬБОНОСНО. ЭТО СЛУЧИЛОСЬ, И СЛАВА БОГУ! СЕЙЧАС НАША ЗАДАЧА – ЭТИ ОТНОШЕНИЯ УКРЕПЛЯТЬ И РАЗВИВАТЬ»**

скромным, закрытым от прессы. В свое время он работал начальником политотдела МВД Грузинской ССР, возглавлял МВД уже в Абхазии, потом перешел в оппозицию, долгое время жил в Москве, в 2005 году стал премьер-министром, в 2009-м – вице-президентом, пережил за пять лет госслужбы пять покушений на свою жизнь. Предположение о том, что в республике его побаиваются, сам Анкваб прокомментировал «ВВП» так: «Наверное, боятся те, у кого есть на это соответствующие причины. Но если кто хочет видеть в качестве руководителя страны размазню, медузообразного типа, ну, наверное, это плохой чиновник. Если чиновник собранный, если чиновник требователен, если он объективен, то это нормальные условия для работы. И для его работы, и для подчиненных.

Во всяком случае, меня так учили работать давно, когда я еще молодым человеком пришел на работу».

Чуть позднее, уже на пресс-конференции по случаю своего избрания Анкваб заверил, что в Абхазии никогда не будет авторитарного правления. «Порядок будем наводить на основе конституционных прав, никакой диктатуры не будет, общество не приемлет этого», – отрезал он. При этом Анкваб не исключает, что со временем Абхазия может поменять форму правления с президентской на парламентскую. К слову, во времена своей оппозиционной деятельности Анкваб действительно числился лидером именно демократической оппозиции, популярной в кругах местной интеллигенции. Его давний политический соратник Леонид Лакебая теперь назначен премьер-министром.

Со своей стороны президент РФ Дмитрий Медведев, поздравив Анкваба с победой, пообещал, что «Россия и дальше будет оказывать братскому народу Абхазии всестороннюю поддержку».

Остается добавить, что, несмотря на слова признательности в адрес России за экономиче-

скую помощь и официальное признание Абхазии, Анкваб пока не готов уступить желанию РФ и отменить таможенные пошлины на российско-абхазской границе. «Мы на границе зарабатываем до 500 млн рублей. Если от них отказаться, нам негде их взять. Мы признательны бизнесменам, которые, несмотря на эти трудности, сотрудничают с нами», – как-то сказал он. С другой стороны, эти разногласия нельзя назвать ни принципиальными, ни даже значимыми, Москва и Сухум демонстрируют полное взаимопонимание, и в день выборов в Госдуму РФ Анкваб сообщил, что проголосовал за «сильную и единую Россию» (как и многие другие жители республики, нынешний президент имеет двойное гражданство – абхазское и российское).

### ПОБЕДИЛА МОЛОДОСТЬ

В отличие от Абхазии борьбу за президентский пост в непризнанном Приднестровье сопровождали многочисленные скандалы. Их главной первопричиной стало желание Игоря Смирнова переизбраться уже на пятый срок, продолжив тем самым свое двадцатилетнее правление. Москву это не устраивало категорически.

Во-первых, за время правления Смирнова в ПМР утвердились прочные коррупционные схемы, так, часть гуманитарной помощи, направляемой Россией в Приднестровье, буквально разворовывалась в пользу правящих кругов. Во-вторых, Смирнов был крайне неудобным, неуступчивым партнером по переговорам. По факту он стал могильщиком многих инициатив Москвы по примирению Тирасполя и Кишинева. Причем в данном случае речь идет о простом диалоге, а не о слиянии ПМР и Молдавии в единую федерацию, конфедерацию или на условиях особого статуса ПМР в составе Молдавии (таким образом в 1994 году разрешился молдавско-гагаузский конфликт). Необходимо понимать, что подход РФ к ПМР принципиально отличается от подхода к РЮО или Абхазии: сценарий возможного объединения Приднестровья с Молдавией при посредничестве Москвы в России рассматривается как возможный и даже желательный. Во-первых, это даст России ряд имиджевых бонусов как миротворцу на постсоветском пространстве. Во-вторых, такой исход почти неизбежно сделает политику Молдавии более пророссий-

ской и ввиду опасений опять потерять ПМР, и ввиду того, что колеблющийся молдавский электорат будет несколько разбавлен устойчиво пророссийским приднестровским. Однако политика Смирнова в отношении Молдавии в последние годы была такова, что Россию могло втянуть в очередной военный конфликт, совершенно ей не нужный.

Как бы там ни было, Смирнов демонстративно игнорировал все намеки из Кремля, твердо решив власть не отдавать. Когда терпение Москвы лопнуло, на президентского сына – Олега Смирнова – было заведено два уголовных дела. По версии следствия, из тех средств, что были безвозмездно направлены Россией в ПМР 2008–2009 годах для надбавок пенсионерам и поддержки сельского хозяйства, Смирнов-младший присвоил около 160 млн. рублей, приобретя на эти деньги недвижимость в Москве и Подмосковье. А будучи генеральным директором московского ООО «Торгинвест», в конце декабря 2008 года незаконно перечислил с расчетного счета компании 180 млн рублей в один из тираспольских банков. Еще раньше Россия перестала оказывать Приднестровью финансовую помощь, подозревая нецелевое ее расходование.

В борьбе со Смирновым Россия сделала ставку на председателя ВС ПМР Анатолия Каминского. На парламентских выборах в Приднестровье, прошедших год назад, его портрет на билбордах соседствовал с портретом Владимира Путина, и возглавляемая Каминским партия «Обновление» те выборы выиграла. В этом политическом сезоне предвыборные плакаты спикера украшала надпись «поддержан Россией», однако исход кампании вышел принципиально иным: Каминский стал только вторым, уступив лидерство своему предшественнику в кресле спикера – Евгению Шевчуку. Что до Смирнова, он набрал 24% и во второй тур выборов не прошел.

Примечательно, что в свое время и Смирнов, и Шевчук, и Каминский были политическими единомышленниками. Партия «Обновление» изначально отстаивала интересы местных деловых кругов, но при этом была пропрезидентской. В 2006 году «Обновление» возглавил Шевчук, и спустя три года партия перешла в жесткую оппозицию. Тогда Шевчука сменил Каминский, отношения партии с президентом несколько сгладились, чтобы позднее обострить-



ся вновь. Поствыборный день выдался в республике особенно нервным. Все три штаба строчили жалобы в ЦИК, Смирнов требовал отменить итоги выборов, заявляя о многочисленных нарушениях, Шевчук кипятился из-за того, что официальное оглашение данных отложено, только Каминский призывал всех к спокойствию, гарантируя, что на улицы политическое противостояние не перейдет.

Во втором туре Каминский набрал даже меньше голосов, чем в первом, – 19,67%, тогда как результат Шевчука составил 73,88%. Будь Приднестровье признанным государством, он стал бы самым молодым президентом в Европе и вторым по возрасту президентом в мире, уступив лишь лидеру Демократической Республики Конго, – Шевчуку всего 43 года, он не женат и бездетен.

Со своей стороны Каминский поражение признал, но заявил, что бесконфликтным сотрудничеством нового президента и парламента, где доминирует «Обновление», будет лишь в

**ШЕВЧУК ЗАЯВИЛ, ЧТО ПРОДОЛЖИТ КУРС НА ПОСТРОЕНИЕ НЕЗАВИСИМОГО ГОСУДАРСТВА, ИБО ОН ВЫРАЖЕН ВОЛЕЙ НАШЕГО НАРОДА НА РЕФЕРЕНДУМЕ 2006 ГОДА**

том случае, если люди из его партии войдут в новое правительство. Тем не менее вероятность политического кризиса в ПМР в долгосрочной перспективе исключать нельзя: Шевчук опирается именно на протестный электорат, на молодежь и предпринимателей, у которых есть претензии не только к Смирнову, но и к Каминскому. За плечами спикера ВС сейчас стоит первая по величине компания в Приднестровье – «Шериф», владеющая сетью автозаправочных станций, супермаркетов, издательским домом, рекламным агентством, телевизионным каналом, футбольным клубом и рядом других активов. Отношение к этому холдингу в ПМР неоднозначное.

При этом Шевчука можно назвать пророссийским кандидатом в той же степени, что и Каминского. В частности, он входит в политбюро международного движения «Интернациональная Россия», объединяющего ряд русскоязычных политиков и общественных органи-

заций на постсоветском пространстве. Ранее «интернационалисты» объявили себя союзником «Общероссийского народного фронта». Сам Шевчук пообещал выстраивать добрососедские отношения как с Россией, так и с Украиной, но стратегическим партнером Приднестровья назвал именно Россию. Что же касается идеи воссоединения с Молдавией, то, с одной стороны, новый президент пообещал не сторониться переговорного процесса с Кишиневом, а, напротив, активно в нем участвовать. С другой, он заявил, что продолжит курс на построение независимого государства, ибо он выражен волей народа на референдуме 2006 года.

В свою очередь глава МИД РФ Сергей Лавров, если судить по его недавнему заявлению, видит урегулирование проблемы «в рамках уважения территориальной целостности Молдавии», но «при обеспечении гарантированного статуса Приднестровья».

## **СНЕЖНАЯ КОРОЛЕВА**

Железная леди, Сталин в юбке, осетинская Жанна д'Арк, Снежная королева – такими прозвищами наградили в Южной Осетии заслуженного учителя Российской Федерации Аллу Джигоеву, избранную президентом республики, но так и не получившую власть. В РЮО продолжается политический кризис, и предсказывать его итоги пока мало кто решает.

Как и Смирнов, президент Южной Осетии Эдуард Кокойты делал попытки удержаться у власти, но куда как более робкие: дальше разговоров о возможности изменить местную конституцию, запрещающую переизбрание на третий президентский срок подряд, дело не зашло. Россия же свои пожелания сформулировала четко – новые выборы.

Изначально считалось, что кандидатом Москвы станет главный тренер мужской сборной России по вольной борьбе Джамбалат Тадеев, давно уже критиковавший Кокойты. Однако для самого Кокойты такой сменщик был абсолютно неприемлем, и законодательство республики спешно изменили, введя для кандидатов в президенты десятилетний ценз оседлости. В итоге сторонники Тадеева даже попытались взять местный ЦИК штурмом. Другое дело, что к тому моменту Москва уже переориентировалась на другого кандидата – главу МЧС РЮО Анатолия Бибилова. Кокойты скрепя сердце на такую «рокировку» согласился и Би-

билова поддержал: глава МЧС не входил в его клан, мог осложнить жизнь уходящего президента антикоррупционными расследованиями, однако Россия недвусмысленно намекала, что выбора у Кокойты нет.

В дальнейшем начались сюрпризы. Несмотря на масштабную по южноосетинским меркам предвыборную кампанию, поддержку нескольких партий (как южноосетинских, так и «Единой России») Бибилов в первом туре лишь на 0,06% (конкретно – на 14 голосов) опередил представителя оппозиции Аллу Джиеову. В свое время эта женщина, ныне прославившаяся на весь мир, была сторонником Кокойты и на протяжении шести лет возглавляла местное министерство образования. Со временем Джиеова, однако, стала критиковать руководство республики, ввиду чего лишилась не только своего поста, но и свободы. Экс-министр была помещена под домашний арест по подозрению в злоупотреблении должностными полномочиями и мошенничестве: якобы Джиеова закупала для школ РЮО учебники в Пятигорске со скидкой в 5%, а реализовывала уже без скидки, присвоив выгоду в размере 22 000 рублей. Весной 2010-го суд вернул Джиеовой свободу, признав, однако, виновной и приговорив к штрафу в 120 000 рублей. Сама Джиеова себя виновной не считала, процесс изначально называла политическим, родители школьников и абитуриентов РЮО также выступили в ее защиту, не признавая себя потерпевшими и не являясь в суд (при том, что свидетелям защиты выступить попросту не дали).

Ко второму туру вокруг Джиеовой сплотилась почти вся оппозиция, и согласно данным, объявленным ЦИК РЮО после обработки бюллетеней 74 из 85 участков, она получила 56,7 % голосов. Окончательные же результаты объявлены не были: председатель местного Верховного суда запретил ЦИК это делать до тех пор, пока суд не рассмотрит жалобу выдвинувшей Бибилова партии «Единство» на действия сторонников Джиеовой (характерно, что об этом запрете глава ЦИК узнала по телевидению). Спустя сутки итоги выборов были ВС отменены ввиду массовых фальсификаций и нарушений, якобы допущенных сторонниками Джиеовой, причем на повторных выборах, назначенных на 25 марта, Джиеовой было запрещено баллотироваться.

Как сообщил изданию «ВВП» источник в госаппарате Южной Осетии, «вброс» голосов гото-

вился как раз сторонниками Бибилова, однако этому помешали сторонники Джиеовой в избирательных комиссиях. Как и в России, к организации выборов активно привлекают сотрудников школ, которые к Джиеовой относятся весьма уважительно, ведь она была не просто многолетним министром образования, но и очень хорошим министром. Учитывая малочисленность населения РЮО, многих учителей она знала лично. Не могли ли эти учителя не только помешать вбросу за Бибилова, но и незаконно помочь Джиеовой, источник сказать затруднился. В то же время ряд СМИ сообщили, что еще до первого тура Джиеову уговаривали снять свою кандидатуру представители как российских, так и южноосетинских спецслужб.

В любом случае, дальнейшие события в республике во многом напоминали «цветную революцию», получившую название «снежной». Однако принципиальное отличие от событий на Украине было в том, что на крупные митинги выходили только сторонники Джиеовой, сторонники Бибилова особой активности не проявляли. В Киеве, как известно, также преобладал оппозиционный оранжевый цвет, но в основном потому, что столица Украины голосовала именно за Ющенко, сторонники же Януковича проживали в массе своей восточнее и южнее. В РЮО географический фактор нивелировался скромными размерами республики, о внешнем факторе – спонсорстве со стороны Запада и Грузии – говорить вовсе не приходится: Джиеова была столь же категорично пророссийским кандидатом, сколь и Бибилов, другой вопрос, что для уходящего руководства республики ее победа была чревата неприятностями.

Джиеова назвала решение ВС «захватом власти», объявив себя законно избранным президентом. Массовые митинги в ее поддержку то сходились, то расходились вновь, люди то ставили палатки и разводили костры, то покидали площади по просьбе своего лидера – на время переговоров. Первоначально Кокойты заявлял, что на уступки не пойдет, но после серии консультаций при участии начальника управления президента РФ по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами Сергея Винокурова все-таки заключил с Джиеовой соглашение, согласно которому оппозиция освобождала площади, а сам Кокойты ушел в отставку. Вскоре он действительно сло-



**ДЖИОЕВА ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ПОПУЛЯРНА  
В РЮО БЛАГОДАРЯ ЖЕСТКОЙ КРИТИКЕ  
РЕЖИМА КОКОЙТЫ, ЦЕНЯТ ЕЕ  
И ЗА УПОРСТВО, ЗА НЕЗАВИСИМЫЙ  
ХАРАКТЕР**

жил с себя полномочия, однако еще одно требование Джигоевой – об отставке председателя ВС и генпрокурора – выполнено не было, так как данную процедуру в РЮО осуществляет парламент, представители которого резонно заметили, что с ними Джигоева ни о чем таком не договаривалась.

Как бы там ни было, страсти на время улеглись, но в середине января Джигоева сообщила, что отзывает свою подпись под соглашением с Кокойты. «Я требую обеспечить выполнение предусмотренных законом процедур по передаче власти избранному народом президенту. Отказ от выполнения настоящего требования будет расценен как незаконное удержание власти со всеми вытекающими из этого последствиями», – говорится в распространенном ей за-

явлении на имя и.о. президента РЮО Вадима Бровцева. В грядущих выборах Джигоева участвовать может (это требование также входило в пакетное соглашение с Кокойты), но подобного развития событий, по ее словам, «не приемлет». Сейчас ситуация находится в подвешенном состоянии, ее развитие непредсказуемо. Джигоева действительно популярна в РЮО благодаря жесткой критике режима Кокойты, ценят ее и за упорство, за независимый характер, в конце концов, за то, что женщина (у осетин сильны матриархальные традиции). Однако шансы на победу на выборах есть и у Бровцева, который, судя по всему, станет кандидатом от власти. В глазах России минус Джигоевой, несмотря на ее более чем лояльное отношение к Москве, в том, что она непредсказуема и явно склонна к самоуправству. С другой стороны, победа женщины на выборах в РЮО, да еще таким нетривиальным способом, явно увеличит интерес к этой республике в глазах мирового сообщества и повысит легитимность южноосетинских властей.

---

Дмитрий БАВЫРИН

---

Чрезвычайный и полномочный посол Сирийской  
Арабской Республики в Российской Федерации  
Рияд ХАДДАД:

# «Сирия преодолет кризис»

Сирия традиционно является важнейшим партнером России на Ближнем Востоке. Происходящие в стране беспорядки, попытки ряда государств провести в Совете безопасности ООН резолюции об интервенции по ливийскому образцу, заблокированные солидарной позицией России и КНР, и другие вопросы комментирует читателям издания «ВВП» посол Сирии в Москве доктор Рияд ХАДДАД.

**– Ваше Превосходительство, каковы главные результаты политических изменений в арабских странах в 2011 году с точки зрения Сирии?**

– Ближний Восток всегда занимал центральное место в международной политике. Ни одна мировая сила не может сбрасывать со счета геополитическое значение этого региона, его жизненно важную роль в мировой экономике, особенно учитывая роль нефти в повседневной жизни всех народов мира.

Происходящие события нельзя оценивать вне контекста мировой политической карты и без учета соотношения реально действующих сил, влияющих на принятие решений международного сообщества. В этой связи возникает чрезвычайно важный вопрос: являются ли происходящие события действительно народными выступлениями или они представляют собой часть плана, направленного на разобщение стран региона?

Научно обоснованный анализ подтверждает, что оба варианта являются взаимосвязанными. Было бы несправедливо отрицать роль народных выступлений в Тунисе и Египте. Вместе с тем результаты свержения глав этих государств подтверждают, что вектор и развитие событий в них направлялись из-за рубежа.

Это означает, что Запад во главе с США использовал народные выступления, чтобы на их грёбне обеспечить достижение своих целей. Они

уверены в том, что любые выступления, выражающие интересы народных масс, приведут к изменению международной повестки дня стран, известных своей провашигтонской позицией.

Учитывая, что режимы Мубарака и Зин аль-Абидина Бен Али находились в полной зависимости от американской администрации, а народные выступления уже начались, было бы логичным предположить, что американские мозговые центры в срочном порядке начнут рассматривать всевозможные альтернативы для того, чтобы выбрать из них ту, которая наиболее соответствует целям США. По-видимому, американская администрация пришла к выводу, что замена «дряхлого» президента лояльной Белому дому фигурой снизит опасность прихода к власти лидера, выражающего волю народа.

Таким образом, было принято решение «отказаться» от Мубарака и Бен Али и поддержать радикальных исламистов после того, как были получены гарантии преемственности (в общих чертах) внешней политики этих стран. Кроме того, США «отреклись» от своего главного союзника Хосни Мубарака для того, чтобы обеспечить себе плацдарм для атаки на более сильного противника, которого олицетворяет собой Сирия.

Любой человек вправе задать вопрос: в чем кроется секрет коренного поворота в позиции Вашингтона, который навешивал на ислам и мусульман террористические ярлыки, а затем вдруг стал поддерживать радикальные исламистские партии и движения? Лучшим ответом являются результаты выборов в Тунисе и Египте. Есть опасность, что приход к власти радикальных исламистов повлияет на региональную и международную безопасность и стабильность.

Главной целью США является создание «карты кровных границ», придуманной администраци-



**«ПОЛИТИКА СИРИИ ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ ПРИВЕРЖЕННОСТЬЮ ПРИНЦИПАМ СУВЕРЕНИТЕТА И ДОСТОИНСТВА, СПОСОБНОСТЬЮ ОТВЕРГНУТЬ ДИКТАТ США»**

ей Джорджа Буша и предполагающей раздел стран Ближнего Востока по этническому, конфессиональному и сектантскому принципу. В соответствии с этой картой Израиль не должен выглядеть неким диссонансом в регионе, что должно дать ему возможность выполнять свою функциональную роль как защитника интересов Запада на Ближнем Востоке.

Тем не менее было бы преждевременным судить сейчас о результатах событий в некоторых странах региона. Происходящие народные выступления могут пойти и в нежелательном для Вашингтона и его союзников направлении. Здесь обязаны сказать свое слово политические и интеллектуальные элиты, которые не должны позволить союзникам США присвоить революцию и лишить настоящих революционеров права воспользоваться плодами победы.

По мере того, как между государствами региона устанавливаются новые хорошие отношения, утрачивается опасность братоубийственных конфлик-

тов, расчленения и раскола. К этому следует добавить необходимость разоблачения подлинной сущности терроризма, с которым сталкивается этот регион и весь мир и с которым тесно связан Запад.

«Аль-Каида», как военно-политическая организация, является чисто американским продуктом, как и движение «Талибан», созданное Вашингтоном для борьбы с бывшим Советским Союзом. Именно они были использованы при объявлении войны против «всех, кто не с нами» под предлогом антитеррористической борьбы. Что касается исламистов, которым в свое время США объявили «тотальную войну», то они сегодня пользуются американской помощью с целью подрыва безопасности и дестабилизации ситуации в Сирии.

Однако им не удастся достичь своих целей. Им противостоит национальное единство нашей страны, высокий уровень самосознания народа, способность сирийского народа, армии и правительства держать удар и разоблачить подлинную сущность заговора, целью которого является установление полного контроля над регионом и его энергоресурсами.

**– Существует ли опасность «ливанизации» ситуации в Сирии?**

– Геополитическое местоположение Сирии превратило ее в арену борьбы международных сил. Президент Хафез аль-Асад старался изменить правила игры, превратив «борьбу за Сирию» в «борьбу с Сирией». Он смог создать объективные предпосылки для осуществления этой задачи. Однако окончание эпохи холодной войны и получение Вашингтоном в 80-е годы прошлого века монополии на принятие международных решений привело к драматическим переменам на Ближнем Востоке.

Когда нашим президентом стал Башар аль-Асад, он подтвердил, что борьба будет не за Сирию, а с Сирией. Это означало, что Сирия остается главным игроком и действенным фактором всех происходящих в регионе событий. Политика Сирии характеризуется приверженностью принципам суверенитета и достоинства, способностью отвергнуть диктат США, который пытались навязать Сирии после оккупации Ирака.

Сирия смогла сохранить свою независимость, несмотря на присутствие вблизи своих границ сотен тысяч американских солдат и их союзников. Это стало весомым моральным и материальным подспорьем для иракского сопротивления оккупации. Роль Сирии стала беспрецедентно важной после того, как наш президент высту-



пил с теорией «взаимосвязи пяти морей». Эта инициатива по сути дела означала крах столпов американской гегемонии в регионе.

После этого стала неизбежной подготовка к развязыванию своего рода «полумировой» войны против Сирии. Повсюду стала приукрашиваться и популяризироваться роль Турции как страны умеренного ислама, образца для подражания. Стал создаваться имидж искренности и правдивости ряда телевизионных каналов, особенно «Аль-Джазиры» как своего рода арабской и международной трибуны. Кроме того, не стоит упускать из виду, что особым доверием Вашингтона пользуются монархии Персидского залива, которые не могут сказать нет США.

Когда творцы американской ближневосточной политики убедились, что Сирия согласится только на справедливый всеобъемлющий мир, предусматривающий как минимум возвращение Сирии оккупированных Голанских высот, и не откажется от сопротивления, несмотря на оказываемое на нее военное, дипломатическое, экономическое и политическое давление, они решили подорвать Сирию изнутри, после того как им не удалось осуществить эту цель извне.

Произошла мобилизация маргиналов и уголовников, которых снабдили деньгами и оружием, чтобы подчинить Сирию, заставить ее отказаться от своих национально-патриотических принципов, поддержки курса на сопротивление, сохранения

**«ЗАЩИТА РОССИЕЙ СИРИИ ЯВЛЯЕТСЯ ПОЗИЦИЕЙ, ЗАСЛУЖИВАЮЩЕЙ БЛАГОДАРНОСТИ, И В ТО ЖЕ САМОЕ ВРЕМЯ ЗАЩИТОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ»**

отношений со своим стратегическим союзником – Ираном. Однако благодаря мудрости сирийского руководства, его разумным действиям в условиях кризиса, курсу на коренные реформы, призванные обеспечить обновление страны, удалось пресечь действия авторов и исполнителей заговоров.

Была предпринята попытка задействовать Совет Безопасности ООН с целью интернационализации проблемы и действий по ливийскому сценарию. Однако двойное вето России и Китая помешало осуществлению этих планов. Такая благородная позиция России и Китая по достоинству была оценена народом и руководством Сирии.

После провала попытки использования СБ ООН для развязывания агрессии против Сирии было решено использовать региональные механизмы, учитывая широкомасштабные волнения, которыми охвачен регион. Именно монархиям Персидского залива – прямым агентам США – было поручено добиться принятия Лигой арабских государств резолюции, призванной подготовить почву для интернационализации кризиса в Сирии.

Правители Катара, действия которого стали напоминать раковую опухоль, посчитали, что в состоянии играть роль, значительно превосходящую их географические, политические и демографические возможности и потенциал. Весь мир видел, как усилия Катара уничтожить Сирию потерпели фиаско. Сирия дала согласие на прибытие в страну миссии ЛАГ, исходя из национальных соображений и своего суверенитета и одновременно идя навстречу пожеланиям своих российских друзей, подписав протокол с ЛАГ после внесения своих поправок.

Наблюдатели прибыли в Сирию и своими глазами увидели вооруженные террористические банды и их зверские преступления. Благодаря этому были разоблачены внешние заговоры и ложь телеканалов, сеющих смуту и вводящих людей в заблуждение.

Не вызывает никакого сомнения тот факт, что именно конструктивная позиция России в поддержку права сирийского государства на уважение собственного суверенитета сыграла важную роль в достижении таких результатов.

Что же касается «ливанизации» или «иракизации» событий в Сирии, то такая опасность будет существовать, если учесть связь с этими событиями внешних плетущих заговоры сил. Однако развитие ситуации зависит также и от воли сирийского народа, который по праву показал высокий уровень своего социального сознания и стремление к национальному единству, беспрецедентную сплоченность вокруг своего руководства.

#### **– Какова позиция традиционных партнеров Сирии – Турции и Ирана после ухудшения обстановки в стране?**

– Когда речь идет о сирийско-турецких отношениях, это одно, а когда о сирийско-иранских – это совсем другое. Вместе с тем Сирия подтвердила устами своих высокопоставленных представителей стремление к развитию двусторонних отношений с Турцией с тем, чтобы поднять их на уровень отношений с Ираном.

Позиция Ирана является предельно ясной. Это позиция поддержки Сирии, ее суверенитета в любой региональной конфронтации. Оба государства четко заявляют, что отношения между ними носят стратегический характер. Когда мы говорим о стратегических отношениях, это означает, что существуют постоянные контакты, постоянная координация и согласование позиций по всем вопросам, а не только по вопросам безопасности. Обе страны убеждены, что подобные отношения

положительно отражаются на них, придают им дополнительные силы и активизируют их региональную и международную деятельность.

С другой стороны, традиционно Турция не является партнером Сирии. Турция – член НАТО, у нее существуют стратегические отношения с главным противником Сирии Израилем. Однако благодаря мудрости президента Башара аль-Асада Сирия смогла перейти в двусторонних отношениях с Турцией от вражды к отношениям дружбы и сотрудничества, так как подобные отношения служат интересам народов Сирии и Турции.

Исходя из понимания Сирией важности отношений между народами обеих стран, была развернута деятельность на двух уровнях одновременно: отношений между народами, которые остаются неизменными – на них не воздействуют никакие факторы, и официальных отношений, где наблюдается прямо противоположная картина. В Турции Эрдоган поддался на соблазны стать новым османским султаном, поверил утверждениям, что умеренный ислам может стать образцовой моделью развития региона, основой для перекраивания геополитической карты и развяжет Турции руки для возрождения былой славы Великой Порты.

Выяснилось, что объявленная Турцией стратегия, основанная на преуменьшении проблем в отношениях с соседями, провалилась. У Турции существуют хронические проблемы с Грецией, осложнились ее отношения с Сирией. Несомненно, что если бы Ирак был независимой страной, он не смирился бы с нарушением своего воздушного пространства боевыми самолетами и бомбардировкой курдов, проживающих на иракской территории.

Межэтническая ситуация в Турции чрезвычайно опасна. Меньшинства, проживающие на ее территории, исчисляются десятками миллионов человек. К этому надо добавить внутренние проблемы, напряженные отношения между правительством Эрдогана и силовыми структурами страны.

Политическая слепота дошла до того, что было объявлено о развертывании на территории Турции системы ПРО, что представляет непосредственную угрозу национальной безопасности России.

#### **– Каковы приоритетные направления традиционно дружественного сирийско-российского сотрудничества?**

– Вполне естественно, что эти отношения становятся более глубокими и прочными, особенно в условиях, когда руководство обеих стран способ-

но правильно оценить международную политику, дать прогнозы на будущее, определить приоритеты и альтернативы, выработать позицию по отношению к существующим вызовам и опасностям.

Надо отметить, что поддержка Россией Сирии не случайна, не носит чрезвычайный характер и не появилась внезапно в 2011 году. Такая позиция основывается на убежденности России в необходимости соблюдения Устава ООН, в том, что нельзя использовать Совет Безопасности ООН в качестве трибуны для того, чтобы протащить резолюцию по желанию стороны, претендующей на гегемонию, или кого-либо еще.

Кроме того, политика «плюрализма стандартов», проводимая Западом во главе с США, достигла такого предела, при котором ее уже нельзя игнорировать, особенно после того как выяснились подлинные цели США и Европы в арабском мире.

Все понимают, что этот регион стал после окончания мировой войны регионом жизненно важных российских интересов. Поэтому защита Россией Сирии является позицией, заслуживающей благодарности, и в то же самое время защитой национальной безопасности России. Обеспечение жизненно важных интересов России предполагает ее выход в Средиземноморье, а Сирия представляет собой чуть ли не самые подходящие для этой цели ворота, что и объясняет решительное противодействие России попыткам протащить через СБ ООН резолюцию, открывающую зеленый свет вмешательству во внутренние дела Сирии

В этой связи надо упомянуть несколько факторов, среди которых:

- расширение НАТО на восток до границ России;
- попытки распространить прямое влияние США на ее приграничные районы на Кавказе;
- решение американской администрации разместить элементы ПРО на территории Польши и, возможно, Турции, что нельзя расценить иначе как шаг, создающий прямую угрозу национальной безопасности России, и что заставит российские власти относиться к кризису в Сирии предельно серьезно и внимательно;
- превышение странами Запада во главе с США мандата резолюции СБ ООН по Ливии, убийство десятков тысяч мирных жителей – те, кто мог сделать это однажды, обязательно сделают это еще раз.

**– В чем состоит суть объявленных президентом Сирии Башаром аль-Асадом реформ?**

– Президент Башар аль-Асад не ограничился только заявлением. Реальностью уже стали со-

ответствующие указы, приняты новые законы о партиях, выборах, местном самоуправлении, СМИ, о внесении поправок в конституцию, отмене чрезвычайного положения, государственной безопасности. Были приняты многие меры, затрагивающие жизнь граждан.

Президент неоднократно заявлял, что сирийские граждане, забота об их интересах, уважение их достоинства, всегда будут своеобразным компасом сирийской политики. Кроме того, принятые в последние годы решения в экономической области знаменовали собой качественно новый этап в жизни страны. Однако региональная и международная обстановка, постоянное давление на нас со стороны западноевропейских стран и США помешали осуществлению этой цели.

После того как Сирия преодолет кризис (а это обязательно произойдет, и страна выйдет из него более сильной и закаленной!), начнется переход к строительству обновленной Сирии, к которой наш народ ведет президент.

**– Верны ли заявления некоторых СМИ, что в Сирии существует дискриминация некоторых вероисповеданий и национальностей?**

– Вкратце я могу сказать, что с политической, социальной, этнической и конфессиональной точки зрения Сирия является чрезвычайно богатой и насыщенной различными красками спектра страной.

В этом отношении Сирия представляет собой своеобразную мозаику, которой гордятся все граждане страны, которые по своей природе отвергают любые разговоры о какой-либо узкой самоидентификации, возвращающей нас в эпоху, предшествующую созданию национального государства.

Я не считаю, что какая-либо группа сирийских граждан жаловалась на маргинализацию или на то, что ее представители не входят в состав принимающих решения структур. Существовала, правда, проблема натурализации курдов в Сирии, но после издания соответствующего указа она была решена.

Что же касается опасности возникновения межконфессиональных конфликтов в Сирии, то не вызывает ни малейшего сомнения тот факт, что авторы и исполнители заговоров против Сирии разрабатывали свои планы именно с учетом этого фактора. Однако благодаря высокому уровню сознания народа нам удалось пресечь на корню попытки посеять смуту. Сейчас мы противостоим последнему акту заговора, когда ста-



ли известны все их козырные карты и разоблачены все тайные замыслы.

**– Какова позиция правящего в стране Национального прогрессивного фронта и входящих в него партий? Планируется ли проведение чрезвычайного съезда Партии арабского социалистического возрождения («Баас»)?**

– Национальный прогрессивный фронт является частью существующей в Сирии системы, которую стремятся подорвать наши враги. Фронт объективно отражает существующий политический плюрализм, хотя он и не принял формы оппозиционных структур ввиду специфических условий, которые есть в каждой стране. Фронт отвергает все попытки подорвать безопасность и стабильность в Сирии.

Против таких попыток выступает и честная патриотическая оппозиция, которая выступает против любого внешнего вмешательства во внутренние дела Сирии. Делегация этих оппозици-

**«СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РОССИЕЙ И СИРИЕЙ ИМЕЕТ БОЛЬШИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ. РОССИЯ – НЕ ТОЛЬКО ВЕЛИКОЕ ГОСУДАРСТВО, НО И РАЗВИТАЯ В ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ ОТНОШЕНИИ СТРАНА»**

онных сил посетила Россию и провела встречи с представителями российского руководства.

Народ и руководство Сирии высоко оценивает деятельность патриотической оппозиции и делает различие между ней и теми, кто объявил себя зарубежной оппозицией, являясь орудием в руках врагов страны, пытающихся использовать это орудие для подрыва безопасности и стабильности в Сирии.

Что же касается съезда партии «Баас», то уже официально объявлено о проведении 2 февраля регионального съезда. Уже прошли выборы делегатов. Естественно, что повестка дня съезда включает в себя обсуждение политического, экономического и организационного докладов и других документов. Вместе с тем нужно сказать, что этот съезд является не чрезвычайным, а очередным, проведение которого было отложено в связи с чрезвычайной ситуацией в стране.

**– Каковы перспективы торгово-экономического сотрудничества между Россией и Сирией, и в том числе в области инвестиций?**

– Торгово-экономическое сотрудничество между Россией и Сирией имеет большие перспекти-

вы. Россия – не только великое государство, но и развитая в технологическом отношении страна. Поэтому российские инвестиции в Сирию отвечают интересам обеих стран.

Если раньше существовали некоторые препятствия, мешавшие претворению в жизнь законов об инвестициях, принятых в Сирии после 2000 года, то обновленная Сирия под руководством президента Башара аль-Асада будет учитывать необходимость создания идеального инвестиционного климата, будет поощрять инвесторов, желающих работать на сирийских рынках.

Инвестиционные возможности в Сирии многочисленны, особенно в области туризма и в нефтегазовой промышленности. Проведенные исследования говорят о том, что восточная часть бассейна Средиземного моря богата газом.

Я уже говорил, что Россия будет пользоваться инвестиционными привилегиями, особенно в нефтегазовой промышленности, в области разведки полезных ископаемых и строительства энергетических объектов. Не вызывает сомнения тот факт, что на экономические отношения влияют политические. Высокий уровень отношений между Сирией и Россией, которая поддержала Сирию в СБ ООН, откроет большие перспективы развития сотрудничества, откроет российским инвестициям дорогу в Сирию.

Еще одним вопросом, на который хотелось бы обратить внимание, является научно-техническое сотрудничество. Это чрезвычайно перспективная тема, способствующая дальнейшему укреплению двусторонних отношений между нашими странами. Сирийский народ по своей природе с любовью относится к российскому народу, к российскому производителю.

Многие наши научные кадры были подготовлены в России. Многие сирийцы вступили в брак с россиянками. Они стали людьми одной крови. Это также является основой дальнейшего строительства и инвестиций, что отвечает интересам наших дружественных стран и народов.

**– Нам остается поблагодарить Ваше Превосходительство за честное и откровенное интервью, затрагивающее острые проблемы национального существования.**

– Большое спасибо и изданию «ВВП», добросовестно освещающему ситуацию в нашей стране. В заключение мне хотелось бы заверить, что Сирия выйдет из этого испытания более сплоченной в национальном масштабе, более сильной и эффективной на региональном и международном уровнях.

# ДМИТРИЙ БАВЫРИН

## КИМ ТРЕТИЙ



**Дмитрий БАВЫРИН,**  
заместитель главного  
редактора издания «ВВП»

Коммунистический режим КНДР продолжил свои монархические традиции: Ким Чен Ир переехал в мавзолей «Кымсусан», и править Северной Кореей отныне предстоит его сыну – Ким Чен Ыну. Еще год назад этого человека не знали даже по фотографиям, зато теперь корейцы в курсе: именно Ким Чен Ын, опираясь на свой военный гений, руководил ядерными испытаниями КНДР как в 2006-м, так и в 2009 году. Согласно слухам, гуляющим по Сеулу, на 2012 год запланирован еще один раунд. По крайней мере это было бы логично: во-первых, Ким Чен Ын нуждается в определенной раскрутке своей персоны, во-вторых, ядерные испытания для Северной Кореи почти то же самое, что для России углеводороды – важнейший источник дохода.

При Ким Чен Ире страну потряс голод, при нем же он и закончился: помогла аграрная реформа, но в большей степени – обогащенный плутоний. Страны-соседки приняли не только логичное, но и жизненно важное решение: периодически подкармливать КНДР и снабжать ее мазутом. С тех пор каждое «обострение ядерной пробле-

чивать из МВФ транши, уже заложенные в российский бюджет), а для стран-спонсоров – о себе. В немалой степени это касается России. КНДР уже сейчас должна нам порядка 11 млрд долларов (гуманитарная помощь в счет, понятно, не включается), но безопасность дороже. Достаточно уже того, что северо-корейские ракеты имеют проблемы с навигацией, а системой аварийного подрыва не снабжены вовсе. Довести дело до дополнительной серии испытаний означает искушать судьбу, например города Владивостока.

Сложно спорить с тем, что держать династию Кимов на иждивении – практика глубоко порочная. И можно даже надеяться на то, что со временем от нее удастся отказаться, если, конечно, новый вождь решится на модернизацию плановой экономики и сделает режим чужде более открытым, что позволило бы Пхеньяну не использовать шантаж как средство к существованию. В конце концов, если Ким Чен Ир был либеральнее Ким Ир Сена, почему бы Ким Чен Ыну не пойти еще дальше, тем более обучался он в Швейцарии, иностранными языками владеет и вряд ли искренне верит в то, что его родина стоит на единственно верном пути.

Другое дело, что реальной властью, судя по всему, сейчас обладает не инфант, а регенты при нем, люди «старой школы» – тетка-генерал Ким Кен Хи и ее муж Чан Сон Тхэк (последний слышит специалистом по экономике и главным могильщиком вялых корейских реформ: так, из идеологических соображений он приказал урезать торговлю с Китаем и запретил членам партии покупать что-либо на частных рынках КНДР). Эти люди не враги себе и понимают: дополнительная либерализация неизбежно покажет народу, сколь существенна разница между уровнем жизни корейцев северных и корейцев южных, что приведет к идеологическому и – как следствие – политическому краху режима.

Случись такое, плакать не будем. Но если Пхеньян опять попросит еды и мазута, лучше все-таки дать. Хищник должен быть сытым.

### **ПРИ КИМ ЧЕН ИРЕ СТРАНУ ПОТЯС ГОЛОД, ПРИ НЕМ ЖЕ ОН И ЗАКОНЧИЛСЯ: ПОМОГЛА АГРАРНАЯ РЕФОРМА, НО В БОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ – БОГАЩЕННЫЙ ПЛУТОНИЙ**

мы» (как и испытания средств доставки – ракет) является прозрачным намеком: еда заканчивается, нужно еще. Сломать эту уникальную в своем роде экономическую политику в ближайшее время не удастся, да и незачем: идеология чужде – автаркия в кубе, Пхеньян не помышляет об экспансии, складчину его содержание обходится недорого, а вот попытка вмешаться во внутренние дела КНДР может обернуться для региона крупными неприятностями. Да и людей, честно говоря, жалко. Очень жалко людей.

Возможно, до испытаний на этот раз не дойдет вовсе – договорятся заранее. Для Кима III это стало бы проявлением показательной заботы о своем народе (аналогичным образом премьерам позднего Ельцина приходилось выкола-



# КРЕМЛЬ-9

Совместный проект издания «ВВП» и ФСО России



70 лет управлению  
планирования и организации  
охранных мероприятий

# ЖУРНАЛ «КРЕМЛЬ-9»

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Председатель

Е.А. Муров

Заместители председателя:

А.Н. Беляков, В.В. Золотов,

А.И. Лащук, В.Д. Тарасов

Члены редакционного совета:

О.П. Галкин, С.В. Девятов,

Ю.В. Калугин

Главный редактор

С.В. Девятов

Ответственный секретарь

И.И. Цуркова



# 70 лет управлению планирования и организации охранных мероприятий



Революционная охрана у Смольного.  
Петроград. 1917 г.

16 сентября 2011 года исполнилось 130 лет со дня создания государственной охраны России. В этот день в далеком 1881 году (3 сентября по старому стилю) Указом императора Александра III было завершено правовое оформление в России Собственной Его Императорского Величества охраны и закончено формирование специальной службы с новой системой обеспечения

безопасности высшего руководства государства. С первых шагов служба охраны России заявила о себе как эффективная государственная структура. 130 лет успешной деятельности – убедительное тому доказательство.

За прошедшие годы подразделениями специальной службы охраны России обеспечена безопасность многих важнейших государственных мероприятий. Их ко-

личество исчисляется многими тысячами, но можно говорить о стабильно высоком уровне их проведения, даже в самые драматические и критические моменты отечественной истории.

Современная практика руководства деятельностью федеральных органов государственной охраны, сложившаяся система управленческих структур имеют свою весьма продолжитель-



Положение  
об охранѣ Его Императорскаго  
Величества

Охраною Священной Особы  
Его Императорскаго Величе-  
ства заступает Главный Началь-  
никъ, назначаемый Высочай-  
шимъ указомъ Правительствующе-  
му Сенату.

Главный Начальникъ Охраны  
Его Императорскаго Величе-  
ства по исполненію возложен-  
ная на него обязанности полу-  
чаетъ непосредственная указанія  
Государя Императора и от-  
вѣтствуетъ въ своихъ дѣйствіяхъ  
только предъ Его Император-  
скимъ Величествомъ.

Вся въдоимость и учрежде-  
нія обязываются оказывать  
Главному Начальнику полное со-  
дѣйствіе и сообщать ему, по  
предметамъ чьихъ учреждений

Сотрудники  
специальной охраны



ную историю. Не являются исключением штабные группы и подразделения, вобравшие в себя ряд функций, связанных с обеспечением безопасности объектов государственной охраны и охраняемых лиц. Управление планирования и организации охранных мероприятий ФСО России в том виде и с теми функциями, с какими оно существует сейчас, сложилось далеко не сразу, в результате длительных поисков организационной структуры и эволюции управленческих подразделений государственной охраны.

В мае 2011 года исполнилось 70 лет со дня создания в системе государственной охраны, в то время в 1-м отделе НКВД СССР,

первого штабного подразделения – отделения планирования, организации, контроля службы, боевой и физической подготовки. История создания в государственной охране России штабных структур начинается в далеком прошлом нашей Родины. Важно подчеркнуть, что на протяжении своей многолетней истории штабные группы и подразделения формировались и развивались вместе с органами государственной охраны России и Советского Союза.

С момента создания в сентябре 1881 года Собственной Его Императорского Величества охраны в штаты секретной части ведомства были включены штаб-

офицер, секретарь и писарь. Эти должностные лица отвечали за подготовку служебных документов и, как сегодня говорят, – за «режим секретности». После образования в 1905 году управления дворцового коменданта, в которое вошли подразделения охраны, офицеры и гражданские чины штабной группы были приписаны к канцелярии дворцового коменданта.

В архивах Москвы и Санкт-Петербурга на хранении находятся тысячи дел по планированию и организации различных охранных мероприятий за период с 1881 года по март 1917 года. Поразительно много сделал за 36 лет небольшой по составу



штабной коллектив. К примеру, в Санкт-Петербурге, в Российском государственном историческом архиве, только в фонде дворцовой полиции (№ 558) хранится более трех с половиной тысяч дел. Это различные материалы по работе подразделений государственной охраны тех лет: приказы, распоряжения, инструкции, табели постам, схемы, записки, отчеты. Практически все документы по организации службы в различных подразделениях Собственной Его Императорского Величества охраны обязательно согласовывались со штабной группой при дворцовом коменданте. Уровень подготовки этих

материалов, даже по меркам сегодняшнего дня, по многим позициям высок, понятен и приемлем. Служебная переписка отличается хорошим стилем написания и прекрасным русским языком.

Совершенствование системы организации охраны продолжалось и в годы Первой мировой войны. В частности, с конца 1915 года начала работу особая комиссия по выработке общей для всей империи инструкции по охране. За этим должно было последовать коренное реформирование системы государственной охраны и существующих специальных органов в России. Однако Февральская революция остави-

ла эти проекты не реализованными. Уже 4 марта 1917 года начальник штаба Верховного Главнокомандующего генерал-адъютант Алексеев М.В. подписал приказ о переименовании и переподчинении подразделений Собственной Его Императорского Величества охраны, а также включении их в состав штаба Верховного Главнокомандующего. В эти дни личный состав канцелярии дворцового коменданта вместе со штабной группой распоряжением чрезвычайного комиссара Временного правительства по делам бывшего дворцового ведомства были уволены с военной службы.



И.В. Сталин и С.М. Киров идут из Большого театра в Кремль в дни работы XVI съезда ВКП(б). Июль 1930 г.

С конца февраля по октябрь 1917 года охрана Временного комитета Государственной думы (Таврический дворец), Временного правительства (Мариинский и Зимний дворцы), Петроградского совета рабочих и солдатских депутатов (Таврический дворец и Смольный институт), других важных государственных объектов осуществлялась частями Петроградского гарнизона. Документы подтверждают, что какой-либо сложившейся системы организации государственной охраны в этот период не существовало. Следует отметить, что еще до событий октября 1917 года на основе воинских подразделений и Красной гвардии Петроградским военно-революционным комитетом были сформированы структуры (караулы) по выполнению отдельных функций государственной охраны. Всем известна комендантура Смольного института во главе с комендантом П.Д. Мальковым. Отдельные документы по организации охраны Смольного имеются. Это ведомости караулов, списки личного состава подразделений охраны, краткие записки служебного характера, подготовленные П.Д. Мальковым, его помощниками (дежурными по объекту), другими должностными лицами.

20 декабря 1917 года была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК). Крайне напряженная обстановка в России поставила перед руководством ВЧК вопрос о скорейшем создании специального подразделения, которое бы осуществляло физическую охрану «важнейших государственных работников». И все же до переезда советского руководства в Москву такую группу не создали. За 124 дня пребывания советского руководства

в Петрограде сохранилось не так много документов по организации государственной охраны этого периода. К ним относятся инструкции караулам, краткие сведения о поездках руководителей для выступлений на митингах, посещениях войсковых частей, заводов и фабрик.

В марте 1918 года руководители Советского государства переехали в Москву. Центральные органы власти и управления разместились в Московском Кремле. Комендантура Московского Кремля не входила в систему органов безопасности Советского государства, а подчинялась военному ведомству на правах оперативного сектора Московского военного округа. Отметим, что в это время задача организации охраны руководства страны при нахождении за пределами Московского Кремля практически не ставилась, а осуществление функции государственной охраны было возложено на оперативное отделение при президиуме Всероссийской чрезвычайной комиссии, у которого было множество других обязанностей. Полтора десятка сотрудников (комиссары особых поручений) под руководством А.Я. Беленького, кроме негласного выполнения охранных функций (обеспечение безопасности митингов и собраний), осуществляли задания по наружному наблюдению, а также наравне с другими работниками ВЧК участвовали в операциях по борьбе с бандитизмом и спекуляцией.

Тяжелое ранение председателя Совнаркома В.И. Ленина, убийство ряда советских руководителей – эта напряженная обстановка заставила обратить более пристальное внимание на проблемы государственной охра-

ны. Руководство ВЧК вело поиск организационных решений по созданию необходимой структуры. Несмотря на ликвидацию после Февральской революции 1917 года имевшихся подразделений государственной охраны, основополагающие принципы и методы планирования, организации мероприятий по обеспечению безопасности охраняемых лиц оказались востребованными и на новом этапе истории России. 26 ноября 1920 года при президиуме ВЧК было организовано специальное отделение – первое отдельное подразделение государственной охраны советского периода. Подразделение отвечало за обеспечение безопасности руководителей Советского государства, организацию охраны и соблюдение режима на правительственных объектах. Это отделение охраны возглавил А.Я. Беленький.

Специальное отделение, так называемая специальная охрана, при президиуме ВЧК-ГПУ-ОГПУ, с 1923 года – при коллегии ОГПУ обеспечивало безопасность руководителей Советского государства до конца 20-х годов. При проведении охранных мероприятий большую помощь специальной охране оказывал оперативный отдел ОГПУ (Оперод). В качестве примера приведем данные за 1927 год. Сотрудники специального отделения и оперативного отдела несли службу в театрах и студиях во время их посещения членами правительства и ответственными работниками – в помещениях Малого театра, студии Станиславского, 1-го и 2-го МХАТа, театров им. Вахтангова, им. Мейерхольда, Сатиры, Экспериментального театра и, особенно часто, Большого театра.

В дни работы Тегеранской конференции. 1943 г.



В праздники 1 Мая и 7 Ноября специальная охрана, а также сотрудники оперативного отдела ОГПУ работали по столичным районам и на Красной площади.

Оперативный отдел ОГПУ в 20-е годы занимал особое положение в системе государственной безопасности. Отметим, что дежурные по оперативному отделу одновременно были и дежурными по ОГПУ. К ним стекалась информация не только о передвижении охраняемых лиц и о проведенных крупных правительственных мероприятиях, но и сведения о чрезвычайных происшествиях в стране, в том числе о положении в столице.

Так, интересны отчеты дежурных по Опероду за март – апрель 1926 года. За это время отмечены отдельные поездки охраняемых лиц в разные города СССР, другие события, а также изо дня в день описывается ситуация в связи с наводнением в Москве и отдельно говорится о Московском Кремле, отрезанном полководьем от центра столицы.

В связи с совершением летом 1927 года в Москве и Ленинграде террористических актов 10 июня из состава специального отделения ОГПУ для обеспечения личной безопасности четырнадцати руководящих советских и партийных работников были

выделены комиссары особых поручений – по одному для каждого охраняемого лица. С этого дня сотрудники подразделения приступили к работе по обеспечению личной охраны руководства СССР. Документов по организации охраны в то время готовилось не много, а делопроизводство в отделе вели начальник и секретарь. В немногочисленных архивных папках 20-х – начала 30-х годов находятся отдельные планы проведенных мероприятий, программы поездок охраняемых лиц железнодорожным транспортом по стране и на отдых, отдельные записки, отчеты и копии шифрованных телеграмм.

У. Черчилль в дни работы  
Ялтинской конференции. 1945 г.





В январе 1930 года функции специального отделения были переданы в оперативный отдел ОГПУ – руководитель отдела К.В. Паукер. Комиссарская группа охраны (бывшее специальное отделение) вошла в состав 5-го отделения оперативного отдела, а с июня 1931 года – в 4-е отделение. Основные материалы по организации государственной охраны, как и прежде, готовил начальник отделения, его помощник и секретарь. С этого времени качество подготовки документов по организации охранных мероприятий улучшается. На специальную охрану, руководителем которой был назначен А.Ф. Дикалн, были возложены следующие функции: охрана членов правительства; охрана и курирование охраны правительственных учреждений, в том числе в Московском Кремле, государственных дач и домов отдыха; постоянная негласная охрана отдельных правительственных учреждений в столице; обеспечение безопасности крупных правительственных (массовых) мероприятий.

13 июля 1934 года в соответствии с постановлением Президиума ЦИК СССР «Об организации Общесоюзного комиссариата внутренних дел СССР» оперативный отдел вошел в состав Главного управления государственной безопасности (ГУГБ) НКВД СССР. Функции оперативного отдела в области обеспечения государственной охраны не изменились. Отделением специальной охраны в 1934–1936 годах руководил Н.А. Голубев.

22 апреля 1936 года утверждаются новые штаты оперативного отдела ГУГБ НКВД СССР. Как-либо штатных штатных должностей предусмотрено не было.

В дальнейшем из оперативного отдела выделился самостоятельный отдел под названием – отдел охраны правительства и дипломатического корпуса. В декабре 1936 года отделам Главного управления государственной безопасности НКВД СССР присвоили нумерацию, и отдел охраны правительства и дипломатического корпуса стал 1-м отделом ГУГБ НКВД СССР. С апреля 1937 года 1-й отдел занимался только охраной руководителей партии и правительства СССР.

Серьезные изменения в организации работы подразделений государственной охраны начались с 1939 года, когда была изменена структура отдела охраны – 1-го отдела ГУГБ НКВД СССР, а в составе секретариата появилась группа планирования и организации охранных мероприятий.

В начале февраля 1941 года в органах внутренних дел и государственной безопасности была начата реформа, которая тесным образом увязывалась с задачей максимального приближения деятельности спецслужб к военным условиям. 3 февраля 1941 года союзный наркомат внутренних дел был разделен на два наркомата: НКВД СССР и НКГБ СССР. Цель создания НКГБ СССР – сосредоточить в управлениях и отделах работу исключительно по линиям государственной безопасности, к которым относилась и охрана руководителей партии и правительства Советского Союза. УКМК НКГБ СССР и 1-й отдел НКГБ СССР в качестве оперативных подразделений включили в систему нового Наркомата государственной безопасности СССР как составную часть отечественной контрразведки. В мае 1941 года были утверждены но-

вые штаты 1-го отдела НКГБ СССР, а в его составе отделение № 11 – планирования, организации, контроля службы, боевой и физической подготовки. Таким образом, правомерно вести отсчет начала деятельности специально созданного штабного подразделения с этой даты.

22 июня 1941 года началась Великая Отечественная война. Из-за резкого ухудшения положения на фронтах руководство страны было вынуждено прервать начатые реформы системы государственной безопасности. 20 июля 1941 года НКВД и НКГБ объединили в единый Народный комиссариат внутренних дел Союза ССР. Следует признать, что возвращение к довоенному положению было продиктовано необходимостью осуществления быстрого маневра имеющимися силами и средствами, сокращения численности личного состава. Отделение планирования, организации, контроля службы, боевой и физической подготовки вошло в состав подразделения № 18 – отделение службы и обеспечения охраны в местах временного пребывания охраняемых лиц 1-го отдела НКВД СССР. Отделение состояло из двух групп: службы охраны (штаб) и массовой охраны.

К весне 1943 года на советско-германском фронте произошли коренные изменения в пользу СССР. В условиях наступления Красной армии вернулись к довоенной реформе органов государственной безопасности, которая максимально соответствовала бы задачам обеспечения фронта и конечной победы над немецко-фашистскими захватчиками. В апреле 1943 года был образован НКГБ СССР. Основные

оперативно-чекистские управления и отделы выделили из НКВД СССР в самостоятельный Народный комиссариат государственной безопасности СССР (НКГБ СССР). На НКГБ СССР было возложено выполнение задач в области обеспечения государственной безопасности, в том числе охрана руководящих кадров партии и правительства.

Бывшему 1-му отделу НКВД СССР в новой структуре государственной безопасности значительно повысили статус, сохранив все прежние функции. С этого времени подразделение государственной охраны стало именоваться 6-м управлением НКГБ СССР – управлением охраны руководящих кадров партии и правительства. Штабная группа в полном составе вошла в состав 4-го отделения 2-го отдела (отдел физической охраны) 6-го управления НКГБ СССР и организовывала охрану на эпизодических мероприятиях.

Роль планирования и организации охранных мероприятий в системе государственной охраны России и Советского Союза всегда была исключительно важна. В связи с этим необходимо подробнее остановиться на деятельности штабного подразделения в годы Великой Отечественной войны. В этот особенно тяжелый для страны период военнослужащие штабного подразделения 1-го отдела НКГБ – НКВД СССР – 6-го управления НКГБ СССР проявили высокие профессиональные и моральные качества, достойно выполняли служебные обязанности.

С началом войны усложнились задачи по обеспечению безопасности охраняемых лиц, многократно возросли требования

к конспиративности подготовки и маскировке проводимых охранных мероприятий. Борьба со специальными службами фашистской Германии велась жесточайшая. Угроза проведения террористических актов в отношении руководителей государства была реальной. Наряду с использованием метода конспирации, штабным подразделением государственной охраны совместно с органами контрразведки и разведки широко применялась дезинформация противника (ложная подготовка объектов для проведения охранных мероприятий и т.п.). Обстановка секретности, закрытости проводимых мероприятий, безусловно, сыграла свою положительную роль в обеспечении безопасности охраняемых лиц.

К весне 1943 года в подразделениях государственной охраны при непосредственном участии сотрудников штабного подразделения была сформирована служебная нормативная база, позволившая в военный период осуществлять дальнейшую работу без серьезных сбоев и недостатков. Организация безопасности проводимых мероприятий отличалась обоснованностью, конкретностью и гибкостью. Охранные мероприятия проводились с оптимальным использованием сил и средств, при обязательном учете и оценке окружающей оперативной обстановки, а также условий их проведения. Следует отметить четкость и жесткость контроля, проводимого штабным подразделением. Он являлся эффективным средством фактического усиления надежности проводимых охранных мероприятий, позволял упреждать возможные ошибки и упущения. В целом можно констатировать, что роль



Руководство 9-го Управления КГБ СССР.  
Декабрь 1961 г.

планирования и организации служебной деятельности в рассматриваемый период неизменно возрастала, а формы и методы работы постоянно совершенствовались.

В годы Великой Отечественной войны более гибкие формы приобрело взаимодействие органов государственной охраны с подразделениями разведки, контрразведки, внутренних дел и контрразведки наркомата обороны (Смерш). Именно в это время к обеспечению крупных охраняемых мероприятий стали широко привлекаться войсковые подразделения Народного комиссариата внутренних дел и Красной армии.

К совершенно уникальным операциям органов государственной безопасности и внутрен-

них дел необходимо отнести организацию и проведение трех конференций – Тегеранской, Ялтинской (Крымской) и Берлинской (Потсдамской). Безопасность этих мероприятий, представлявших для государственной охраны особую сложность, была обеспечена профессионально. Все встречи на высшем уровне прошли безупречно, никаких недоразумений и неприятных происшествий не было. Командный состав, сотрудники охраны, обслуживающий персонал были отмечены правительственными наградами.

Офицерами штабного подразделения совместно с представителями военно-воздушных сил Красной армии при полетах охраняемых лиц в прифронтовые районы готовились планы по со-

провождению основных самолетов группами истребителей, составлялись кодовые (зашифрованные) таблицы обмена информацией при переговорах между экипажами воздушных судов. Штаб проводил разработку и организацию мероприятий при нахождении охраняемых лиц на фронте и в прифронтовых районах. Необходимо отметить, что с началом выполнения личным составом служебных обязанностей в районах боевых действий штаб стал уделять повышенное внимание вопросам военной и физической подготовки военнослужащих. Подготовка проводилась с использованием фронтового опыта и на основе программ специальных подразделений НКВД – НКГБ СССР и Красной армии.



Н.С. Хрущев, Л.И. Брежнев и Ф.Кастро спускаются с трибуны Мавзолея. 28 апреля 1963 г.

Распространение готовящейся служебной информации и ознакомление с приказами и планами по охраняемым мероприятиям контролировались на всех этапах подготовки и реализации документов. Дело сохранения служебной информации у начальника штабного отделения капитана государственной безопасности (равнялось армейскому званию – подполковник) Груздева Михаила Матвеевича было поставлено образцово. Все должностные лица подразделений государственной охраны в обязательном порядке ставили свою подпись на служебных материалах, в отдельных случаях с указанием не только числа, но и времени ознакомления с документом. Груздев руководил штабным отделением (группой) с 1939 по 1947 год.

Всего за годы Великой Отечественной войны офицерами шта-

ба было спланировано и организовано проведение 858 крупных мероприятий. Так, была обеспечена безопасность 157 поездов охраняемых лиц на фронт и в прифронтовые районы, 19 – за границу, 17 визитов иностранных гостей, проведения 55 массовых мероприятий в Московском Кремле и на Красной площади. Все необходимо было просчитать, подготовить документы, утвердить их, довести до исполнителей, проконтролировать выполнение. Поставленная перед подразделениями государственной охраны, в том числе и перед штабным отделением, задача – обеспечить безопасное функционирование политического и военного руководства государства в 1941–1945 годы – была выполнена. Несмотря на многочисленные критические ситуации, потерь среди охраняемых лиц (по

терминологии сегодняшнего дня – среди объектов охраны) не было, а материальный ущерб, причиненный охраняемым объектам вражескими бомбардировками, можно оценить как минимальный. Офицеры оперативно реагировали на изменяющуюся обстановку, гибко используя стиль и методы своей работы. В годы Великой Отечественной войны проявились сильные организаторские способности штабного подразделения, несомненный талант руководителей, профессионализм и глубокое чувство ответственности сотрудников.

В апреле 1946 года (в связи с образованием МГБ СССР) подразделения государственной охраны (бывшего 6-го управления НКГБ СССР) были разделены на управление охраны № 1 МГБ СССР (охрана И.В. Сталина) и управление охраны № 2 МГБ СССР.





В декабре 1946 года было создано Главное управление охраны (ГУО) МГБ СССР, объединившее управления охраны № 1 и № 2, комендатуру Московского Кремля и хозяйственные подразделения. Отделение по организации службы управления № 2 ГУО МГБ СССР занималось разработкой планирующих и организационных документов, отвечало за подготовку и проведение охранных мероприятий. Возглавил отделение полковник Васильев Сергей Иванович, руководивший штабными подразделениями до 1955 года.

В послевоенные 1947–1952 годы штабная группа обеспечила разработку и организацию многих сложнейших мероприятий, проходивших не только в Москве, но и за пределами столицы. Наиболее крупными и заметными среди них были военные парады и демонстрации трудящихся на Красной площади; физкультурные парады на стадионе «Динамо»; авиационные праздники в Тушино, собиравшие большое количество публики. Особой сложностью для проведения отличались: празднование 800-летия Москвы (сентябрь 1947 года), 70-летний юбилей И.В. Сталина (декабрь 1949 года), подготовка охраняемых объектов (госдач) к проведению отпуска И.В. Сталиным и другими охраняемыми лицами на Черноморском побережье Кавказа, в Крыму, в Грузии (в Сочи, Новом Афоне, Сухуми, Ялте, Боржоме, Цхалтубо). Успешно решались все вопросы при обеспечении безопасности иностранных делегаций во время их пребывания в СССР.

В мае 1952 года ГУО МГБ СССР было преобразовано в Управление охраны (УО) МГБ СССР. С июня 1952 года по март 1953 года раз-

работку документов по организации охранных мероприятий обеспечивало отделение службы, боевой и физической подготовки 2-го отдела УО МГБ СССР.

В марте 1953 года в связи с ликвидацией министерства государственной безопасности и созданием объединенного министерства внутренних дел было создано 9-е управление МВД СССР, а в его составе – отделение службы и специальной проверки (2-е отделение 1-го отдела 9-го управления МВД СССР).

13 марта 1954 года был образован Комитет государственной безопасности при Совете министров СССР. Разработкой документов по организации охраны до 1959 года занималось отделение службы и специальной проверки (2-е отделение 1-го отдела 9-го управления КГБ при СМ СССР). В 1959 году штабное отделение возглавил полковник Чупин Андрей Иванович. В эти годы объем подготовки планирующих и организационных документов заметно возрос. Так, офицерами этого подразделения только за 1957 год было подготовлено более 350 приказов и планов по различным служебным мероприятиям.

25 июня 1959 года 9-е управление КГБ СССР объединилось с 10-м управлением КГБ СССР (бывшее управление коменданта Московского Кремля). В структуре 9-го управления КГБ при СМ СССР впервые был создан отдел службы и боевой подготовки, который возглавил полковник Чупин Андрей Иванович, а в 1969 году на этой должности его сменил полковник Степин Леонид Андреевич (с 1985 года – генерал-майор).

В дальнейшем количество мероприятий, планируемых отделом

службы и боевой подготовки, постоянно возрастало. 60–80-е годы XX столетия это подтверждают. Вот отдельные данные о проведении крупнейших государственных мероприятий в Московском Кремле. За 25 лет, с 1962 по 1987 год, отдел службы и боевой подготовки 9-го управления КГБ при СМ СССР (с 1978 года КГБ СССР) спланировал и организовал охрану более восьмисот мероприятий высшего уровня. Самые интенсивные годы: 1963-й – 52 мероприятия и 1965-й – 49 мероприятий. В среднем в этот период их проводилось свыше тридцати в год.

К концу 1970-х годов Советский Союз был связан дипломатическими отношениями более чем со 130 государствами. В 1970–1980-е годы в Кремль ежегодно прибывало до 30–40 делегаций на государственном и правительственном уровне. О сложности и количестве выполняемых отделом службы и боевой подготовки в 70–80-е годы XX века служебных заданий дает представление следующий краткий перечень государственных мероприятий в Московском Кремле и за его пределами, на которых приходилось организовывать охрану:

- военные парады и демонстрации трудящихся на Красной площади, посвященные Дню солидарности трудящихся 1 Мая, Дню Победы 9 Мая, годовщине Великой Октябрьской социалистической революции 7 Ноября;

- съезды КПСС, сессии Верховных Советов СССР и РСФСР, съезды творческих и иных союзов и общественных организаций;

- встречи (собрания) избирателей с кандидатами в депутаты Верховных Советов СССР и РСФСР;

– торжественные собрания (заседания), посвященные Великой Октябрьской социалистической революции (6 ноября), дню рождения В.И. Ленина (22 апреля), Международному женскому дню 8 Марта;

– приемы в БКД, в том числе в дни государственных праздников;

– поездки охраняемых лиц по стране и за границу;

– визиты иностранных гостей в СССР;

– другие эпизодические мероприятия с участием охраняемых лиц.

В 1985–1987 годах отдел службы и боевой подготовки возглавлял генерал-майор Башкин Геннадий Дементьевич. С 1987 года штабным отделом руководил генерал-майор Титков Михаил Владимирович.

В мае 1990 года утверждается штат службы охраны КГБ СССР (на правах самостоятельного управления), в состав которой входил отдел службы и боевой подготовки. Затем отдел вошел в состав управления охраны при аппарате президента СССР. После августовских событий 1991 года штабной отдел несколько месяцев возглавлял полковник Кусилов Вячеслав Константинович, а затем, до середины 1992 года, – полковник Репетило Георгий Павлович.

В начале 90-х годов прошлого века изменились внутриэкономические, социальные и иные условия в России. В деятельности подразделений государственной охраны начался качественно новый этап. Возникла отдельная специальная служба, с 1992 года – Главное управление охраны Российской Федерации, а с 1996 года – Федеральная служба охраны Рос-

сийской Федерации. В это время роль и значение штабного органа в системе государственной охраны значительно усилились. Во второй половине 1992 года в Главном управлении охраны Российской Федерации на базе бывшего отдела службы и боевой подготовки создается штаб ГУО, который возглавил полковник Собкин Владимир Николаевич, ставший в дальнейшем генерал-лейтенантом, первым заместителем руководителя ФСО России. Необходимо отметить, что отдел службы и боевой подготовки в системе государственной охраны просуществовал треть столетия – 33 года. Штаб ГУО вошел в 1996 году в состав созданной Федеральной службы охраны Российской Федерации. Этим подразделением до 2003 года руководил Лункин Александр Алексеевич, в последующем – начальник одной из служб ФСО России, генерал-лейтенант. В те годы в состав штаба кроме подразделений, занимавшихся вопросами подготовки и организации охранных мероприятий, совершенствованием служебной деятельности подразделений, также входили противопожарная служба, группа видеодокументирования, служба радиационной и химической защиты, аналитическое и инспекторское подразделения.

В 2004 году штаб ФСО России преобразовывается в управление планирования и организации охранных мероприятий ФСО России. С 2003 года сначала штабом, а затем управлением планирования и организации охранных мероприятий ФСО России руководит генерал-майор Мусиенко Юрий Александрович.

Сегодня управление занимает одно из ведущих мест в аппарате ФСО России. За последние деся-

тилетия существенно увеличилось количество проведенных мероприятий. Только за период с 1995 года до сегодняшнего дня сотрудники управления приняли участие в организации более 14 тысяч охранных мероприятий. В 1998 году, после длительного перерыва, возрождены мероприятия по обеспечению безопасности во время парадов войск Московского гарнизона на Красной площади 9 Мая – в День Победы. Сотрудники управления приняли участие в организации охранных мероприятий по обеспечению безопасности первых саммитов глав государств и правительств стран – участниц СНГ, выборов президента Российской Федерации, выборов депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации. К наиболее сложным и значимым общественно-политическим мероприятиям этого периода можно отнести празднование 50-й (участвовали 58 объектов государственной охраны), 60-й (участвовали 99 объектов государственной охраны) и 65-й (участвовало 57 объектов государственной охраны) годовщины Победы в Великой Отечественной войне, празднования 300-летия основания Санкт-Петербурга (участвовали 83 объекта государственной охраны) и 1000-летия Казани (участвовали 20 объектов государственной охраны), проведение встречи «Группы восьми» в Санкт-Петербурге (участвовали 32 объекта государственной охраны).

Совершенствуется взаимодействие с органами обеспечения безопасности Российской Федерации (ФСБ России, МВД России, МЧС России, Минобороны России). В наше время при проведении крупных охранных мероприя-



Председатель КГБ СССР Ю.В. Андропов и секретарь Ставропольского крайкома КПСС М.С. Горбачев. Пятигорск. 1973 г.

тий успешно действует совместная система управления силами и средствами силовых министерств и ведомств.

При проведении мероприятий совершенствуется пропускной режим. Следуя веяниям времени, для указанных целей в управлении создан аккредитационный центр, который занимается не только оформлением пропусков, но и разрабатывает новые способы защиты пропусков, улучшает дизайн изготавливаемой продукции.

Сегодня роль творческой инициативы и профессиональной подготовки личного состава управления трудно переоценить. Это важнейший фактор достижения успеха в работе специальной службы.

С историей штабного подразделения государственной охраны связаны имена многих заслуженных офицеров и генералов:

– участников Великой Отечественной войны – подполковника Груздева Михаила Матвеевича, полковника Васильева Сергея Ивановича, генерал-майора Чупина Андрея Ивановича, полковника Михайлова Аркадия Васильевича, полковника Базарнова Николая Михайловича, подполковника Буланова Александра Ивановича, майора Перемотина Павла Федоровича, генерал-майора Степина Леонида Андреевича, генерал-майора Башкина Геннадия Дементьевича;

– наших старших товарищей, почетных чекистов и сотрудников государственной охраны – подполковника Лосева Владимира Ивановича, полковника Волева Юрия Ильича, полковника Топчиева Степана Васильевича, полковника Ушакова Николая Андреевича, полковника Фирсова Вла-

димира Николаевича, генерал-майора Титкова Михаила Владимировича, генерал-лейтенанта Собкина Владимира Николаевича и многих других.

Штабное подразделение – совокупность военнослужащих особой специальности. Работа заставляет нас быть, выражаясь современным языком, менеджерами, управленцами в области служебной деятельности государственной охраны.

Использование богатого исторического опыта, преемственность в деятельности штабного подразделения, учет велений времени дают основания для уверенности в том, что все непростые задачи, возложенные на управление планирования и организации охранных мероприятий ФСО России, будут успешно выполнены.

# НАША ВЕТЕРАНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ



Создание во всех структурных подразделениях ветеранских организаций позволяет заботливо относиться к каждому ветерану и своевременно оказывать необходимую помощь.

Ветеранская организация нашего подразделения существует с 25 апреля 2001 года и объединяет около 55 ветеранов. Важнейшие направления деятельности – наставничество, патриотическое воспитание молодежи, социальная защита ветеранов, посещение их на дому, оказание адресной помощи и чествование их в дни юбилейных дат.

Накоплен большой опыт работы по героико-патриотическому воспитанию молодых сотрудников, развитию у них профессиональной гордости за принадлеж-

ность к органам государственной охраны. Проводятся регулярные встречи сотрудников управления с участниками Великой Отечественной войны и ветеранами подразделения, а также знакомство молодых сотрудников с экспозициями Зала славы ФСО России, Комнаты Боевой славы Президентского полка, музеев Московского Кремля.

Также заслуживает одобрения активная деятельность ныне работающих в структурных подразделениях ФСО России ветеранов.

Одновременно ведется большая работа по уточнению списков ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий, участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.



Вручение памятных знаков ветеранам подразделения



Авторский коллектив:

А.Д. Агафонов, С.В. Биглов, С.В. Девятов,  
Н.И. Демин, В.И. Жиляев, О.К. Кайкова,  
А.В. Комов, Ю.А. Мусиенко, И.И. Цуркова



109012, Москва,  
Кремль-9,  
ФСО России  
[www.fso.gov.ru](http://www.fso.gov.ru)



# КАЗАХСТАН

## КАЗАХСТАН СДЕЛАЛ ВЫБОР

В правительстве страны произошли кадровые перестановки

с. 120

## С ОПЕРЕЖЕНИЕМ ТЕМПОВ

Итоги двух лет реализации  
Карты индустриализации страны

с. 123



# Казахстан сделал выбор

После внеочередных парламентских выборов в правительстве страны произошли кадровые перестановки

**Досрочный характер сначала выборов президента, а потом и нижней палаты парламента в руководстве страны объясняли, в числе прочего, и необходимостью скорейшей реализации поправок в конституцию, запрещающих однопартийность. И действительно, после январского голосования в мажилис прошли три партии – пропрезидентская «Нур Отан» (более 80% голосов), демократическая партия «Ак Жол» и коммунистическая партия. Первым делом нижняя палата законодательного органа выразила доверие правительству Казахстана, в котором после этого произошел ряд кадровых перестановок.**

## **ПОБЕДА СТОРОННИКОВ ПРЕЗИДЕНТА**

Внеочередные парламентские выборы в Казахстане состоялись 15 января. По их итогам в мажилис прошли три партии – «Нур Отан» («Свет Отечества»), лидером партии является президент страны Нурсултан Назарбаев), демократическая партия «Ак жол» («Светлый путь») и Коммунистическая народная партия Казахстана. «Нур Отан» одержал уверенную победу, набрав 80,99% голосов избирателей. Пропрезидентской партии досталось в результате 83 депутатских мандата, «Ак жолу» – восемь, компартии – семь. Остальные участники выборов не преодолели семипроцентный барьер. Всего в мажилисе 107 депутатских мест: 98 депутатов избираются по партийным спискам, девять человек направляет Ассамблея народа Казахстана (совещательный орган при президенте РК).

Глава миссии наблюдателей СНГ, первый заместитель исполнительного секретаря СНГ Владимир Гаркун заявил, что выборы в парламент Казахстана были открытыми, прозрачными и прошли в соответствии с законодательством. Мис-

сия наблюдателей Шанхайской организации сотрудничества на парламентских выборах в Казахстане также не выявила никаких нарушений избирательного законодательства. «Выборы были легитимными, свободными и открытыми», – говорится в заявлении миссии. На всех избирательных участках, которые посетили ее представители, находились наблюдатели политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций Казахстана, а также ряда международных организаций, что «полностью соответствует положениям статей 20-1 и 20-2 конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан».

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев считает, что страна с избранием многопартийного парламента вышла на путь демократического развития.

«Мы вступили в новый этап вместе с обновленным парламентом. Это ответственная сессия, с которой начинается работа многопартийного парламента. Третье десятилетие независимости мы начинаем с политической модернизации, считаю, что это в условиях конкуренции даст возможность принять взвешенные решения», – цитирует слова лидера Казахстана РИА «Новости».

Победитель парламентских выборов в Казахстане партия «Нур Отан» сформировала список депутатов мажилиса, сообщил секретарь «Нур Отана» Ерлан Карин; «Нур Отан» по итогам выборов получил 83 мандата из 107 депутатских мест в парламенте. Предвыборный список партии включал 123 кандидата.

В утвержденный на заседании политбюро партии список депутатов мажилиса вошли, в частности, первый заместитель лидера партии Нурлан Нигматулин, старшая дочь президента Казахстана Дарига Назарбаева, министр охраны окружа-





**«ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ  
МЫ НАЧИНАЕМ С ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
МОДЕРНИЗАЦИИ, СЧИТАЮ, ЧТО ЭТО  
ДАСТ ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИНЯТЬ  
ВЗВЕШЕННЫЕ РЕШЕНИЯ»**

ющей среды Нургали Ашим. Из акимов (губернаторов) областей мажилисменами стали главы Акмолинской области Сергей Дьяченко, Западно-Казахстанской – Бактыкожа Измухамбетов. Также депутатами утверждены экс-министр туризма и спорта Темирхан Досмухамбетов и экс-глава Центризбиркома Онолсын Жумабеков. Кроме того, около трех десятков депутатов предыдущего созыва вновь вернутся в мажлис.

При этом старшая дочь президента Казахстана Нурсултана Назарбаева Дарига возглавила парламентский комитет по социально-культурному развитию. Главой комитета по аграрным вопросам избран Ромин Мадинов, руководителем комитета по финансам и бюджету стала Гульжана Карагусова. Дарига Назарбаева в 2003 году организовала и возглавила политическую партию «Асар», но в 2006 году эта партия,

как и ряд других, слилась с партией «Нур Отан», лидером которой является президент.

Депутаты мажлиса избрали председателем палаты первого зампреда народно-демократической партии «Нур Отан» Нурлана Нигматулина. В разные годы Нигматулин занимал должности вице-министра транспорта и коммуникаций, заместителя руководителя администрации президента, акима Карагандинской области Казахстана. Брат-близнец Нурлана Нигматулина – Ерлан – является депутатом сената (верхняя палата парламента).

### **ПРАВИТЕЛЬСТВО КОРРЕКТИРУЕТ СОСТАВ**

В соответствии с законодательством перед вновь избранным мажлисом премьер-министр республики ставит вопрос о доверии правительству. В случае выражения доверия правительством продолжает исполнять свои обязанности, если иное решение не будет принято президентом страны. Принятие отставки премьера означает прекращение полномочий всего правительства.

Мажилис единодушно выразил доверие правительству страны во главе с премьер-министром Каримом Масимовым. «Для членов правительст-



**МАЖИЛИС КАЗАХСТАНА  
ЕДИНОДУШНО ВЫРАЗИЛ ДОВЕРИЕ  
ПРАВИТЕЛЬСТВУ СТРАНЫ ВО ГЛАВЕ  
С ПРЕМЬЕР-МИНИСТРОМ КАРИМОМ  
МАСИМОВЫМ**

ва и для меня лично это большая честь и большая ответственность. Я заверяю вас, что краеугольным камнем экономической политики правительства будет исполнение социальных обязательств», – сказал Масимов, выступая в мажилисе после оглашения итогов голосования.

Между тем президент Казахстана Нурсултан Назарбаев своим указом реорганизовал ряд министерств. «Упразднить министерство связи и информации Республики Казахстан с передачей его функций и полномочий: в области информации, архивного дела и документации – министерству культуры Республики Казахстан; в области связи, информатизации, контроля за автоматизацией государственных услуг и координации деятельности центров обслуживания населения – министерству транспорта и коммуникаций Республики Казахстан», – говорится в опубликованном в пятницу указе главы государства.

Министерство культуры преобразовывается в министерство культуры и информации, мини-

стерство туризма и спорта – в агентство по делам спорта и физической культуры с передачей министерству индустрии и новых технологий функций и полномочий в области туристической деятельности. Правительству Казахстана поручено обеспечить перераспределение штатной численности реорганизуемых и упраздняемых государственных органов.

Серик Ахметов назначен первым вице-премьер-министром Казахстана, сообщил премьер-министр республики Карим Масимов. Ахметов в разные годы работал министром транспорта и коммуникаций, вице-премьером правительства, акимом Карагандинской области. Ахметов – доктор экономических наук. Указом президента новым министром экономического развития и торговли Республики Казахстан был назначен Бакытжан Сагинтаев, ранее занимавший пост акима Павлодарской области.

Министром юстиции стал Берик Имашев. «Берик Мажитович, я думаю, что ваш опыт, в том числе работа в законодательной ветви власти – в сенате парламента, позволит придать «новое дыхание» в нашей дальнейшей работе. Я хочу пожелать вам успехов», – сказал Карим Масимов, представляя ведомству его нового руководителя. Кроме того, исполнение обязанностей председателя Высшего судебного совета Республики Казахстан возложено на Талгата Донакова – заместителя руководителя администрации президента Республики Казахстан. Новым министром охраны окружающей среды стал Нурлан Капбаров, министром транспорта и коммуникаций – Аскар Жумагалиев (экс-министр связи и информации), министром индустрии и новых технологий – Асет Исекешев.

Итоги парламентских выборов в очередной раз подтвердили широкую поддержку народом Казахстана курса, который проводит президент страны Нурсултан Назарбаев и реализацией которого занимается правительство под руководством Карима Масимова.

# С опережением темпов

## В Казахстане подвели итоги двух лет реализации Карты индустриализации страны

**Карта индустриализации является одним из ключевых элементов Программы по форсированному индустриально-инновационному развитию (ПФИИР). Программа была принята в феврале 2010 года правительством РК под руководством Карима Масимова и получила одобрение президента страны Нурсултана Назарбаева. Благодаря последовательной реализации этого документа, рост ВВП с 16 трлн тенге до 23 трлн был достигнут уже по итогам 2011 года, а не к 2015 году, как планировалось ранее. В последующем промышленность станет не только потребителем, но и главным генератором инновационных разработок.**

### ОБЩИЕ ЦИФРЫ

Карта индустриализации состоит из 609 проектов на общую сумму 9,6 трлн тенге с созданием порядка 179 000 новых постоянных рабочих мест. В 2010 году введены в эксплуатацию 152 проекта Карты индустриализации на сумму более 800 млрд тенге с созданием 23 000 постоянных рабочих мест. В первом полугодии 2011 года запущены 75 инвестиционных проектов на сумму 114 млрд тенге с созданием более 10 000 рабочих мест. Во втором полугодии 2011 года запускаются 162 проекта на общую сумму 902 млрд тенге с созданием более 35 000 рабочих мест. В целом за 2011 год было запущено 237 проектов на сумму 1 трлн тенге с созданием порядка 45 000 рабочих мест.

При этом индустриализация дает мультипликативный эффект – новые рабочие места, новые производства, развитие смежных отраслей, – все это затрагивает треть населения страны. За два года было построено 389 новых производств. В них инвестировано 1,8 трлн тенге. Всего создано 90 000 рабочих мест. Кроме того, внедрено по-

рядка 100 инструментов поддержки бизнеса, удешевлено более 800 кредитов общей стоимостью 240 млрд тенге. Точно проводится модернизация системообразующих производств. Предприятия получили возможность льготного лизинга оборудования, привлечения инжиниринговых и проектных организаций. Полторы тысячи промышленных объектов несырьевого сектора получили господдержку. Экспорт увеличился на треть, география – 107 государств мира. Количество иностранных инвесторов и совместных предприятий за последние 10 лет увеличилось в четыре раза. Так, в Казахстане работают 40 транснациональных компаний из списка Global 2000. По индексу «Защита инвесторов» страна занимает 10-е место в Doing business. Программа президента дала импульс всему реальному сектору экономики. Валовая добавленная стоимость металлургии выросла на 30%, в машиностроении рост производительности труда составил 42,4%. Создан новый отечественный автопром – производятся 54 модели машин. Вырос химпром: за последние два года на 60%, экспорт продукции высоких переделов – более 80%. Модернизируется фармацевтическая промышленность: за 24 месяца производительность труда увеличилась на 80%; сегодня более трети потребляемых лекарственных средств сделаны в Казахстане. В стройиндустрии введены 79 заводов, которые закрыли дефицит по некоторым видам продукции и позволили экспортировать 23 вида стройматериалов в 20 стран мира.

Причем по ряду плановых показателей результаты достигнуты досрочно. Ключевой задачей к 2015 году был рост ВВП с 16 трлн тенге до 23 трлн, но уже по итогам 2011 года ВВП страны составит 2 трлн тенге. Высокие темпы развития отмечают в обрабатывающей промышленности. За три квартала 2011 года ее доля в ВВП составила 13%.



Производительность труда увеличилась в 1,2 раза в сравнении с 2008 годом. Привлечено 3,6 млрд долларов прямых иностранных инвестиций. За последние семь лет в семь раз выросли объемы финансирования технологических инноваций в промышленности, а затраты на научно-технические работы увеличивались на 20% ежегодно. Если в 2003 году было всего 2000 инновационно-активных предприятий, то в 2010-м их стало 8000.

### **СИСТЕМНАЯ ЗАДАЧА**

Форсированная индустриализация Казахстана положила начало перехода к модели умной экономики. За два года работы в этом направлении правительством Карима Масимова создана прочная основа для развития инноваций. Выстраивается связь между наукой и производством. В ближайшие три года инновации станут ключевым инструментом развития индустрии. В последующем индустрия станет не только потребителем, но и главным генератором инновационных разработок.

Внедрению новых технологий будет способствовать сформированная в последние годы инновационная инфраструктура – научно-исследовательские центры и лаборатории, конструкторские бюро, офисы коммерциализации и технопарки. «Назарбаев университет», названный в честь руководителя страны Нурсултана Назарбаева, успешной деятельностью которого обусловлены все социально-экономические достижения РК, становится передовым центром по притяжению лучшего мирового опыта, сотрудничества науки и бизнеса, подготовки специалистов для наукоемких отраслей.

Высокотехнологичные проекты в приоритетных секторах станут основой экономики нового формата. Это создание глубоких переделов в нефтехимии. Формирование целой линейки продуктов с высокой добавленной стоимостью. Появятся новые предприятия в Атырауской, Жамбылской и Павлодарской областях. Будут построены новые заводы по выпуску металла и изделий из него, стального проката, металлизированного продукта, аффинажного золота. Сформируются целые подотрасли в машиностроении, получат развитие станко- и приборостроение. Вырастет доля альтернативных источников и энергосберегающих технологий. Модернизация и строительство новых генерирующих мощностей обеспечит энергетическую независимость и увеличит экспорт электроэнергии.

Строительство трех крупных международных туристических центров позволит принимать до 3 млн туристов ежегодно и обеспечит занятость тысяч граждан Казахстана в этих регионах. Форсированно закладываются основы для самых перспективных отраслей экономики будущего, и в первую очередь космической. В ближайшей перспективе будут созданы сборочно-испытательный комплекс космических аппаратов и система дистанционного зондирования Земли. Значительно повысят эффективность промышленных процессов нанотехнологии. Казахстан стал страной, исследующей мирный атом. Приоритетное внимание уделяется научным разработкам в области радиационной экологии и безопасности ядерной энергетики.

С открытием Национального центра биотехнологии появились возможности для новых биоразработок в сельском хозяйстве, экологии, пищевой промышленности и здравоохранении. На профилактику болезней и активное долголетие направлен мультипроект «Байтерек». Откроется Центр трансплантации органов и тканей. К 2020 году продолжительность жизни в стране увеличится до 72 лет.

Наука становится базой умной экономики Казахстана. Принято решение о закреплении на законодательном уровне обязательств недропользователей отчислять не менее 1% от выручки на НИОКР.

Индустриализация потребует специалистов новой волны в государственных и бизнес-структурах всех уровней, целый класс инженерно-технических работников новой формации. Поэтому главная ставка сделана на развитие человеческого капитала. Госпрограмма развития образования предоставит возможность непрерывного обучения. Будет создана сеть колледжей мирового уровня в партнерстве с ведущими зарубежными учебными заведениями и бизнес-сообществом. Сотни тысяч казахстанцев пройдут переподготовку и приобретут востребованные профессии по программе «Занятость-2020».

### **ЛОКОМОТИВЫ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ**

В первом полугодии 2011 года был осуществлен ряд крупных системообразующих проектов: увеличение производительности Акбакайской золотоизвлекательной фабрики на 2,8 тонны золота в год АО «АК Алтыналмас» (Жамбылская об-



**ПРОГРАММА БЫЛА ПРИНЯТА В ФЕВРАЛЕ 2010 ГОДА ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РК ПОД РУКОВОДСТВОМ КАРИМА МАСИМОВА И ПОЛУЧИЛА ОДОБРЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА СТРАНЫ НУРСУЛТАНА НАЗАРБАЕВА**

ласть); создание мощностей по производству грузовых вагонов ТОО «Казахстанская вагоностроительная компания» (Павлодарская область); завод по производству профильных труб ТОО «Компания SONIK» (Алматинская область); производство морских металлоконструкций ТОО «Казахстан Каспиан Оффшор Индастриз» (Мангистауская область); тепличный комплекс на 3 га ТОО Green Technology (Карагандинская область) и др.

В втором полугодии 2011 года был осуществлен ряд крупных системообразующих проектов: строительство Мойнакской ГЭС на реке Чарын АО «Самрук-Энерго»; строительство железнодорожных линий Жетыген – Коргас АО «НК «Казакстан Темир Жолы» (первый пусковой комплекс – рабочее движение); строительство новой железнодорожной линии «Узень-государственная граница с Туркменистаном» АО «НК

«Казакстан Темир Жолы» (первый пусковой комплекс – рабочее движение); производство пассажирских вагонов Talgo в Астане; строительство откормочной площадки до 5000 голов КРС с двумя племенными хозяйствами-репродукторами до 1010 голов КРС каждая в Акмолинской области ТОО KazBeef Ltd; строительство противопаводкового Коксарайского контррегулятора на реке Сырдарья; строительство сернокислотного завода в Кызылординской области ТОО «СКЗ-U» и др.

Мойнакская ГЭС на реке Чарын (Алматинская область) – это первая высоконапорная ГЭС на всем пространстве СНГ. За счет использования высокотехнологичного деривационного туннеля создается мощнейший напор воды на выходе. В результате расход воды составляет всего четверть кубометра в секунду на один мегаватт мощности, что в 15 раз меньше, чем на любой другой гидроэлектростанции. Планы по строительству Мойнакской гидроэлектростанции рассматривались в разные годы. Первый проект был разработан еще в конце XIX века, но реализовать его полностью удалось только в период независимости Казахстана. Рост экономики требовал производства собственной электроэнергии и сокращения зависимости от импорта



Премьер-министр Казахстана  
Карим Масимов на строительстве  
Мойнакской ГЭС

### **МОЙНАК ПРЕВРАТИЛСЯ В ПОИСТИНЕ НАРОДНУЮ СТРОЙКУ И КРУПНЕЙШИЙ ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА ОБЪЕКТ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ**

энергоресурсов. Строительство ГЭС было ускорено. Мойнак превратился в поистине народную стройку и крупнейший за годы независимости Казахстана объект в сфере энергетики. Длина туннеля составляет 9 км. Высота каменно-набросной плотины достигает почти 100 метров. Объем Бестюбинского водохранилища позволяет накапливать до 300 млн кубометров воды. Две мощные гидротурбины вырабатывают 300 мегаватт электроэнергии.

Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» – крупнейший казахстанско-китайский проект. Это первая в мире территория безвизового посещения граждан, находящаяся на границе двух государств. Уже построено 29 объектов, в том числе контрольно-пропускной пункт, транспортно-пешеходный переход, автодороги, подготовлена объединенная система видеонаблюдения и охраны

периметра. С вводом центра приграничного сотрудничества в эксплуатацию увеличатся объемы грузопотока, справиться с которым сможет новая линия Жетыген – Коргас. Это будет второй железнодорожный переход между Казахстаном и Китаем. Обслуживать международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» будет станция Алтынколь, где построена вся необходимая инфраструктура. К заселению готов и жилой поселок Нуркент, где будут проживать не только железнодорожники, но и весь персонал международного центра. Всего же открытие движения по новой железнодорожной линии позволит создать более 2000 рабочих мест.

Произведена состыковка казахстанско-китайских железных дорог. Строительство железной дороги Жетыген – Коргас завершено точно в срок. Второй железнодорожный переход между Казахстаном и Китаем технически готов к пропуску поездов. Это открывает большие перспективы для транзита грузов через Казахстан в Китай и обратно. Комплексное обслуживание грузопотоков обеспечат МЦПС «Хоргос» – основа крупного логистического хаба региона и станция Алтынколь. Трудиться на линии будут 2055 человек.

# РЕГИОНЫ

**РЕГИОНЫ ГОДА**

с. 128

**ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ КУМОВСТВУ!**

Премьер-министр подверг жесткой критике ситуацию в электроэнергетической отрасли с. 132

**ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ — ДВИЖЕНИЕ ВПЕРЕД**

Новая система выборов глав регионов с. 138

# 5 РЕГИОНОВ ГОДА

Подводя итоги уходящего года, нам хотелось бы выделить пять российских регионов, которые наиболее часто упоминались в позитивном ключе высшим руководством страны. Издание «ВВП» уделяет особое внимание ситуации в субъектах Федерации; этому посвящен раздел «Регионы». Данный подход, как нам представляется, является вполне оправданным: Россия – федеративное государство, и любые ее успехи в социально-экономической сфере непосредственно складываются из достижений отдельных регионов. Именно поэтому мы отмечаем сегодня те пять субъектов Федерации, ситуация в которых отмечена как наиболее удачная. Среди них выделяется Калужская область, руководству которой удалось достичь значительных успехов в деле привлечения иностранных инвестиций (это относится, прежде всего, к автомобилестроительной отрасли – но и не только), которой мы уделили особое внимание. Нельзя не отметить достижения Чеченской Республики, где под неус-

танным руководством Рамзана Кадырова достигнут переход от этапа восстановления к стадии устойчивого развития, демонстрацией чего стал прошедший в Грозном в октябре День города. Особняком стоит Москва, где приход к власти нового мэра Сергея Собянина обусловил ряд новых концептуальных решений, в первую очередь в градостроительной сфере. Причем хочется отдельно в связи с этим отметить озвученную при совместном осмотре Владимиром Путиным и Сергеем Собяниным строительной площадки на месте снесенной гостиницы «Россия» идею организации парковой зоны – решение, которое могло появиться только при новом руководстве столицы.

Также в список вошли еще два российских региона – Липецкая и Ростовская области. При этом если первый регион демонстрирует успехи далеко не первый год, то во втором достижения во многом связаны с новым губернатором, который вступил в должность полтора года назад.





АРТАМОНОВ Анатолий Дмитриевич,  
губернатор Калужской области



## КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Когда в январе Дмитрий Козак докладывал Владимиру Путину о системе оценки эффективности деятельности губернаторов, которая должна привести к конкретным решениям о поощрении достигших высоких результатов субъектов Российской Федерации, то первым регионом, который он привел в качестве положительного примера, была Калужская область. Поощрение региональному бюджету составило около 2 млрд рублей в виде дотаций в качестве компенсаций за федеральные субсидии, выпадающих благодаря тому, что область наращивает собственный экономический потенциал.

Путин вспоминал, как губернатор Калужской области Анатолий Артамонов говорил, что правительство зажимает лучшие регионы, не дает им возможности использовать получаемые средства от их эффективной деятельности, а, наоборот, по сути, забирает в федеральный бюджет, перераспределяя среди депрессивных регионов. Проблема, о которой председатель правительства говорил не раз, – стимулирование и дестимуляция.

Теперь губернатор, более известный в качестве создателя исключительно благоприятного инвестиционного климата, превращающего Калу-

гу в российский Детройт, напоминает, что область буквально за 10 лет из глубоко дотационной, занимавшей последние места в Центральном округе превратилась в регион-донор, не забывая напомнить про возможный дестимулирующий бюджетный эффект.

Ходы Артамонова необычны: он забирает изношенные донельзя объекты водоснабжения и канализации из аренды у «Росводоканала», запрещает в бюджетной сфере заработную плату меньше 10 000 рублей в месяц, выдает дополнительное пособие матерям-одиночкам за ребенка до семилетнего возраста по 5000 рублей в месяц, перепрофилирует школы в детские садики, строит жилье для рабочих новых автозаводов и при этом получает рост ВРП примерно на 25% за прошлый год.

Правительство и Минрегион все понимают правильно: успешный рост снижает получаемые дотации и субсидии, но создание фонда поощрения успешных регионов – это первый шаг по настройке системы межбюджетных отношений. Регионы, которые активно развиваются, наращивают свой экономический потенциал, будут получать больше стимулов: Калуга должна зарабатывать еще больше денег и еще больше оставлять у себя.

## МОСКВА



СОБЯНИН Сергей Семенович,  
мэр города Москвы

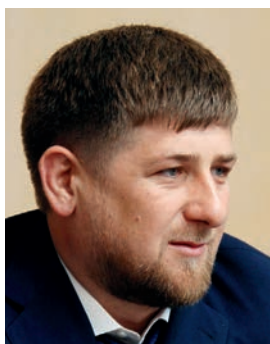


Со времени смены московского градоначальника прошло немногим более года, но изменения жители российской столицы уже чувствуют. По некоторым позициям дело дошло до реализации (это относится, прежде всего, к дорожному хозяйству и запретительным мерам в области точечной застройки), но наиболее существенные изменения касаются, скажем так, концептуальной сферы, в том числе общих подходов к градостроительной концепции города.

Из недавних примеров тому можно привести совместный осмотр строительной площадки на месте снесенной гостиницы «Россия», который Владимир Путин и Сергей Собянин провели в конце декабря. Председатель правительства предложил столичному мэру подумать над созданием на месте гостиницы парковой зоны. «В центре Москвы за десятилетия уничтожили почти все парковые объекты, их практически нет», – напомнил Путин. Собянину идея понравилась; он назвал ее «очень интересным решением», после чего была достигнута договоренность о выносе данного предложения на обсуждение москвичей и столичных властей. При прежнем градоначальнике представить себе ситуацию, когда земля напротив Кремля резервируется под парковую зону, а не подлежит немедленной застройке под очередную торговый или бизнес-центр, было практически невозможно.

Отметим, что действия Собянина затрагивают не только самих москвичей. Так, уже летом прошлого года началась реконструкция ряда участков федеральных трасс в Подмосковье. В нынешнем году эти работы продолжатся.

## ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КАДЫРОВ Рамзан Ахматович,  
глава Чеченской Республики



Итоги социально-экономического развития Чечни за 2011 год фактически подводились на встрече Владимира Путина с Рамзаном Кадыровым в середине декабря. Ответы главы ЧР на вопросы председателя российского правительства напоминали реплики классического отличника.

«Смотрите, у вас в 2011 году планировалось ввести девять больниц, родильный дом, онкологический диспансер, пять центров социальной помо-

щи и 16 школ. Как эта работа? – спросил премьер, не без строгости добавив: – Уже декабрь». На что немедленно последовал ответ: «Полностью все объекты уже введены в строй, работают, люди уже потихоньку начинают переезжать на все эти объекты. Завтра мы открываем последнюю школу в центре Грозного, улица Ларсанова».

Такая же ситуация наблюдалась в диалоге и дальше. По всем позициям – строительство учебного корпуса Чеченского университета, техникума – плановые задачи оказались выполнены и даже отчасти перевыполнены. По другим объектам Кадыров охарактеризовал положение так: «Даже больше, чем планировали. Те объекты, которые мы должны были ввести в 2012 году, мы пустили в 2011 году».

В том, что слова Кадырова не расходятся с делами, убедиться несложно: достаточно посмотреть несколько телерепортажей из Чеченской Республики. А из наиболее эффектных мероприятий можно вспомнить прошедший в октябре в Грозном День города, о котором в издании «ВВП» был опубликован подробный рассказ.

## ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ



КОРОЛЕВ Олег Петрович,  
губернатор Липецкой области



Значительные успехи Липецкой области председатель российского правительства отмечал в течение прошедшего года несколько раз.

«Олег Петрович, у нас Липецкая область практически, чуть ли не по всем показателям, занимает передовые позиции, – начал беседу Владимир Путин. – В целом – очень хорошие показатели. «Что особенно радует – это то, что промышленность развивается успешно, в том числе в рамках особых экономических зон, – продолжил премьер. –

Вот «Йокогама» (завод по производству шин) у вас сдастся, потом – «Елецпром» (комбикорма), потом – завод по производству антибиотиков, противораковых лекарственных средств. 60 наименований лекарственных препаратов должно выпускаться. И медтехника тоже развивается».

Порадовал липецкий губернатор главу правительства и по другим позициям. Мягко поправив его в вопросе об инвестициях в сахарную отрасль. («По сахару инвестиций сколько, миллиардов семь? – Почти 11 млрд», он перешел к следующей теме: «Владимир Владимирович, в соответствии с третьим вашим поручением – о развитии особых зон – только в 2011 году мы сдадим шесть новых заводов. А в региональных особых зонах, которых у нас еще пять, сдаем еще семь заводов. Мы осуществляем сегодня тот рывок, по которому вы давали поручение много лет назад. Среди таких инвесторов, которые поверили в инвестиционный климат России и, в данном случае, Липецкой области – а мы в России занимаем первое место по инвестиционному рейтингу, – идут крупные инвесторы, такие как «Йокогама».

## РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



ГОЛУБЕВ Василий Юрьевич,  
губернатор Ростовской области



Политическое руководство страны за прошедший год отметило успехи Ростовской области минимум дважды. В июне прошла встреча с губернатором Голубевым премьер-министра. Владимир Путин прокомментировал практически все реплики собеседника словами «хорошо» и «прилично». Единственный «перенос на будущее» был отмечен по вопросу о росте зарплаты учителей – впрочем, глава региона заверил: «Мы будем на 100% выполнять то, о чем мы уже договорились. Мы повысили

с 1 июня, и у нас заложены деньги, мы уже знаем источник финансирования, когда повысим учителям до уровня средней по экономике».

Положительные оценки прозвучали и на встрече с Дмитрием Медведевым. «Мы с вами уже успели обменяться информацией по ситуации в области. В целом она выглядит достаточно устойчиво и стабильно, это хорошо», – начал беседу глава государства. Заслушав доклад губернатора о строительстве детских садов, президент отметил: «Курс правильный. Более того, я только что как раз, общаясь с журналистами, сказал, что у нас есть все шансы за три-четыре года снять эту проблему в масштабах страны, если мы будем действовать по таким планам, которые вы наметили. Я желаю вам успехов в их реализации».

Позитивно отреагировал Медведев и на озвученные в конце беседы показатели по динамике экономики региона: «Это хорошо. Нам всем деваться некуда с нашего общего корабля под названием Российская Федерация, поэтому нам нужны новые места на этом корабле для того, чтобы решать большие задачи, стоящие перед нами».

# Положить конец кумовству!

## Глава правительства подверг жесткой критике ситуацию с аффилированными фирмами в электроэнергетической отрасли

**Владимир Путин провел в декабре совещание на Саяно-Шушенской ГЭС. Премьер-министр поручил очистить энергетическую отрасль от кумовства, а госкомпаниям раскрыть информацию о контрагентах и доходах топ-менеджмента. Реализация поручения уже началась, и, судя по первым шагам, энергичные меры выйдут далеко за пределы ТЭК.**

### ХОРОШЕЕ НАЧАЛО

В начале выступления Путина ничто не предвещало грядущего шторма. Глава правительства поблагодарил компанию «Силловые машины» за своевременную поставку агрегатов на СШГЭС и напомнил, что уже в 2014 году обновленная станция полностью войдет в работу. Премьер в целом положительно охарактеризовал работу электроэнергетической отрасли, похвалил за темпы ввода объектов генерации. По словам Путина, в общей сложности за 2011 год введено более 6 ГВт новых генерирующих мощностей. «Это самый высокий показатель отечественной энергетики с 1985 года», – отметил глава правительства, добавив, что электроэнергетика преодолела все кризисные явления. В следующие три года в отрасль планируется направить еще порядка 3 трлн рублей. Уточним: за период с 2012 по 2014 год в электроэнергетику предполагается направить 1 трлн рублей на развитие сетевого хозяйства, а еще 1,9 трлн рублей – на создание новых источников генерации. «Нам важно заложить мощный энергетический фундамент развития страны, нашего индустриального роста в целом, освоения новых территорий и наших огромных пространств, обеспечить надежную энергетическую базу для работы системы жилищно-коммунального хозяйства, объектов социальной инфраструктуры, – продолжил пред-

седатель правительства. – Кроме того, не будем забывать, что модернизация энергетического хозяйства формирует серьезный спрос для науки, инжиниринговых центров, для таких смежных отраслей, как машиностроение и строительная индустрия».

Вместе с тем, по словам премьера, есть и проблемы. В частности, из-за того что не завершен процесс реформирования электроэнергетики возник разрыв между оптом и интересами потребителей. «Совершенно очевидно, что как минимум эта реформа не доведена до конца, – заметил Путин. – Налицо применение различных манипуляций при расчете оплаты за мощность. В этой сфере существует наличие межрегиональных маржинальных доходов, превышающих нормативные сбытовые надбавки в 2–3 раза, а инвестиции в основные средства гарантирующих поставщиков составляют всего 7–8%». Глава правительства также обратил внимание, что есть случаи, когда владельцы сбытовых компаний спрятаны в офшорах. «Между тем доля рынка таких гарантирующих поставщиков составляет около 67%. И это, конечно, уже общая проблема», – убежден Путин. Он добавил, что зачастую деятельность таких компаний сводится к сбору денег за оплату электроэнергии, и поручил Минэнерго разобраться.

### БУРЯ К СЕРЕДИНЕ

Руководитель правительства подчеркнул, что для исключения коррупционных рисков жесткие требования должны применяться к компаниям с госучастием. «Считаю правильным закрепить обязательное требование предоставлять в Минэнерго сведения о доходах и имуществе руководителей таких организаций, членов



**«НАМ ВАЖНО ЗАЛОЖИТЬ МОЩНЫЙ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ФУНДАМЕНТ  
РАЗВИТИЯ СТРАНЫ, НАШЕГО  
ИНДУСТРИАЛЬНОГО РОСТА В ЦЕЛОМ,  
ОСВОЕНИЯ НОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ»**

их семей и близких родственников, – сказал он. – При выявлении такого рода сомнительных связей с подобными руководителями нужно, безусловно, расставаться». Путин привел данные предварительной проверки 352 человек руководящего состава энергетического комплекса. «У 169 должностных лиц – практически у каждого второго – выявлена аффилированность с 385 коммерческими организациями, кроме, конечно, тех, где они и так работают. Установлены далеко не единичные случаи, когда энергетические комплексы целых регионов Российской Федерации оказываются подконтрольными просто семейным кланам», – возмутился премьер. «Так, энергетическая система Северо-Кавказского региона в значительной мере контролируется одной семьей – семьей господина Каитова. Потребители проводят оплату за по-

ставленную энергетику на счета аффилированных компаний, которые выступают агентом энергетических сбытовых компаний. Далее часть полученных средств обналичивается через фирмы-однодневки или присваивается членами семьи», – привел пример глава правительства. По его словам, аналогичные ситуации имеют место в Западной Сибири. «Во взаимодействии с правоохранительными органами установлено, что группой лиц из числа руководства крупной энергетической компании «Тюменьэнерго» создана сеть подконтрольных организаций, привлекаемых для ремонта объектов энергетики, который часто осуществляется силами и средствами самого «Тюменьэнерго». Полученные подконтрольными компаниями средства вкладываются в различные бизнесы, в том числе и в семейный гостиничный бизнес в городе Сургуте, а также расходуются на приобретение недвижимости и в России, и за рубежом. Суммы договоров включены и утверждены региональной энергетической комиссией Тюменской области», – негодовал Путин. Генеральный директор «Тюменьэнерго» Евгений Крючков в настоящее время освобожден от занимаемой должности.

**Заместитель председателя  
правительства РФ  
Игорь Сечин**

Фото РИА Новости



Путин также отметил, что генеральный директор «МЭС Урала» – региональный филиал ОАО «ФСК ЕЭС» Геннадий Никитин одновременно является учредителем пяти коммерческих компаний, которые непосредственно связаны с проведением ремонтно-строительных работ и техническим обслуживанием энергетического комплекса Урала и Западной Сибири. «Всего руководителем филиала и его родственниками зарегистрировано 16 коммерческих организаций, оборот средств по которым превышает 2 млрд рублей, – сказал Путин. – Все понятно, да? Он сам руководит, сам своим аффилированным с ним структурам выдает деньги, они зарабатывают прибыль. Вроде бы и законно. Вроде бы!»

Премьер также сообщил, что родственники одного из руководителей ОАО «МРСК» и НП «Энергострой» Алексея Санникова из Нижегородской области являются владельцами нескольких десятков организаций, контролирующих электро-монтажные работы и передачу электроэнергии, в том числе аффилированную с двумя офшорными фирмами, что позволяет на внешне законных основаниях осуществлять вывод денежных средств за границу. «Система подозрительных трансграничных операций с векселями и займа-

**ТОП-МЕНЕДЖЕРАМ ГОСКОМПАНИЙ  
ПРИДЕТСЯ ПОМИМО ДОХОДОВ СООБЩИТЬ  
И ОБ АКЦИЯХ, КОТОРЫМИ ОНИ ВЛАДЕЮТ,  
А ТАКЖЕ О КОМПАНИЯХ, ГДЕ ЯВЛЯЮТСЯ  
БЕНЕФИЦИАРАМИ**

ми стала обычной практикой и для ОАО «РусГидро». Так, «РусГидро» на протяжении нескольких лет предоставляет многомиллиардные займы и покупает беспроцентные векселя некой офшорной компании, расположенной на Кипре, – продолжал возмущаться Путин. – Что такое – оно так полюбило эту компанию и векселя ее покупает? Видимо, очень надежные векселя. А надежность чем обеспечена?»

По его словам, только в Центральном федеральном округе на протяжении ряда лет действует схема по аккумулярованию и выводу средств энергетики в офшорные зоны, носящие межрегиональный характер и обслуживающие территории сразу нескольких областей – Брянской, Белгородской, Смоленской, Курской, Орловской, Ивановской, Тульской. И всего по сделкам о приобретении энергетических активов в адрес зару-

бежных офшоров по внешне легальным основаниям переведено свыше 25 млрд рублей.

«Анализ имущественных и родственных связей одного из членов правления ОАО «ФСК ЕЭС» показал, что почти все учрежденные его родственниками (это отец и жена) фирмы являются инвестиционными и с энергетической, на первый взгляд, сферой не связаны, – продолжил премьер. – Однако более глубокая оценка финансовых потоков показала, что все эти фирмы, а также непосредственно родственники, получающие из-за рубежа уже крупные переводы и займы из офшорных фирм, имеющих финансовые связи с рядом сбытовых энергетических компаний Северо-Запада (это и Петродворцовая энергосбытовая компания, и Петербургэнерго), они все связаны между собой». «Есть основания полагать, что через контролируемые структуры активы не только выводятся за рубеж, но и потом возвращаются, репатрируются на родину, но уже совершенно в другом качестве, – констатировал Путин. – Формально это попадет под типологию отмывания денег, однако данная версия требует, безусловно, дополнительной проверки, оценки, в том числе и с правовой точки зрения».

Глава правительства подчеркнул, что указанные выше и многие иные выявленные учредительские связи, ответственность должностных лиц энергетического комплекса признаков криминала не имеют, но в тоже время несут риск конфликта интересов, «позволяют использовать коррупционные схемы и извлекать личную выгоду за счет манипулирования тарифами, системой расчетов и перераспределения прибыли, совершают другие шаги, явно не на пользу ни энергетике, ни экономике России».

Говоря о системе расчетов за электроэнергию, Путин отметил, что во многих регионах она жестко централизована и объединена вокруг расчетно-кассового центра. «С одной стороны, это должно иметь положительный эффект, так как повышает управляемость системы расчетов, но с другой, нередко на практике оборачивается созданием схем финансового манипулирования системой тарифов и распределения денежных средств», – констатировал премьер. В качестве примера он привел схему, созданную при участии главы администрации Балахнинского муниципального образования Нижегородской области, которая позволяла руководству администрации района практически бесконтрольно распоряжаться средствами и способствовала со-

крытию фактов хищения денежных средств муниципального образования. Похожие схемы действуют и в других регионах.

Кроме того, премьер «прошелся» и по выплатам менеджменту в энергетике. «Посидели в «ОГК-3» два человека – господин Соловьев (В.А. Соловьев) и господин Соков (М.М. Соков), вышли из руководства компании, теперь суммарно на двоих требуют себе выплаты: лично им – 324 млн рублей с учетом изменения капитализации ОАО «ОГК-3». А что они сделали для повышения капитализации-то? Повышение капитализации произошло в результате реформ, производимых в электроэнергетике, в результате инвестиций, привлеченных государством», – сказал он. «Они что лично-то сделали? Суммы-то какие! 324 млн рублей на двух человек, лично им! За что? – возмутился Путин. – Ну совсем оборзели уже! Извините, просто слов нет других. Это же все в тариф ложится в конечном итоге».

Финал речи главы правительства был предсказуемо жестким. «У нас должна быть абсолютная четкость и ясность со структурой собственности, с реальными акционерами и бенефициарами, – потребовал премьер. – Это ключевой пока-

**ПУТИН ПОТРЕБОВАЛ, ЧТОБЫ НЕ ТОЛЬКО ЭНЕРГЕТИКИ, НО И ВСЕ ГОСКОМПАНИИ И ГОСБАНКИ ДО ФЕВРАЛЯ РАСКРЫЛИ БЕНЕФИЦИАРОВ СВОИХ КОНТРАГЕНТОВ**

затель цивилизованности делового климата и зрелости экономики, ответственности национального бизнес-сообщества».

Путин потребовал, чтобы не только энергетики, но и все госкомпании и госбанки до февраля раскрыли бенефициаров своих контрагентов, а до 10 января отчитались о доходах топ-менеджмента и их родственников. Кроме того, премьер обратился к Росфинмониторингу с поручением отследить все финансовые потоки указанных компаний и результаты проверки представить в правительство. «Я прошу в течение двух месяцев министерство энергетики, Минэкономразвития, отраслевые ведомства, а также государственные инфраструктурные компании, с госучастием, такие как «Газпром», «Транснефть», РАО «РЖД», «Совкомфлот», Внешэкономбанк, Внешторгбанк, госкорпорацию «Росатом», доложить о



принятых мерах, – сказал он. – Да и Сбербанку не мешало бы это сделать: там главный акционер – Центральный банк, но это тоже не чужое для государства учреждение».

### УЛОЖИТЬСЯ В СРОК

Список поручений к госкомпаниям появился 30 декабря. Согласно документу, правительство намерено быть в курсе не только контрагентов госкомпаний, но и доходов топ-менеджмента, а также их ближайших родственников. До февраля компании обязаны обеспечить безусловное раскрытие бенефициаров, в том числе конечных, своих контрагентов. Как отмечено в поручении, информация должна быть подтверждена документально и направлена в Минэнерго, Минтранс, Минфин и Минкомсвязь.

До середины января госкомпаниям и госбанкам поручено внести во внутренние документы поправки, позволяющие им заключать новые контракты только с контрагентами, согласившимися раскрыть структуру собственности, и расторгать уже заключенные контракты, если контрагенты отказались раскрыться. Если у контрагента сменилась структура собственности, то госкомпания и госбанка обязаны сообщить об этом в мини-

**«У НАС ДОЛЖНА БЫТЬ  
АБСОЛЮТНАЯ ЧЕТКОСТЬ И ЯСНОСТЬ  
СО СТРУКТУРОЙ СОБСТВЕННОСТИ,  
С РЕАЛЬНЫМИ АКЦИОНЕРАМИ  
И БЕНЕФИЦИАРАМИ»**

стерства и правительство в течение 10 дней. Как пояснил пресс-секретарь премьера Дмитрий Песков, правительство исходит из того, что все поручения будут выполнены вовремя.

Письмо вице-премьера Игоря Сечина, уточняющее требования к госкомпаниям, появилось 13 января. Так, топ-менеджерам госкомпаний и их родственникам придется помимо доходов сообщить и об акциях, которыми они владеют, а также о компаниях, где являются бенефициарами. Это требование также коснется работников аппаратов правления. Раскрывать бенефициаров по договорам нужно для тех сделок, которые не являются хозяйственно-административными или биржевыми. Сведения о бенефициарах должны включать в себя идентификационную информацию – ИНН, паспортные данные. Кроме того, уточнено требование по публичным акцио-



Фото РИА Новости



нерным обществам, у которых могут быть тысячи мелких акционеров. Такие контрагенты могут раскрыть бенефициаров более 5% акций. Полученные данные должны быть проверены ведомствами и переданы в ФСФР в случае несоответствия с уже опубликованными.

Как заявил помощник президента Аркадий Дворкович, в дальнейшем эти поручения будут оформлены в виде законодательных требований к госкомпаниям и госбанкам. По его словам, это является продолжением курса президента РФ Дмитрия Медведева по борьбе с коррупцией. Успеют или нет компании выполнить поручения, пока неясно.

По мнению экспертов, для приведения в соответствие документации и прохождения всех необходимых корпоративных процедур требуется больше времени. Особенно учитывая длинные январские каникулы. Кроме того, согласно действующему законодательству расторгать уже заключенные контракты компании могут только при существующих нарушениях. Непрозрачная структура собственности нарушением пока не является, соответственно в случае обращения компании в суд последний должен обязать исполнять контракт.

## **ГОСКОМПАНИЯМИ НЕ ОГРАНИЧИЛИСЬ**

Как сообщил вице-премьер Дмитрий Rogozin, курирующий в правительстве военно-промышленный комплекс, планируется подготовить аналогичное поручение для руководителей предприятий, получивших гособоронзаказ. Он уточнил, что документ обяжет физлиц, задействованных в управлении компаний, выполняющих ГОЗ, декларировать доходы. «По типу того, что премьер-министр РФ Владимир Путин дал в энергетике», – пояснил Rogozin.

Он особенно отметил, что у некоторых предприятий непонятно, кто является истинным владельцем. Зачастую, по словам вице-преьера, приходится общаться с менеджментом предприятия, а настоящая схема владения либо запутана, либо является перекрестной. Rogozin подчеркнул, что большой объем Госпрограммы вооружений до 2020 года (более 20 трлн руб.) требует повышенного контроля за расходованием «колоссальных бюджетных средств, которые Родина отрывает от груди».

---

Александра ПРОКОПЕНКО,  
специально для издания «ВВП»

---

# Прямые выборы – движение вперед

Новая система выборов глав регионов является не возвращением, а важным шагом в поступательном направлении

**Россия возвращается к прямым губернаторским выборам. Соответствующий законопроект внес в Госдуму 16 января президент Дмитрий Медведев. Напомним, что инициативу политической реформы еще в декабре 2011 года конкретизировал в ходе общения с россиянами в эфире федеральных телеканалов премьер-министр Владимир Путин.**

## ВЫБОРЫ ИЛИ НАЗНАЧЕНИЕ?

Первые общенародные выборы глав регионов состоялись в России летом 1991 года. В Москве и Санкт-Петербурге избрали мэров, в Татарстане – президента. Впоследствии, в октябре, прошли выборы глав ряда автономных республик. Однако уже в ноябре съезд народных депутатов ввел годичный мораторий на проведение выборов всех уровней, предоставив президенту право назначать глав администраций.

Выборность руководителей субъектов Федерации была прописана в конституции 1993 года. Однако вскоре после ее принятия Борис Ельцин вновь наложил мораторий на выборы губернаторов, который потом продлевал еще дважды. В результате в период с 1991 по 1996 год выборы проводились эпизодически, лишь в некоторых регионах. Например, в Свердловской области в 1995 году они были разрешены президентским указом. Вместе с тем в ряде регионов мораторий был просто проигнорирован.

В привилегированном положении оказались республики, которые ввели избираемую должность президента местным законодательством. Главы же администраций краев, областей и далее, вплоть до городов, назначались главой государства.

В 1996 году Конституционный суд РФ, рассматривая запрос губернатора Алтайского края, постановил, что глава региональной администра-

ции не может назначаться, а должен избираться населением. И лишь в 1999 году был принят закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регламентирующий порядок выборов глав регионов.

## РЕФОРМА 2004 ГОДА: РАБОТА НАД ОШИБКАМИ 90-х

С 2004 года в России, в соответствии с поправками в ФЗ № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», губернаторы утверждались в должности законодательным собранием региона по представлению президента.

О необходимости изменения порядка формирования губернаторского корпуса Владимир Путин заявил 13 сентября 2004 года на совещании с членами правительства после трагедии в Беслане. Обращаясь к собравшимся, президент констатировал чудовищную ситуацию, при которой в стране за 13 лет так и не была создана целостная, соподчиненная система исполнительной власти в центре и на местах.

«Фактически, – заявил глава государства, – речь идет о том, что по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения органы исполнительной власти в центре и в субъектах Федерации образуют единую систему власти, а соответственно, должны работать как целостный соподчиненный единый организм». «Нужно признать, что такой системы власти в стране до сих пор не создано», – признал Путин.

«Борьба с террором – это общегосударственная задача, – сказал президент. – Задача, для выполнения которой требуется мобилизация всех ре-



**«ВЫСШИЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА СУБЪЕКТОВ РФ ДОЛЖНЫ ИЗБИРАТЬСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ СОБРАНИЯМИ ТЕРРИТОРИЙ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА»**

сурсов. И очевидно, что единство действий всей исполнительной вертикали здесь должно быть обеспечено в первую очередь и безусловно».

При этом Владимир Путин отметил, что речь идет не только о терроризме, а о решении «всего комплекса стоящих перед страной проблем». «Вырванные из контекста всей совокупности задач, которые перед нами стоят, ни один из вопросов, даже такие важнейшие сегодня вопросы, как обеспечение безопасности граждан и государства, эффективно решены быть не могут», – подчеркнул глава государства.

«В целях обеспечения единства государственной власти и последовательного развития федерализма необходимо совместное участие Федерации и ее субъектов в формировании исполнительных органов власти в территориях России. И в этой связи полагаю, что высшие должностные

лица субъектов Российской Федерации должны избираться законодательными собраниями территорий по представлению главы государства», – резюмировал свою позицию Владимир Путин.

**РЕФОРМА 2005–2009: УВЕЛИЧЕНИЕ РОЛИ ПАРТИЙ, ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

В конце 2008 года президентом Медведевым в Госдуму был внесен и в 2009 году принят нижней палатой парламента закон об исключительном праве партий, имеющих большинство в законодательном собрании региона, предлагать президенту свои кандидатуры на пост губернатора.

«Прежде всего, – заявил Дмитрий Медведев в послании Федеральному собранию в ноябре 2008 года, – предлагаю принять меры по дальнейшему повышению уровня и качества народного представительства во власти. Меры, способные обеспечить большую включенность граждан в политическую жизнь».

«Считаю возможным, чтобы предложения по кандидатурам будущих руководителей исполнительной власти субъектов Федерации представлялись президенту только партиями, набравшими наибольшее число голосов на региональных выбо-

рах, – развил свою мысль глава государства. – И, стало быть, больше никем. Таким образом, исключительное право выдвижения соответствующих кандидатур будет закреплено за публичными, открытыми политическими структурами, представляющими основную часть населения страны».

Изменение политического и социального климата в стране позволило Дмитрию Медведеву перейти к следующему этапу реформы, который обсуждался политиками на протяжении как минимум трех предыдущих лет. Еще в апреле 2005 года в послании Федеральному собранию президент Владимир Путин, в частности, отметил: «В целях дальнейшего укрепления роли партий в формировании государственной власти предлагаю внести на обсуждение Государственного совета России вопрос об уточнении нового порядка наделения полномочиями глав исполнительной власти субъектов Федерации. В качестве кандидата на этот пост президентом страны мог бы предлагаться представитель победившей на региональных выборах партии».

### **РЕФОРМА 2011–12: ВОЗВРАЩЕНИЕ ГУБЕРНАТОРСКИХ ВЫБОРОВ**

О возможности введения прямых выборов глав субъектов Федерации с опорой на дальнейшее развитие политической системы страны премьер-министр Владимир Путин говорил в ходе общения с россиянами в эфире центральных телеканалов 15 декабря 2011 года. «В правительстве сейчас разработан перечень критериев, которые оценивают или могут быть положены в основу оценки деятельности губернаторского корпуса, конкретно губернаторов, – заявил, в частности, глава правительства. – Это критерии, связанные с экономической и социальной сферой, прежде всего. Там длинный список различных показателей. Мы долго работали над выработкой этого перечня, перечня этих критериев, и он достаточно взвешенный».

Отвечая на прямой вопрос телезрителей «Не пора ли вернуться к прямым губернаторским выборам?», председатель правительства отметил: «Это важный вопрос». «Я не буду скрывать, я уже об этом говорил и хочу сказать еще раз: сегодняшний способ приведения губернаторов к власти я придумал лично, сам придумал, никто не советовал», – напомнил премьер. Он пояснил причины такого решения: «Давайте вспомним, когда и в каких условиях это было сделано. Это было сделано в начале 2000-х годов, когда у нас полыхала гражданская война на Кавказе, когда многие губернаторы, надо прямо сказать, прихо-

дили к власти путем прямых, якобы прямых выборов тайных, но опирались при этом на местные полукриминальные элиты и, что особенно опасно и важно было тогда, сосредоточили в своих руках большую экономическую власть, да еще сидели в Совете Федерации и имели неприкосновенность как депутаты парламента».

«Но что особенно было тревожно и что меня очень беспокоило – с целью прихода к власти не брезговали ничем. Не только опирались на полукриминальные структуры, но и опирались на националистические группы, на сепаратистские группы. И очень легко было порождать этот сепаратизм в регионах Российской Федерации, а у нас сложно созданная страна, с национальными формированиями, – уточнил свою позицию Путин, после чего добавил: – И я хочу, чтобы и те, кто в зале сидят, и вообще граждане всей страны знали, чем было продиктовано это решение. Не тем, что хотелось сосредоточить в своих руках больше «властишки». Да нет, конечно! Это было продиктовано желанием страну сохранить и собрать вместе и не допустить раскачивания. ...Но сейчас я вижу, что, может быть, этого недостаточно. И нужно сделать следующий шаг в развитии нашей политической системы».

### **САМОВЫДВИЖЕНЦАМ ПРИДЕТСЯ ПРОЙТИ ПРОЦЕДУРУ СБОРА ПОДПИСЕЙ В СВОЮ ПОДДЕРЖКУ, ОТ ЧЕГО ПАРТИЙНЫЕ КАНДИДАТЫ БУДУТ ОСВОБОЖДЕНЫ**

На вопрос ведущего «Вплоть до прямых выборов?» премьер-министр ответил: «Вплоть до прямых выборов». При этом он подчеркнул важность проработки вопросов контроля кандидатов на губернаторский пост со стороны федеральных властей: «Обязательно нужно сохранить вот этот фильтр на уровне президента, чтобы отсекал приход во власть людей, которые будут опираться на какие-то полукриминальные или, не дай Бог, сепаратистские силы, в том числе и в национальных республиках. Я хочу, чтобы все это поняли, это крайне важно для России».

Кроме того, по словам Владимира Путина, «за президентом нужно будет оставить негативный контроль, то есть право отстранения от должности в случае совершения каких-то действий, связанных с осуществлением властных полномочий губернатором».

Инициатива руководителя правительства получила свое развитие в очередном послании президента Федеральному собранию 22 декабря 2011 года. «Сегодня, на новом этапе развития государства, поддерживая ту инициативу, с которой выступил председатель правительства Владимир Владимирович Путин, я предлагаю комплексную реформу нашей политической системы», – сказал, обращаясь к собравшимся в Георгиевском зале Кремля, Дмитрий Медведев.

Глава государства, в частности, затронул вопросы упрощения регистрации политических партий, а также возвращения к прямым губернаторским выборам: «Хотел бы сказать, что я слышу тех, кто говорит о необходимости перемен, и понимаю их. Надо дать всем активным гражданам законную возможность участия в политической жизни... Считаю необходимым следующее: перейти к выборам руководителей субъектов Российской Федерации прямым голосованием жителей регионов».

### **КАК БУДУТ ПРОХОДИТЬ ГУБЕРНАТОРСКИЕ ВЫБОРЫ**

Дмитрий Медведев внес 16 января 2012 года на рассмотрение нижней палаты парламента проект закона об изменении порядка наделения полномочиями глав регионов. Согласно пояснительной записке к документу, «предусматривается, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании».

Кандидаты на должность руководителя региона могут выдвигаться как от политических партий, так и в порядке самовыдвижения. Самовыдвиженцам придется пройти процедуру сбора подписей в свою поддержку, от чего партийные кандидаты будут освобождены. При этом выдвижение кандидатов будет происходить через консультации с президентом РФ.

Законопроектом на федеральном уровне устанавливается срок губернаторских полномочий – не более пяти лет, а также конкретизируются действия властей в случае, если выборы были признаны несостоявшимися или недействительными. В таких обстоятельствах «проводятся повторные выборы, и до вступления в должность избранного высшего должностного лица субъекта Российской

Федерации исполнение его обязанностей осуществляется лицом, назначенным президентом Российской Федерации».

Документ регламентирует возможности отрешения губернатора от должности со стороны главы государства. Среди них – «в связи с утратой доверия президента Российской Федерации». «Основаниями для утраты доверия президента Российской Федерации является выявление в отношении высшего должностного лица субъекта Федерации... фактов коррупции или неурегулированные конфликты интересов как правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 2 73-ФЗ «О противодействии коррупции», – сказано в законопроекте.

Также документом вводится понятие отзыва губернатора по инициативе населения региона и порядок такого отзыва.

По сравнению с законодательством 90-х годов, когда порядок выборов глав регионов определялся как федеральным, так и региональным законодательством, причем часто в этих положениях содержались существенные противоречия (а приоритет по факту отдавался именно местным положениям), законопроект 2012 года представляет собой огромный шаг вперед. И дело не только в том, что он устанавливает единые для всей страны стандарты региональных выборов и оговаривает единые сроки полномочий избранных руководителей. И даже не в функциях контроля, которые получает федеральная власть, вплоть до отрешения губернатора от должности. В конце концов, сам такой контроль был бы немислим без выработки четких критериев оценки деятельности региональных руководителей.

Перед нами огромный шаг вперед, который можно оценить только в совокупности политических свершений последнего десятилетия – начиная непосредственно с масштабной кампании по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Введение прямых выборов руководителей российских регионов проходит сейчас в обстановке, принципиально отличной от 90-х. В стране, структура управления которой, законодательство, социально-экономическое положение и т.д. мало похожи на Россию 10–15-летней давности. И в этом смысле несколько неуклюже выглядит сама постановка вопроса о «возвращении» к прямым губернаторским выборам. Это не возвращение – это, в новых условиях, движение вперед.

---

Михаил ЕВСЕЕВ

# НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ

## ЧЕРНАЯ ПОЛОСА «РОСКОСМОСА»

В декабре 2010 года из-за перелива топлива в разгонный блок в Тихий океан упали сразу три спутника «ГЛОНАСС-М». Скандал был громким, ущерб достиг 2,5 млрд рублей, в «Роскосмосе» пообещали сделать выводы. В чем это выразилось, неизвестно, но в 2011 году череда неудач российской космической отрасли продолжилась. Так, в феврале на участке работы разгонного блока «Бриз-КМ» произошла нештатная ситуация, в результате которой спутник «Гео-ИК-2» был выведен на нерасчетную орбиту. В июне было неофициально объявлено о полной потере этого аппарата, предназначавшегося для уточнения формы Земли, что необходимо для улучшения точностных характеристик системы ГЛОНАСС и повышения эффективности стратегического вооружения.

В апреле указом премьер-министра Владимира Путина глава космического ведомства Анатолий Перминов был уволен в связи с выходом на пенсию, его место занял бывший первый замминистра обороны Владимир Поповкин, но плохих новостей меньше не стало. 18 августа пропал запущенный с Байконура ракетой «Протон-М» спутник «Экспресс-АМ4». Старт прошел в штатном режиме, однако сбой в системе управления увел ракету на нерасчетную орбиту. 24 августа произошло аварийное отключение двигательной установки третьей ступени ракеты-носителя «Союз-У» после старта нового грузового корабля «Прогресс М-12М», обломки космического аппарата упали в районах Горного Алтая (это первый за тридцать лет случай, когда российский космический грузовик не смог выйти на расчетную орбиту). 23 декабря аппарат связи «Меридиан», запущенный с космодрома Плесецк, упал в районе Новосибирска, повредив крышу одного из сельских домов.

Главной же неудачей года для «Роскосмоса» стала авария автоматической станции «Фобос-Грунт», запуск которой готовился несколько лет. Для России это была первая за пятнадцать лет попытка осуществить межпланетную исследовательскую миссию. Станция должна была исследовать спутник Марса Фобос и доставить на Землю образцы его грунта. Всего на амбициозный проект было потрачено 5 млрд рублей. Показательно, что ряд экспертов еще до запуска «Фобоса» предупреждали, что проект сырой, не доработан до конца в должной мере.

В ноябре президент Дмитрий Медведев заявил, что ответственные за провалы в космической отрасли должны понести строгое наказание, так как они «сильно бьют по нашей конкурентоспособности». «Я не предлагаю ставить к стенке, как при Иосифе Виссарионовиче. Но, тем не менее, наказать по-серьезному или рублем – просто вытряхнуть все деньги, которые были заплачены, или второй вариант, если есть явная провинность, это может быть дисциплинарная или даже уголовная ответственность», – подчеркнул он.



Фото ИТАР-ТАСС

## «ИГОРНОЕ ДЕЛО»: КАК ПОССОРИЛИСЬ ДВА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ВЕДОМСТВА

Задержание и арест в Польше бывшего первого заместителя прокурора Московской области Александра Игнатенко, прошедшее в январе, стало продолжением главного, пожалуй, скандала минувшего года, связанного с так называемым «игорным делом» в Подмосковье.

Напомним, что в середине февраля прошлого года прошла масштабная операция спецслужб, в ходе которой были выявлены связи руководителей и сотрудников прокуратуры и ГУВД Московской области с теневым игорным бизнесом. Эти связи подтвердил и главный подозреваемый в организации сети нелегальных игровых заведений, предприниматель Иван Назаров. При этом одной из первых была названа именно фамилия Игнатенко.

Вспыхнувший практически сразу конфликт между Генпрокуратурой и Следственным комитетом России приобрел такой накал страстей (в том числе и в медийном пространстве), что примирять стороны и призывать их к порядку пришлось лично главе государства Дмитрию Медведеву. Однако конфликт полностью погасить не удалось, хотя вмешательство президента и прекратило публичную пикировку двух ведомств (едва не переросшую в «войну компроматов»). Так, Генпрокуратура неоднократно отменяла постановления следственных органов о возбуждении уголовных дел как против самого Назарова, так и против сотрудников правоохранных структур. Начальник Игнатенко (против которого было возбуждено уголовное дело), прокурор Московской области Александр Мохов, в марте, после окончания ведомственной проверки вернулся к исполнению своих обязанностей.

В апреле ситуация вокруг «игорного дела» обострилась еще больше: был найден убитым один из свидетелей. После этого следствие стало жестко настаивать на содержании всех фигурантов под стражей. Ряд работников областной прокуратуры был освобожден от занимаемых должностей и уволен из рядов ведомства.

В мае следственные органы объявили в розыск Игнатенко, бывшего зампрокурора города Клина Эдуарда Каплуна и еще несколько человек. Были арестованы бывший прокурор Ногинска Владимир Глебов (в конце июня он был освобожден) и бывший начальник управления подмосковной прокуратуры Дмитрий Урумов (последний практически сразу заявил о готовности сотрудничать со следствием).

Тогда же произошло задержание бывшего прокурора Одинцовского района Романа Нищенко и его серпуховского коллеги Олега Базыляна.

Аресты и задержания продолжались и в дальнейшем. Так что возможная экстрадиция в Россию Александра Игнатенко, документы на которую изучаются сейчас в Генпрокуратуре, скорее всего приведет к новому витку развития событий.

Впрочем, не будем торопиться с оценками. Напомним слова Дмитрия Медведева, сказанные по поводу этой истории в прошлом феврале: «Ни в коем случае нельзя делать выводы о виновности или невиновности людей до объявления приговора суда».



Фото Коммерсантъ

# НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ

## КОНФЛИКТ АКЦИОНЕРОВ БАНКА МОСКВЫ И ВТБ

В 2011 году репутация российского банковского сообщества серьезно пострадала в результате конфликта миноритарных акционеров Банка Москвы и банка ВТБ. В конце февраля ВТБ стал крупнейшим акционером Банка Москвы. Но 20,32% акций банка контролировали его президент Андрей Бородин и Лев Алалуев. Именно за обладание этим пакетом акций и разгорелась ожесточенная борьба.

Эта борьба сопровождалась уголовными делами и громкими заявлениями. 5 апреля глава ВТБ Андрей Костин заявил, имея в виду Бородина, что ЦБ РФ необходимо расширить полномочия в отстранении топ-менеджеров банков, виновных в незаконном выводе активов. 8 апреля Бородин сообщил, что продал все свои акции Банка Москвы. По информации самого банкира, он вынужден был продать свой пакет вдвое дешевле оценочной стоимости в 1,5 млрд долларов. 4 мая Тверской суд Москвы выдал санкцию на заочный арест Андрея Бородина. Согласно отчету Банка Москвы, в первом полугодии 2011 года банк снизил чистую прибыль по МСФО в 17,3 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – до 348,823 млн рублей. Отметим, что свидетелями по одному из связанных с этой историей дел проходят экс-мэр Москвы Юрий Лужков (он уже несколько раз побывал на допросах) и его супруга Елена Батурина.

## КАТАСТРОФА ТЕПЛОХОДА «БУЛГАРИЯ»

В районе Куйбышевского водохранилища на Волге 10 июля затонул двухпалубный пассажирский теплоход «Булгария». На борту судна вместо положенных по штату 140 человек в момент происшествия находились 208 человек, 122 из них погибли, 79 были спасены. 15 июля Генпрокуратура России объявила, что волжское управление Государственного морского и речного надзора Ространснадзора выдало субарендатору «Булгарии» ООО «Аргоречтур» лицензию на пассажирские перевозки без проверки технического состояния судна.

Генеральной прокуратурой России в ходе проверки правил эксплуатации речных судов выявлены недостатки в работе Ространснадзора и Речного регистра, выдающего свидетельства о годности к плаванию судов, не отвечающих установленным требованиям, а также незаконно продлевающего сроки действия уже выданных свидетельств. По итогам проверки более 20 материалов направлено в органы предварительного расследования для решения вопроса о возбуждении уголовных дел. 16 августа, в рамках уголовного дела по факту крушения «Булгарии», следователи главного следственного управления СК РФ задержали двух чиновников Ространснадзора Ирека Тимергазеева и Владислава Семенова, выдавших «Булгарии» лицензию без проверки состояния судна.



Фото ИТАР-ТАСС



## ЧП В АРСЕНАЛАХ МИНОБОРОНЫ

Летом 2011 года на воздух взлетели два арсенала Минобороны РФ. Первое ЧП случилось на территории воинской части в поселке Урман Иглинского района Башкирии, где 27 мая начался сильный пожар с последующей детонацией боеприпасов. В итоге более ста человек лишились жилья, а материальный ущерб, по предварительным данным, превысил 100 млн рублей. Обошлось без жертв, но пострадали 12 человек. В происшествии обвинили рядового Сергея Деняева. По версии следствия, во время погрузочных работ он бросил гильзу, которая детонировала из-за удара и воспламенилась. Возбуждено дело по ст. 349 УК РФ («Нарушение правил обращения с оружием»). Еще один пожар и взрывы боеприпасов начались днем 3 июня на 102-м арсенале Минобороны в Удмуртии – в 30 км от Ижевска. Около 30 000 человек были эвакуированы из близлежащих населенных пунктов, по последним данным МЧС, в результате инцидента пострадал 91 человек, 37 из них госпитализированы. Два пожилых человека в зоне ЧП умерли от стресса. Один военнослужащий пропал без вести и позднее

был найден мертвым на территории арсенала. В конце декабря МЧС России дало прогноз на 2012 год, подчеркнув, что риск пожаров и взрывов на арсеналах Минобороны по-прежнему высок.



## ГИБЕЛЬ «ЛОКОМОТИВА» ПРИВЕЛА К РЕФОРМАМ В СФЕРЕ АВИАЦИИ

Число людей, погибших в результате авиационных катастроф в России в 2011 году, превысило показатель предыдущего года в четыре раза и составило 152 человека. Чаще всего инциденты происходили с самолетами типа Ан-24, Ан-2, Як-52, вертолетами – Ми-8, Ми-2 и Robinson. Самая громкая трагедия произошла 7 сентября 2011 года в километре от аэропорта Туношна Ярославской области, где упал самолет Як-42 с членами хоккейной команды «Локомотив». Погибли 44 человека: 37 пассажиров и семь членов экипажа, выжить удалось только бортинженеру. В начале ноября Межгосударственный авиационный комитет представил результаты технического расследования трагедии: эксперты пришли к выводу, что причиной крушения стали действия членов экипажа – при взлете они по ошибке нажимали на педали тормоза. Со своей стороны, президент Дмитрий Медведев потребовал радикально сократить количество действующих в России авиакомпаний, ужесточить требования к безопасности полетов и расширить полномочия контрольных органов в сфере транспорта. В «Росавиации» подтвердили, что намерены запретить летать четверти российских перевозчиков. В частности, был аннулирован сертификат Sky Express – первой бюджетной авиакомпании РФ. Позднее ее судьбу разделила «Авианова», и бюджетных авиакомпаний в России не осталось вовсе.

# НА ПОВЕСТКЕ ДНЯ

## «АРАБСКОЕ ФИАСКО» СЕРГЕЯ ПРИХОДЬКО

В период «арабской весны» не всегда адекватные ситуации рекомендации президенту страны со стороны его помощника Сергея Приходько привели к тому, что со стороны могло создаться впечатление: внутри российского руководства нет единой позиции по поводу происходящего на Ближнем Востоке. Увольнение российских послов в Ливии и Египте, произведенное в самый разгар происходящих там событий, резко ослабило позиции России в традиционно дружественных ей странах.

21 марта глава российского правительства Владимир Путин, комментируя события в Ливии, назвал резолюцию ООН, которая разрешила военную операцию против Муамара Каддафи, ущербной и сравнил ее со «средневековым призывом к крестовому походу». Вслед за ним выступил президент России Дмитрий Медведев, который заявил, что употребление подобных сравнений «ведут к столкновению цивилизаций» «Ни в коем случае недопустимо использовать выражения, которые по сути ведут к столкновению цивилизаций. Типа крестовых походов и так далее. Это неприемлемо. В противном случае все может закончиться гораздо хуже, чем даже происходит. Об этом должны помнить все», – заявил Медведев.

Последовавшие далее события, в том числе и зверская расправа над Муамаром Каддафи, подтвердили правоту Владимира Путина и российского МИДа.



Фото РИА Новости

## НЕРАДИВЫЕ ГУБЕРНАТОРЫ ИЗГНАНЫ ИЗ ВЛАСТИ

По итогам работы в 2011 году президент России Дмитрий Медведев уволил сразу двух губернаторов, не справившихся со своими обязанностями.

13 января Медведев отправил в отставку губернатора Архангельской области Илью Михальчука. Главная причина отставки – развал работы в сфере ЖКХ и неудовлетворительное социально-экономическое положение в области. Президент и премьер давно были недовольны Михальчуком. Еще в марте 2010 года в ответ на указание премьера доложить о долгах по зарплате в регионе Михальчук сначала заявил, что задолженности нет, но потом заверил Путина, что «готов проверить», есть ли она, чем вызвал крайнее неудовольствие премьера.

Через несколько дней глава государства досрочно прекратил полномочия губернатора Волгоградской области Анатолия Бровко. За два года своей работы в должности губернатора Бровко так и не сумел наладить взаимоотношения с местными элитами и плохо контролировал ситуацию в регионе. В результате на выборах в Госдуму 4 декабря «Единая Россия» набрала в области всего около 36% голосов. В последнем рейтинге политической выживаемости губернаторов Михальчук и Бровко получили соответственно единицу и двойку (об этом мы писали в прошлом номере издания «ВВП»), что еще раз подтверждает надежность этого рейтинга.

## ЗАДЕРЖАН «ЧЕЛОВЕК, КОТОРЫЙ РЕШАЛ ВОПРОСЫ»

В Новосибирске был задержан бывший сотрудник МВД Максим Каганский. Ему предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве). Следственные органы считают, что Каганский был членом организованной группы, предлагавшей предпринимателям «решать вопросы» с правоохранительными органами. Так, подозреваемым в контрабанде руководителям компании «Медика» была озвучена цена вопроса в 5 млн долларов. Дальнейшие переговоры проходили под контролем оперативников ФСБ и завершились задержанием «решателя вопросов».

Напомним, что Каганский подозревается также в причастности к громкому октябрьскому делу, в рамках которого сотрудниками ФСБ была задержана следователь главного следственного управления (ГСУ) столичной полиции Нелли Дмитриева. По мнению следствия, Дмитриева собиралась воздержаться от привлечения к уголовной ответственности одного из фигурантов расследуемого ею дела (опять-таки о контрабанде). Предполагаемая общая сумма взятки также составила несколько миллионов долларов; задержание произошло при передаче первого транша этой суммы «по цепочке».

Как утверждают некоторые СМИ, расследование может привести к появлению в деле и более высокопоставленных фигурантов. В числе прочих называется фамилия бывшего первого заместителя начальника департамента экономической безопасности (ДЭБ) МВД Андрея Хорева.

## ВОЗБУЖДЕНО УГОЛОВНОЕ ДЕЛО ПРОТИВ БЫВШЕГО РУКОВОДИТЕЛЯ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ



Фото РИА Новости

До 6 апреля находится под домашним арестом бывший губернатор Тульской области Вячеслав Дудка. Ему предъявлено обвинение в получении взятки в размере 40 млн рублей за предоставление земельного участка под строительства гипермаркета.

Напомним, что в январе был задержан тогдашний директор имущественных и земельных отношений области Виктор Волков. По мнению следствия, именно этот чиновник должен был стать посредником при передаче взятки главе региона.

В конце февраля Дудка был снят с самолета для дачи показаний в качестве свидетеля по этому делу. Вскоре состоялась его очная ставка с Волковым, проведенная именно по инициативе Дудки. Обе стороны обвинили друг друга во вранье. Следственные органы «размышляли» еще несколько месяцев, и в августе уголовное дело было возбуждено уже против самого Вячеслава Дудки. Отметим, что незадолго до этого он был освобожден от должности губернатора, а чуть позже исключен из партии «Единая Россия».

В сентябре бывшему главе региона было предъявлено обвинение; в качестве меры пресечения избран домашний арест, который, напомним, продлится до апреля.

# СЕРГЕЙ ИЛЬИН

## КОРИДОР ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЕР СУЗИЛСЯ



**Сергей ИЛЬИН,**  
и.о. главного редактора  
издания «ВВП»

В первые же дни после окончания новогодних каникул ряд информированных СМИ сообщил о том, что тактика выборного штаба Владимира Путина предусматривает дистанцирование кандидата в президенты от партии «Единая Россия» (прежде всего в пользу «Объединенного народного фронта» и его территориальных структур). Функционеры «партии власти», разумеется, поспешили выступить с опровержениями.

Какой информации верить?.. Думается, что такая постановка вопроса неверна в принципе. Что бы ни сообщали инсайдеры (а сведения о дистанцировании они предоставляют в немалых количествах), важнее другое – сам вопрос вышел в публичную плоскость, и это само по себе уже очень о многом говорит. Если еще месяц-два назад проблема обозначалась пусть и не особо двусмысленными, но намеками («Путин не является членом «Единой России», «Не следует путать рейтинг Путина и рейтинг «Единой России»), то теперь пикировка приобретает вполне открытый и очевидный характер. При этом, по нашим данным, на

позиции кандидата в президенты. Отмежевание от столь неудобного партнера – ход в электоральном плане более чем разумный.

Издание «ВВП» не меньше года внимательно отслеживало ситуацию, сложившуюся вокруг «Единой России», и не раз предупреждало партию о крайне малопривлекательных перспективах. Увы, к нашему голосу никто не прислушался. Напомним, что еще весной в нашем издании был опубликован ряд материалов, в которых внимание функционеров ЕР привлекалось к снижению электоральных показателей партии и, что немаловажно, к очевидно негативному тренду их динамики.

Однако, повторюсь, наши доводы услышаны не были, и к парламентским выборам «Единая Россия» подошла в весьма ослабленном состоянии. Практически по всем позициям – от содержательной идеологии до конкретных электоральных шагов (как креативного, так и организационного характера), от агитационной работы до контрпропаганды. О контрпропагандистском элементе кампании, кстати, следует сказать особо: именно провал в этом направлении, связанный с исключительно топорным исполнением, стал одной из главных причин высокого антирейтинга партии. Так что нынешний информационный фон, связанный с месседжами о «дистанцировании и отмежевании», выглядит как закономерный итог неудач «Единой России».

Можно ли в этой ситуации говорить о том, что поезд ушел и время делать выводы окончательно упущено?.. Не совсем. Делать выводы не поздно никогда. Более того, если единокороссам удастся сделать над собой усилие и найти способ внести достойный вклад в электоральную кампанию Владимира Путина, это, вне сомнений, получит должную оценку.

Другой вопрос, что коридор возможностей для этого очень сильно сузился.

### **К ПАРЛАМЕНТСКИМ ВЫБОРАМ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» ПОДОШЛА В ВЕСЬМА ОСЛАБЛЕННОМ СОСТОЯНИИ. ПРАКТИЧЕСКИ ПО ВСЕМ ПОЗИЦИЯМ**

уровне региональных кампаний позиционирование Владимира Путина как «надпартийного лидера», «лидера всех россиян» уже прописано в соответствующих документах и не исключает не просто отмежевание от «Единой России», но даже и элементы прямой ее критики.

Такая тактика вполне обоснована логически: если последние годы стабильно высокий рейтинг Путина выступал своеобразным плечом для ЕР, то теперь ситуация сменилась на прямо противоположную. «Партия власти», чей антирейтинг за последние два-три месяца ощутимо возрос, становится своего рода якорем, который может разве что ухудшить по-

# ЭКОНОМИКА

## ЛЕГЕНДЫ И МИФЫ ФОНДОВОГО РЫНКА

Начинающий инвестор должен  
быть осторожен

с. 150

## ЖИЗНЬ ВЗАИМЫ

Минфин разработал новую стратегию  
долговой политики правительства

с. 156

# Легенды и мифы фондового рынка

Начинающий инвестор должен быть осторожен и прислушиваться далеко не ко всем советам

**«Романтический» капитализм, дающий вступающим в жизнь людям иллюзию того, что каждый может стать миллионером, многочисленные и с удовольствием тиражируемые истории про совсем еще мальчишек, приносящих своим банкам миллионы долларов, басни про миллионеров с Fogex – все это концентрируется вокруг фондового рынка, в скучной реальности становящимся самым первым сектором экономики, который чувствует приближение очередной волны мирового кризиса и реагирует на нее, являясь барометром финансовых бурь и колебаний.**

## ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ДЕПОЗИТАРИЙ ПРОТИВ КРИЗИСА

В кругах ученых, занимающихся прикладными исследованиями политики, вступивший в силу с начала года закон о центральном депозитарии, несомненно, будет рассматриваться как наиболее явный и рельефный, наиболее характерный пример политической борьбы за вполне конкретные экономические интересы. Обсуждать тему начали еще в 90-х годах, проект закона был внесен в 2007 году, но только в начале прошлого декабря президент Дмитрий Медведев подписал закон, принятый парламентом в ноябре. Жарким было сражение за монопольное право получать комиссии от участников фондового рынка.

У нас появится центральный депозитарий, который является «небанковской кредитной организацией и имеет исключительное право открывать счета номинального держателя в реестрах акций, в случае если по ним зарегистрирован выпуск ценных бумаг». Статус монополисту будет присваиваться Федеральной службой по финансовым рынкам в порядке, установленном Минфином. В Банке России полагают, что ФСФР аккредитует ЦД к 1 апреля 2012 года, а единст-

венным претендентом на роль ЦД является расчетный депозитарий группы ММВБ – ЗАО «Национальный расчетный депозитарий».

Принято считать, что этот закон нанесет сильный удар по бизнесу регистраторов и частных депозитариев, которые активно лоббировали недопущение его принятия, говоря о монопольно высоких комиссиях в ЦД и росте инфраструктурных и прочих рисков от сосредоточения всех расчетов и учета ценных бумаг в одном месте. Кстати, одновременно с принятием закона эмитентов акций обязали вести свои реестры в регистраторах, тогда как ранее общество могло само вести свой реестр в том случае, если у него меньше 50 акционеров.

При этом заслуживает внимания вопрос обеспечения безопасности сосредоточенного в одном месте массива данных обо всем фондовом рынке, обо всех корпоративных событиях, что, как показывает опыт, является непростой задачей для частного предприятия.

Но в конечном счете регистраторы проиграли. Многие говорят, что главных причин тому, что закон был провален, две: внешняя – создание Международного финансового центра (МФЦ) в Москве, и истинная – то, что финансовые органы начали вплотную готовиться к очередной волне кризиса, который может очень больно ударить по всем денежным рынкам. Еще одной откровенно антикризисной мерой стало объединение двух главных площадок торговли акциями – ММВБ и РТС.

## СТРАСТИ ПО ФОНДОВОМУ РЫНКУ

Многие забывают, что фондовый рынок мало и опосредованно связан с реальным сектором экономики. Даже в теории вторичный рынок ценных бумаг касается только вопросов передела собственности, а первичное размещение акций представляет собой малозначительную долю в



**В УСЛОВИЯХ ЛИБЕРАЛИЗМА  
И РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ ПРИВЛЕЧЬ  
ДЕНЬГИ МЕЛКИХ ИНВЕСТОРОВ МОЖНО,  
ТОЛЬКО ДАВАЯ ИМ ИЛЛЮЗИЮ  
ВОЗМОЖНОСТИ БЫСТРОГО ОБОГАЩЕНИЯ**

обороте. В самом деле, что означает любимое аналитиками понятие «капитализация компании» (или рынка в целом)? Это просто-напросто цена последней сделки с акциями компании, умноженная на число акций (к этому добавляется та же операция с привилегированными акциями). Но при переделе собственности акции обычно не покупаются на биржах, да и контроль над компанией можно осуществлять без сосредоточения собственности на акции.

В условиях либерализма и рыночной экономики привлечь деньги мелких инвесторов можно, только давая им иллюзию возможности быстрого обогащения за счет роста курса их ценных бумаг. Когда очередной мелкий инвестор входит в рынок и покупает хотя бы одну акцию по цене, превышающей стоимость предшествующей сделки, возрастает стоимость собственности всех акционеров, что дает имеющему сбереже-

ния населению надежду на возможность быстрого обогащения. Одновременно растет кредит во всем обществе, поскольку банки дают кредиты в зависимости от стоимости залога, которым могут выступать акции. Это кредитное плечо вызывает еще больший номинальный рост фондового рынка. Но так красиво все выглядит только до тех пор, пока не наступает кризис.

Сейчас это уже особенно серьезно, потому что на фондовом рынке представлены и деньги пенсионных фондов, а «народные размещения» акций привели к тому, что число миноритарных акционеров на рынке значительно выросло – лучшее подтверждение тому, что, хотя, наверное, в мире нет ни одного инвестора, не испытавшего горечи потерь, на смену каждому поколению игроков на фондовом рынке приходит новое, как правило, не знакомое с горьким опытом предшественников. У отцов многих инвесторов, понесших убытки от падения после первичной подписки курса акций, например ВТБ, дома хранятся как сувенир бумаги МММ, «Гермес-Финанса» или «Хопер-Инвеста». Но повторяется все с пугающей неизменностью – от отцов к сыновьям.

Совсем неслучайно заместитель председателя правительства Игорь Сечин так активно пытается защитить мелких инвесторов (и интере-



сы государства) при запланированной приватизации в период 2012–2014 годов (занято: говорит о защите интересов мелких акционеров миноритарий Навальный, а делает хоть что-то в этом направлении государственный человек Сечин).

### УБИТЬ ПЕРЕСМЕШНИКА

Вообще, фондовый рынок – это очень дорогое удовольствие. Для создания собственной полноценной, хоть и маленькой, инвестиционной компании только постоянные и только обязательные расходы на ее содержание должны составлять не менее 500 000 долларов в год. А таких компаний в России сотни, а на Западе (и Востоке) тысячи! Никто не хочет спросить себя, а кто за все это платит?

Депозитарии и регистраторы, брокеры и агенты являются важным биржевым механизмом, они и заставляют вращаться шестеренки рынка. Но многие так и не понимают, что последний человек, к которому следует обращаться за советом по инвестициям, – это брокер или агент. Не потому, что они нечестные люди, просто их логика ведения дел принципиально отличается от логики инвесторов. Они получают прибыль в ви-

**ДЕПОЗИТАРИИ И РЕГИСТРАТОРЫ, БРОКЕРЫ И АГЕНТЫ ЯВЛЯЮТСЯ ВАЖНЫМ БИРЖЕВЫМ МЕХАНИЗМОМ, ОНИ И ЗАСТАВЛЯЮТ ВРАЩАТЬСЯ ШЕСТЕРЕНКИ РЫНКА**

де комиссии от оборота их клиентов или за осуществленные сделки, поэтому основой их советов всегда будет правило «Делай что-нибудь».

Им важен процесс сделки, а не ее результат, от этого зависит их материальное благополучие. Весь смысл их деятельности состоит в том, чтобы держать клиента в постоянном процессе купли-продажи. К тому же базовым постулатом их деятельности является то, что «весь риск ложится на клиента».

Заместитель председателя Банка России Сергей Швецов, говоря о том, что нужно России, чтобы стать мировым финансовым центром, подчеркивал, что важнейшей задачей является именно перераспределение рисков. Сейчас управляющие компании порой берут до 50% прибыли инвестора, но все возможные убытки при этом ложатся исключительно на его плечи.



## ФОНДОВЫЙ РЫНОК В КРИЗИСНЫЙ ПЕРИОД

Важно и то, что в условиях кризиса брокеры имеют техническую возможность в нарушение всех законов и правил управлять размещением заявок клиентов, при этом делать это так, что крайне сложно будет возбудить уголовное дело, а в гражданском судопроизводстве дело затянется на бесконечно долгое время. В случае катастрофического развития событий большинство брокеров, имея возможность спасти себя или ту финансовую группу, к которой они принадлежат, погубив клиентов, так и поступят. До сих пор (2012 год!) не завершены судебные процессы ряда русских инвесторов, потерявших миллионы долларов в брокерских компаниях, принадлежащих крупнейшим западноевропейским банкам, во время кризиса 1998 года.

Все доверие профессиональным участникам фондового рынка в кризисные периоды строится исключительно на их доброй воле и страхе перед уголовным преследованием. При этом добрая воля брокеров не должна ставиться под сомнение, потому что иначе вся система становится неустойчивой или вообще перестает работать. Достаточно ему не быть добросовестным и обеспечить возможность своим материально ответственным сотрудникам с правом подписи скрыться от уголовного преследования (например, уехать за рубеж с соответствующими материальными накоплениями), как никакой гарантии от произвола брокеров в период кризиса просто не остается.

Особенно в этой связи удручает развязанная в последнее время в околосудебных кругах масштабная кампания по «освобождению бизнеса от уголовного преследования». Даже в случаях, когда факт правонарушения установлен, потому что, по мнению вождей этой кампании, «уголовная политика не различает общественно опасное и общественно полезное в сфере предпринимательской деятельности... даже не может компенсировать потери от экономической преступности, поскольку не отличает ее от общественно полезной деятельности». Подобные новеллы от юридически образованных людей, которые позволили бы не судить Чикатило, так как тот по месту работы делал общественно полезные вещи, заставляют думать, что недобросовестный бизнес, воспользовавшись предвыборным периодом, решил перейти в наступление на общество.

Любой брокер в любой момент может в одностороннем порядке прекратить работу с существ-

вующей системой подачи заявок, сославшись на неисправность оборудования. Мы помним, как даже в докризисное время сильный поток компьютерных заявок перегружал серверы ММВБ. При этом заказы будут приниматься по телефону, исполняться в неавтоматическом режиме, а проводки осуществляться вручную. Автоматически отключатся все элементы системы защиты клиентов от произвола брокеров, имеющиеся в автоматизированной системе биржевой торговли.

При желании можно отключить сервер вообще, сославшись на техническую неисправность, а всех клиентов направить на телефон. На такой шаг могут легко пойти недобросовестные брокеры, получающие прибыль не от клиентской комиссии, а от других операций. Если это не противоречит договору с брокером (а в стандартных брокерских договорах отказ от компьютерной подачи заявок предусмотрен), то последний может перевести свою систему в режим работы с подтверждением. Заявка на сервер придет, а дальше все зависит от доброй воли брокера. В таком случае, например, перестанут выставляться стоп-заявки, то есть заказы, направленные на уменьшение потерь при падении акций.

Кроме того, когда рынок рухнет по-настоящему, никакие технические меры не спасут инвестора по очень простой причине: в той ситуации все будут действовать по принципу «спасайся кто может!», а большинство из брокеров – по принципу «умри ты сегодня, а я завтра!». Иными словами, ордера на продажу будут исполняться не в порядке поступления, а в порядке важности для своих. Катастрофой может оказаться в такой ситуации кредитное плечо, в котором предусмотрена автоматическая продажа заложенных активов в момент, когда рыночная цена становится меньше стоимости залога. «Вам просто не удалось дозвониться до брокера».

При этом «Газпрому», «Лукойлу», «Роснефти» и другим компаниям падение их акций урона, по большому счету, не наносит. Они как добывали и продавали углеводороды, так и продолжают их добывать и продавать. Сбербанк и ВТБ продолжат обслуживать кредиты и проводить платежи, электростанции – давать ток, макаронные фабрики – выпускать макароны, а коммуникационные компании – обслуживать мобильные телефоны и спутники. Реальные финансовые группы, фактически контролируемые эти компании, также будут получать средства по обслуживанию кредитов. Пострадают мелкие инвесторы и спекулян-

ты, купившие акции в период высокой конъюнктуры, которые и заплатят за падение рынка.

Фондовый рынок, изначально создававшийся для обеспечения экономики инвестициями и сырьем, постепенно превращается в достаточно дорогой для общества институт, который утратил основные общественно полезные функции, хотя еще может служить, например, измерительным инструментом для оценки состояния экономики для органов государственной власти и управления.

## ДЛЯ ЧЕГО ВСЕ ЭТО

С другой стороны, рыночной экономике все-таки нужен инструмент перевода накоплений населения в инвестиции. Просто важно помнить, что незаинтересованных советов в этой сфере не бывает. Оценивая рекомендацию, первым делом следует понять, что именно связывает интересы советчика с сутью предлагаемой сделки. Мир финансов полон людей, заявляющих о том, что они найдут выход из любой ситуации, проконсультируют по любому вопросу, если только инвестор согласится сделать свои вложения. При этом странным образом огромному большинству этих охотно дающих советы людей самим разбогатеть не удается.

С чем это связано? Неофиты от портфельных инвестиций часто не понимают, что в мире фондового рынка намного меньше честности, заботы о репутации и порядочности, чем в торговле, промышленном производстве или сельском хозяйстве. Нет, руководят инвестиционной сферой во всем мире исключительно способные и надежные люди, но на низших ступенях пирамиды ценных бумаг действуют мириады бессовестных и жуликоватых проходимцев и шарлатанов, хотя большинство из них, конечно, старается не нарушать законов и от зубов у них отскакивают правильные слова о деловой репутации и честности в бизнесе.

На фондовом рынке и в сфере инвестиций вообще никогда и практически никому нельзя верить на слово. Важно понимать, что основная суть информации, которую до публики пытаются донести, состоит не в ее соответствии реальности, а в том, чтобы заставить читающих совершать или не совершать те или иные действия. Девять из десяти рекомендаций покупать ценные бумаги исходят от людей, материально заинтересованных в их продаже, а большинство советов продавать – от потенциальных покупателей.

Все следует подвергать сомнению. В области инвестиций в принципе нет незаинтересован-

ных, непредвзятых людей, каждый старается обеспечить свою выгоду, и даже государственные служащие из ФСФР думают о том, что будут делать после отставки. Подсчитано, что в мире в области финансов ежеминутно происходит десять обманов. И, хотя большинство из них непреднамеренны, тем не менее они наносят ущерб кому-либо – как правило, мелким инвесторам.

Публикуемым отчетам (особенно – брокерских компаний) доверять нельзя. Среди финансовых аналитиков существуют мастера подтасовки фактов, которые в состоянии подать совершенно бросовые активы как недооцененные сокровища. Балансовые отчеты, конечно, заслуживают большего доверия, однако проблема состоит в том, что публикуемые в режиме официального раскрытия информации документы en masse не дают возможности оценить важнейшие финансовые показатели, определяющие близость компании к банкротству – такие, как структура и графика кредиторской и дебиторской задолженности, наличие «плохих» активов и пассивов и пр.

Бухгалтерские балансы и отчеты очень немногих компаний дают реальную возможность понять их положение. Как говорит народная мудрость инвесторов, если у предприятия есть прибыль, значит, у нее плохой бухгалтер. Недобросовестный финансист вполне может продавать в течение длительного времени чужие долги под видом ценных активов и остаться при этом чистым перед законом.

## ИГРАТЬ ПО ПРАВИЛАМ

В финансах практически нет безошибочных, всегда правильных аксиом, следуя которым можно избежать убытков. Тем не менее существует набор нескольких работающих элементарных правил (которым новые инвесторы обычно не следуют), например инвестировать нужно в ту область, о которой имеешь представление.

Если человек – нефтяник, то в нефтяные компании, автомобильный инженер – в свою отрасль, строитель – в землю или строящуюся недвижимость, путешественник – в судоходство или проекты за рубежом. Если же речь идет о гуманитарии, не смыслящем ни в какой отрасли экономики, то вкладываться следует в государственные активы. При этом важно помнить, что, как известно каждому прошедшему пару лет на фондовом рынке, «хорошая бумага» (акция) и «хорошая компания» – это разные, не связанные между собой понятия.



**ОЦЕНИВАЯ РЕКОМЕНДАЦИЮ,  
ПЕРВЫМ ДЕЛОМ СЛЕДУЕТ ПОНЯТЬ,  
ЧТО ИМЕННО СВЯЗЫВАЕТ ИНТЕРЕСЫ  
СОВЕТЧИКА С СУТЬЮ ПРЕДЛАГАЕМОЙ  
СДЕЛКИ**

Всегда лучше вкладываться в то, что находится рядом, в своем городе, что можно увидеть своими глазами, потрогать, послушать, что об этом говорят люди. Банальность «там хорошо, где нас нет» заставляет многих инвестировать в экзотические, дальние проекты, достоверную информацию о которых получить трудно, если вообще возможно, например, когда речь идет о переводе денег в офшоры. Сначала разумнее приобрести дом, в котором будешь жить, потом соседний дом, а уж тогда приобретенный опыт собственника заставит отказаться от многих иллюзий о легком и безрисковом накоплении денег.

В финансах нельзя быть некомпетентным, нельзя давать себя обмануть. Доверчивость в делах убила успех многих инвесторов. Невежество всегда опасно, но особенно оно опасно, когда ты имеешь дело со своими деньгами.

Цена, по которой можно продать в рыночной экономике свои активы, определяется не ценностью, не средствами, потраченными на его приобретение или создание, а только платежеспособным спросом, то есть наличием людей, готовых выложить свои средства за актив. Из этого следует, что нельзя покупать то, что нравится, во-первых, потому что это может разонравиться, а во-вторых, потому что удовлетворение своих желаний не может считаться инвестицией, даже если хочется так считать. Уникальный или необычный объект в общем случае гораздо сложнее продать, чем пользующийся массовым спросом. Способность продаваться или ликвидность, – это составная, неотъемлемая часть стоимости актива.

Важным правилом инвестиций является фиксация прибыли. Если прибыль по дивидендам, которые получает инвестор, меньше, чем прибыль, которую он получит, продав свои акции, то нужно их продавать – так же, как в случае, если прибыль от продажи магазина превышает доход от продаж в нем товаров.

И никогда, запомните, никогда нельзя верить тем, кто работает за комиссию от сделки!

---

Дарья МИТИНА

---

# ЖИЗНЬ ВЗАЙМЫ

## В преддверии ожидаемых кризисных явлений Минфин разработал новую стратегию долговой политики правительства

**Налоговики в 2011 году сработали достойно: в доходной части федерального бюджета план был перевыполнен на 2,5 трлн рублей (доходы составили 11,4 трлн рублей), при этом, как с удовольствием констатирует министр финансов Антон Силуанов, удалось достичь предкризисного уровня 2008 года именно в реальном выражении, то есть с учетом инфляции, хотя это планировалось только к 2014 году. Прогресс налицо. Но битва с кризисом продолжается: растут и затраты – 11% из этих незапланированных двух с половиной триллионов пошло на увеличение расходов.**

**У**величение расходов бюджета и предвыборная неопределенность позволили рейтинговому агентству Fitch в январе снизить ожидания по рейтингу РФ с «позитивного» на «стабильный» (оставив сам рейтинг на том же уровне), хотя два других лидера этого бизнеса – Moody's и S&P промолчали. «Позитивный» уровень ожиданий «фичи» присвоили России в сентябре 2010 года за быстрое восстановление после кризиса; тогда Алексей Кудрин вел переговоры о повышении наших рейтингов: «Повышение рейтинга России возможно, если будет сокращен дефицит нефтяного бюджета, продолжится снижение инфляции и будут проведены структурные реформы, улучшающие деловой климат».

### ОПЕРЕЖАЮЩИЙ РОСТ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

Издание «ВВП» неоднократно подчеркивало контрциклический характер принятой российским руководством стратегии борьбы с кризисом, для которой характерно не сокращение расходов бюджета параллельно падению доходов, а, напротив, рост государственных ассигнований в те сферы, которые порождают дальнейший рост

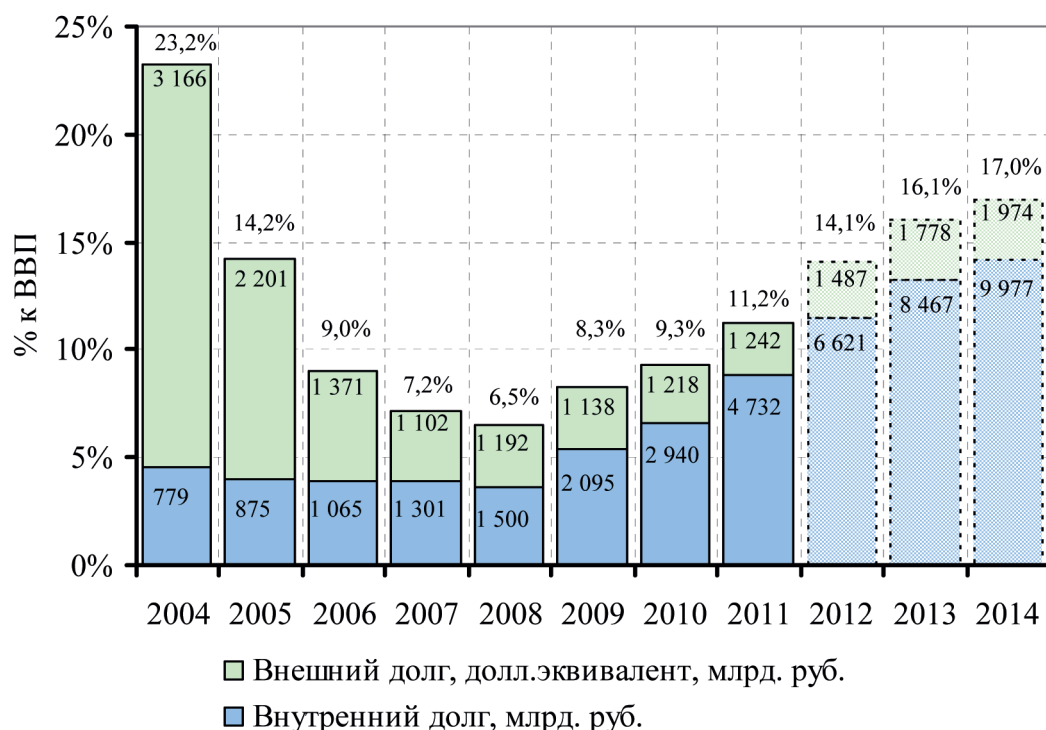
совокупного спроса, ведущий в свою очередь к подъему фискальных поступлений в бюджет. Пока стратегия работает успешно; даст бог, не менее эффективной окажется и в дальнейшем.

Как подчеркнул Владимир Путин, характеризуя профицит российского бюджета-2011, «по дефициту бюджетной системы... мы уверенно занимаем лидирующее место. Везде дефицит, и заметный», но это ситуация текущая, правительство не гоняется за красивыми показателями самими по себе. Государственный долг – вещь приемлемая, это средство развития экономики, а не ее цель. В еврозоне в целом госдолг превышает 80% ВВП, в Японии и США – еще больше, а в России – только 10,4%. Но кризис не выбирает себе жертв, быть частью мировой экономики и не подвергаться его ударам невозможно.

До первой волны кризиса в 2008 году, в условиях устойчивого профицита бюджета, внутренние заимствования составляли относительно небольшую величину – 170–250 млрд рублей в год. Выпуск облигаций федеральных займов осуществлялся в технических целях: для поддержания функционирования рынка, как бы «на будущее», для создания важного для рынка корпоративных облигаций показателя безрисковой кривой доходности и так далее. Фактически ОФЗ приобрели статус общепринятого эталона долгового рынка для ценообразования и торговли другими облигациями. Ее кривая доходности является ориентиром для инвесторов в рублевые инструменты, то есть ценность любой корпоративной или муниципальной бумаги с любыми сроками обращения оценивается из соображений соотношения с доходностью ОФЗ.

Ситуация принципиально изменилась с 2009 года, когда внутренний рынок стал рассматриваться в качестве основного источника финансирования бюджетного дефицита. Сейчас на ОФЗ приходится 37% всего долгового рынка России. В начале 2011 года началась и торговля

## ДИНАМИКА ОБЪЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РФ



### ВАЖНЫМ ЭЛЕМЕНТОМ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ НА 2012–2014 ГОДЫ ЯВЛЯЕТСЯ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА

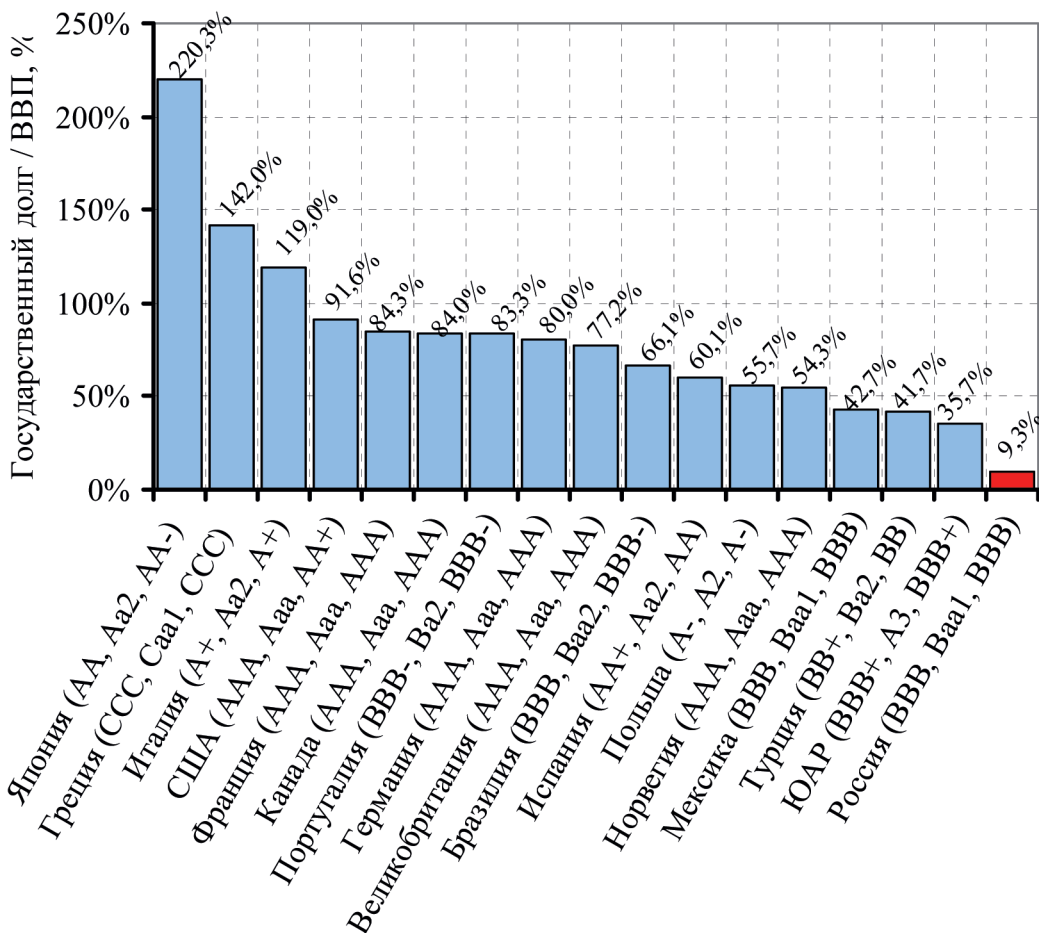
фьючерсами на ОФЗ, что позволяет инвесторам снижать риски, хеджируя вложения в госбумаги.

Написанные ясным и толковым языком без злоупотреблений малопонятными и ненужными специальными терминами, так свойственными минфиновским чиновникам, когда они внутренне не согласны с тем, что вынуждены делать, «Основные направления долговой политики Российской Федерации на 2012–2012 годы» хоть и выдают уже ставший генетическим страх «минфиновских» перед пирамидой ГКО, но являются очень полезным документом. Они разрабатывались, видимо, еще при Кудрине и не учитывают последних бюджетных успехов, но сам факт появления «Основных направлений» очень показателен. Россия знает, какими финансовыми инструментами она будет встречать кризис и модернизировать экономику.

Опережающий рост расходной части бюджета приводит к тому, что текущий высокий уровень мировых цен на энергоносители, обуславливая уровень прогнозируемых доходов бюджета, проявляет и перспективу его дефицита. Подавляющую часть нефтегазовых доходов бюджета планируется направлять на финансирование расходов, а на пополнение Резервного фонда в 2012 году пойдет только 3%, с дальнейшим снижением до 1% в 2013 году и до нуля в 2014-м. Пополнение Фонда национального благосостояния в эти годы и не планируется: рост благосостояния с кризисом сочетается плохо. Вопреки широко распространенному предрассудку важным источником покрытия дефицита бюджета является изменение неиспользованных остатков средств на счетах. На начало года они составляли 198,9 млрд рублей (в основном – экономия на инвестиционном, дорожном и пенсионном фондах). Но изменения остатков планировать сложно, и именно заимствования станут основным источником покрытия дефицита.

Важным элементом в определении экономической стратегии на 2012–2014 годы является развитие системы государственного долга, который чиновники Минфина красиво именуют «Государ-

**ДОЛГОВАЯ НАГРУЗКА И КРЕДИТНЫЕ РЕЙТИНГИ НЕКОТОРЫХ СТРАН**



Кредитные рейтинги стран указаны в следующей последовательности: по версии Fitch, Moody's и Standard&Poor's

ственные заимствования на рынках капитала». Предусмотрено, что на внутреннем облигационном рынке они могут составить «беспрецедентные для современной России величины – на уровне 2 трлн рублей заимствований ежегодно».

Планы, без сомнения, амбициозны. Государство убеждено, что граждане ему эти деньги предоставят, и представляется, что аргументы для такой уверенности есть. Но долгой рынок нужно готовить, в Минфине опасаются «шоковой» реакции инвесторов, роста цены денег для государства, «негативных последствий для макроэкономической и финансовой стабильности страны».

**ВИЖУ ЦЕЛЬ**

В чем же видят руководители российских финансов главные цели долгой политики в постпереходный (после печальной истории с ГКО) период? Они названы эксплицитно:

- обеспечение сбалансированности федерального бюджета при сохранении достигнутой в последние годы высокой степени долгой устойчивости;
- поддержание высокого уровня кредитных рейтингов России инвестиционной категории с перспективой создания предпосылок для повышения рейтингов до категории «А»;
- дальнейшее развитие национального рынка государственных ценных бумаг;
- обеспечение постоянного доступа Российской Федерации и национальных корпоративных заемщиков к внутреннему и внешнему источникам заемного капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований;
- поддержание мерами политики безопасных тенденций в сфере внешнего долга российского корпоративного сектора, в том числе ограничение притока спекулятивного капитала («горячих денег»).

Первоочередными, промежуточными, своего рода переходными задачами являются: совершенствование инфраструктуры рынка государственных ценных бумаг, повышение его ликвидности, расширение инвесторской базы, создание комфортных и конкурентоспособных условий для участников рынка из числа различных групп инвесторов. Немаловажной является и задача координации государственных заимствований с заемной политикой российских корпораций и банков, в том числе и с крупной долей государственного участия.

Дефицит федерального бюджета будет увеличиваться в абсолютном выражении в 2012–2013 годах и снизится в 2014 году. В относительном выражении в первые два года дефицит составит 2,7% ВВП, а в 2014 году снизится до уровня 2,3%. Планируется, что в среднем на 90% дефицит будет покрываться за счет внутренних заимствований, объем валового привлечения по которым составит свыше 2 трлн рублей ежегодно.

### **СТИМУЛЯЦИЯ И ДЕСТИМУЛЯЦИЯ**

Фактически мы получили не просто изменение долговой политики правительства, но и измене-

#### **ГОСУДАРСТВО НАМЕРЕНО И ДАЛЬШЕ СТИМУЛИРОВАТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РОССИЙСКИМИ БАНКАМИ И ПРЕДПРИЯТИЯМИ ЗАРУБЕЖНЫХ ДОЛГОВЫХ РЫНКОВ**

ние всей макроэкономической политики, один из первоочередных принципов которой состоял в том, чтобы государственные заимствования не подрывали способности корпоративных российских заемщиков привлекать финансирование на внешнем и внутреннем рынках. Более того, государство стремилось создавать благоприятные условия для банков и корпораций страны, в частности за счет формирования базы кредитных расчетов, основы шкалы доходности российского суверенного долга по всем срокам заимствований и, таким образом, создания условий для адекватного ценообразования по долговым инструментам всех российских заемщиков.

Похоже, однако, что банки и российские концерны «прокидались» со своими долгами (мы все помним, как в самый острый момент кризиса государство пришло на помощь, например, струк-

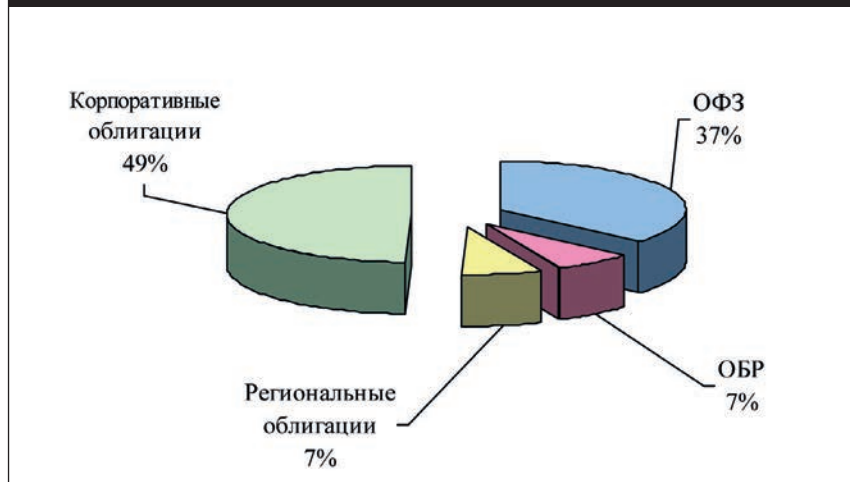
турам «Базэла» и системообразующим банкам), о чем свидетельствует заявленная в «Основных направлениях» необходимость повышенного внимания финансовых властей к сфере корпоративных заимствований. Специально выделена «задача по совершенствованию системы мониторинга внешнего долга банков и корпораций, в том числе с целью создания механизма оперативного влияния на их заемную политику, особенно предприятий с крупной долей государственного участия». Бремя долговой нагрузки, приходящейся на корпоративный сектор, не должно стать неподъемным.

Теперь же государство готово рискнуть запустить «пылесос», выкачивающий ликвидность с кредитного рынка. Объем государственного долга будет ежегодно возрастать, достигнув к концу 2014 года уровня 12 трлн. рублей или 17% ВВП, причем объем внешних обязательств вырастет почти в два раза до 2 трлн рублей, а внутренних – в 2,8 раза, до почти 10 трлн рублей. Цифры, как говорится, внушают, а кое-кого и пугают.

С внешними долгами ситуация странная: низкие показатели государственного долга и бюджетного дефицита выгодно отличают Россию от значительного большинства как развитых, так и развивающихся рынков, но кредитные рейтинги, присвоенные России международными агентствами, свидетельствуют о том, что наша страна явно недооценена. Тут важно понимать, что совсем не случайно Россия стала эксплицитным врагом западных, прежде всего англо-американских СМИ (читай – западных финансовых групп) после того, как при Владимире Путине выплатила все государственные долги с начисленными процентами. Верно, что одновременно в большие долги западникам влезли крупные госкомпании. Но эти кредиты дали другие банки, и совсем на других (и разных) условиях. Это привело к резкому снижению прибылей крупных западных финансовых групп, связанных с торговлей российскими долгами, потере ими важных источников огромных доходов, которые они имели, например, в период вице-премьерства Бориса Немцова.

Государство намерено и дальше стимулировать использование российскими банками и предприятиями зарубежных долговых рынков в качестве источника фондирования своей деятельности, главным образом, в силу дефицита «длинных денег» у нас, а также их относительной дешевизны. С другой стороны, явно держа в го-

## СТРУКТУРА РОССИЙСКОГО ОБЛИГАЦИОННОГО РЫНКА



что интенсивные методы применения госгарантий себя исчерпали, а методы управления накопленным долгом требуют усовершенствования. Действительно, что-то надо менять, раз уж это можно сделать без особого ущерба.

### ЭЛЕМЕНТ ПЕССИМИЗМА

По ряду параметров имеющийся запас прочности Минфин не рассматривает как безусловный в плане обеспечения долговой устойчивости России. Тамошних прогнозистов пугают высокие темпы роста расходов на обслуживание государ-

ственного долга, риски ухудшения макроэкономической ситуации (бюджет рассчитан, исходя из цен на нефть: 93 доллара за баррель в 2012 году, 95 долларов – в 2013-м и 97 долларов – в 2014-м), возможность потери подушки безопасности в виде Резервного фонда. Поэтому Минфин требует постоянного мониторинга текущего уровня государственного долга в части проведения политики наращивания госзаимствований без кардинального ухудшения состояния долговой устойчивости страны.

Минфин удачно воспользовался неопределенностью макроэкономической ситуации в Европейском союзе и США и сумел разместить несколько выпусков еврооблигаций в рублях. Дело хорошее – часть решения стратегической задачи по расширению круга инвесторов в государственные ценные бумаги России, номинированные в рублях, укрепление роли рубля в качестве региональной резервной валюты, ограничение валютного риска для бюджета и – не последнее по важности – снижение средней доходности по нашим облигациям внутренних займов. Однако сейчас в Минфине запланировали осуществлять размещения еврооблигаций в меньших объемах с учетом имеющегося спроса и ограничивать размещение на международном рынке еврооблигаций в рублях.

Государственные гарантии, то есть условные обязательства России, учитываются в общем объеме государственного долга, при том что в большинстве крупных программ развития они называются главным условием привлечения денежных ресурсов для финансирования проектов в сфере модернизации экономики, инфраструктуры, частно-государственного партнерства, поддержки экспорта высокотехнологичной продукции. При составлении бюджетных проектировок от порождаемой ими путаницы и неопределенности у финансистов пухнет голова, так что в сложившихся условиях Минфин полагает,

что интенсивные методы применения госгарантий себя исчерпали, а методы управления накопленным долгом требуют усовершенствования. Действительно, что-то надо менять, раз уж это можно сделать без особого ущерба.

Согласно результатам проведенных стресс-тестов, в случае фактических цен на нефть на уровнях на 50 долларов ниже прогнозируемых (то есть около 45 долларов за бочку), уже в 2013–2014 годах показатель «государственный долг к ВВП» превысит 20–21%, что фактически отбросит Россию в ситуацию 2004 года, когда страна еще не имела суверенных кредитных рейтингов инвестиционной категории от всех трех ведущих международных рейтинговых агентств. Использование для покрытия возникшего дефицита бюджета средств ФНБ лишит подушки безопасности хронически дефицитный бюджет Пенсионного фонда, доходы от продажи госимущества носят конъюнктурный характер, а увеличение налогового бремени крайне нежелательно. Единственным выходом – пугают себя (и нас) минфиновцы – останется рост долга.

Недостатков у ОФЗ много – и высокая волатильность (то есть большой размах колебаний цены и доходности), привлекающая спекулятивный капитал, в том числе иностранный, который в свою очередь подпитывает ценовую волатиль-



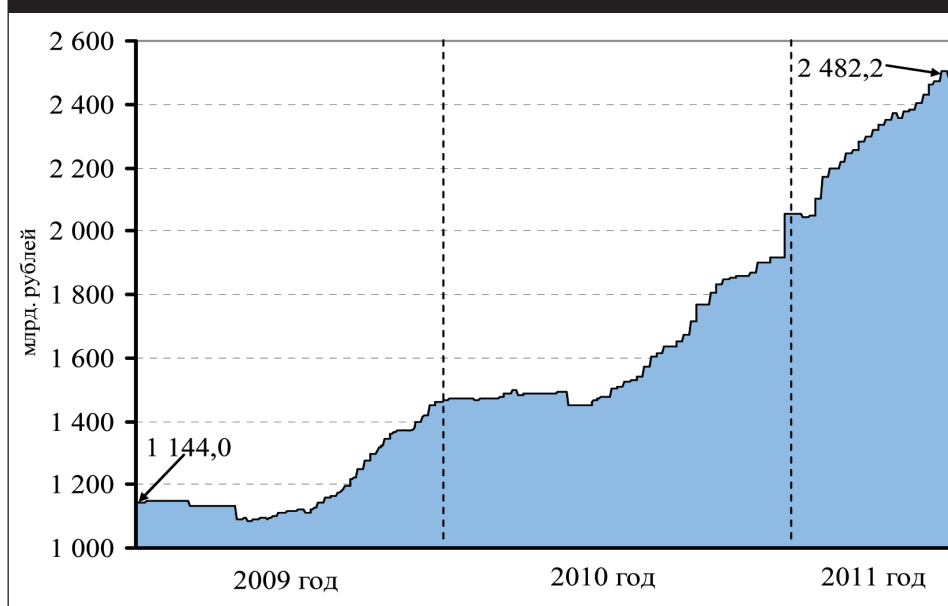
ность, повышая риски для наших инвесторов; запрет внебиржевой торговли; невысокие объем и ликвидность вторичного рынка ОФЗ; невозможность расчетов по ОФЗ с использованием международных депозитарно-клиринговых систем. С этими проблемами будет вестись борьба, целями которой объявлено поддержание высокой ликвидности внутреннего рынка, обеспечение присутствия на нем широкого круга инвесторов, стимулирование инвестиционного спроса, повышение привлекательности рынка государственных ценных бумаг.

### СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ ЗАИМСТВОВАНИЯ

Не нужно забывать и про заимствования субъектов Российской Федерации, которые в условиях кризиса устойчиво растут, совокупно превысив в прошлом году 1 трлн рублей. Правда, больше трети в долгах регионов составляют «бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», что в переводе с птичьего языка финансистов означает, что Минфин при Кудрине стремился сокращать чрезвычайные дотации регионам, заменяя их ассигнованиями на возвратной основе. Так реализовывалась антикризисная политика центра в сфере межбюджетных отношений, и, вероятно, это было оправданно в условиях сокращения доходов субъектов Федерации и их ограниченно доступа к рыночным ресурсам.

Однако теперь все будет по-другому. В предстоящей великой битве с кризисом «политика в сфере межбюджетных отношений претерпит кардинальные изменения». Денег в долг регионам Москва будет давать меньше, с «перспективой получения субъектами бюджетных кредитов только в связи с чрезвычайными ситуациями». Объемы бюджетных кредитов регионам сократятся более чем в шесть раз – с 128,6 млрд рублей в 2011 году до 20 млрд в 2014 году.

### ОБЪЕМ РЫНКА ОФЗ В 2009-2011гг., млрд. руб.



В результате за деньгами регионы пойдут на рынок, при том что, согласно Бюджетному кодексу, на них наложены ограничения по доле дотаций и субсидий в собственных доходах. На внешний долговой рынок пока могут выйти только шесть субъектов – Москва, Санкт-Петербург, Тюменская область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа, а также (с ограничениями) Башкирия.

Конъюнктура мировых рынков – и капитала, и сырьевых – мало зависит от возможностей российского правительства в нормальных условиях. Это сторона по отношению к нам внешняя. Хотя не все положения «Основных направлений долговой политики» вызывают безоговорочное согласие, некоторые из них кажутся спорными, но, тем не менее, можно сказать, что это оружие великой битвы с кризисом заточено и смазано. Государственная долговая политика направлена на обеспечение способности страны, когда нужно, занимать деньги в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для нашей страны.

Понятное дело, что фактический объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджетов и конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков. И с этим пока все хорошо. А там – глядишь – и рейтинги нам повысят. Почему бы, строго говоря, и нет?

Эдуард МАРЫГОВ

# ПАНОРАМА ВВП



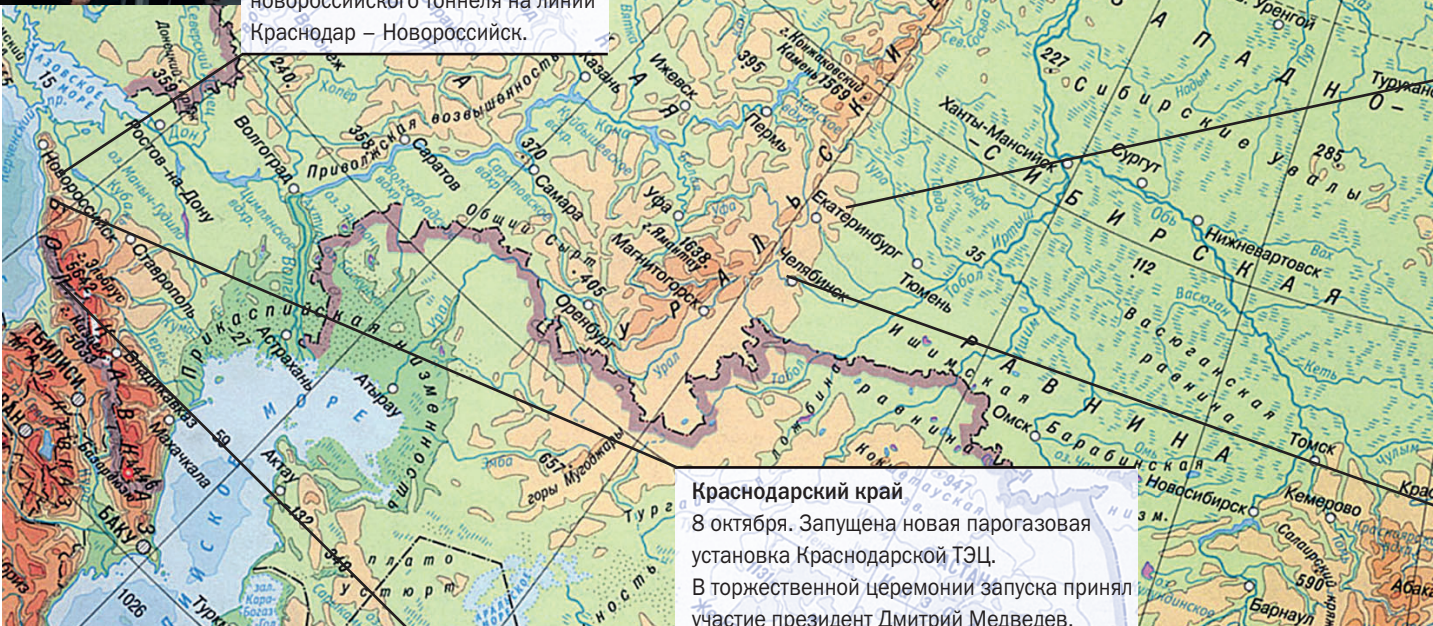
**Германия**  
8 ноября. В городе Любмине президент РФ Дмитрий Медведев и федеральный канцлер Германии Ангела Меркель приняли участие в торжественной церемонии пуска первой очереди газопровода «Северный поток».



**Ленинградская область**  
6 сентября. Председатель правительства РФ Владимир Путин принял участие в пуске подачи газа на морской участок газопровода «Северный поток» на газокomppressorной станции «Портовая».

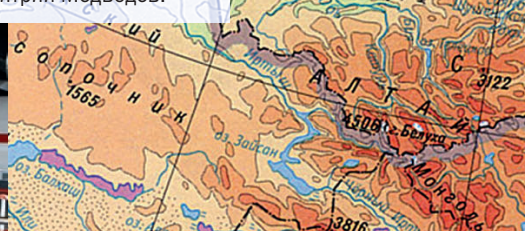
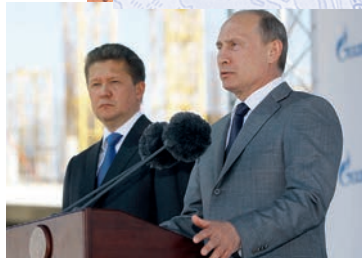


**Краснодарский край**  
3 июня. Новороссийск. Торжественное открытие Большого новороссийского тоннеля на линии Краснодар – Новороссийск.



**Краснодарский край**  
8 октября. Запущена новая парогазовая установка Краснодарской ТЭЦ. В торжественной церемонии запуска принял участие президент Дмитрий Медведев.

**Краснодарский край**  
6 июня. Сочи. Премьер-министр РФ Владимир Путин принял участие в запуске газопровода Джубга – Лазаревское – Сочи.



# 2011 ГОД

## Ямало-Ненецкий АО

25 октября. Недалеко от Ноябрьска в присутствии министра энергетики РФ Сергея Шматко введен в эксплуатацию нефтепровод Пурпе – Самотлор.



## Свердловская область

27 октября. «Роснано» и «Уралпластик-Н» запустили завод по выпуску гибкой полимерной упаковки, модифицированной нанокompозитами. По телемосту участие в церемонии принял президент РФ Дмитрий Медведев.



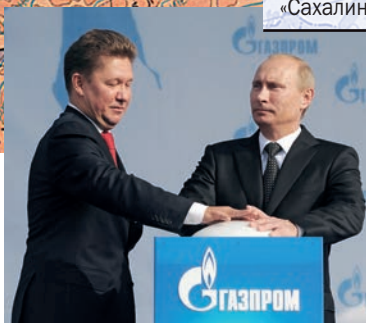
## Челябинская область

9 декабря. Открылась вторая очередь недавно созданного российско-германского предприятия «СМС-Челтек». Совместное предприятие занимается ремонтом и техническим обслуживанием оборудования металлургических заводов России.



## Приморский край

8 сентября. Владимир Путин запустил на острове Русский первую очередь ГТС «Сахалин – Хабаровск – Владивосток».



## Сахалинская область

19 марта. Премьер-министр России Владимир Путин принял участие в церемонии пуска газа на газораспределительной станции «Дальнее» в Южно-Сахалинске.



## САИД ГАФУРОВ

### КАК ОДИН М.Н.С. ТРЕМ АВИАНОСЦАМ ВЫЗОВ БРОСИЛ



**Саид ГАФУРОВ,**  
заместитель главного  
редактора издания «ВВП»

Национальный эгоцентризм – вещь в общественном мнении той или иной страны совершенно естественная и во многом оправданная. Я не удивлюсь, если в какой-нибудь Мальте события в Персидском заливе обсуждаются СМИ с точки зрения того ущерба, который они нанесут Ла-Валлетте, а в президентском дворце Кирибати рассматривают гибель полковника Каддафи как прелюдию для нанесения удара по суверенитету островной республики.

Вот и мы в России смотрим на мировые цены на нефть преимущественно с точки зрения наших интересов, забывая, что не мы уже давно являемся главной целью в мировой политике и особенно экономике. Мы – цель побочная, а главные конкуренты США – это КНР и ЕС. И цены на нефть являются оружием именно против них, а с нами можно будет и оранжевыми средствами справиться.

Пока США и Иран, бряцая доспехами, пугают себя, друг друга и весь мир очередным нефтяным кризисом

#### **ЕСЛИ ИРАН ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ЗАКРОЕТ ОРМУЗСКИЙ ПРОЛИВ, ТО ПОСТРАДАЮТ НЕФТЕДОБЫВАЮЩИЕ СТРАНЫ ПЕРСИДСКОГО ЗАЛИВА, МНОГОЧИСЛЕННЫЕ СТРАНЫ – ИМПОРТЕРЫ ИЗ АЗИИ И ЕВРОПЫ, НО НЕ АМЕРИКА**

в результате военных действий и закрытия Ормузского пролива, Китай ведет свою большую углеводородную игру. Премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао посетил с официальным визитом Саудовскую Аравию, ОАЭ и Катар, а в день его пресс-конференции в Катаре «Женьминь Жибао» вышла с передовицей «Мир не может быть простым наблюдателем американо-иранского конфликта», подписанной «Тянь Вэньлинь, младший научный сотрудник Института современных международных отношений Китая».

На пресс-конференции Вэнь Цзябао заметил, что хотя Китай решительно выступает против разработки Ираном ядерного оружия, является сторонником создания безъядерной зоны на Среднем Востоке и под-

держивает дальнейшее функционирование механизма «шестерки» посредников, но КНР не торгует принципами и имеет нормальные торговые отношения с Ираном. Он дал понять, что иранскую нефть Китай покупал, покупает и будет покупать впредь: «Нормальная торговля должна быть защищена, в противном случае будет подорван установившийся в мире порядок. Я не опасюсь относительно поставок нефти в Китай».

Мы еще не заметили, а в Пекине уже бьют тревогу, что, поскольку США активно разрабатывают свои углеводородные ресурсы, а также нетрадиционные источники энергии, за первые девять месяцев 2011 года экспорт нефти США превысил импорт. Впервые за 60 лет Штаты стали чистым экспортером нефтепродуктов. И если Иран действительно закроет Ормузский пролив, то пострадают нефтедобывающие страны Персидского залива, многочисленные страны – импортеры из Азии и Европы, но не Америка.

Более того, пока расчеты за нефть осуществляются в долларах, рост цен на нефть влечет рост спроса на доллар. Нефтяные американские монополии стояли за президентом Бушем, за Обамой же стоят финансисты и промышленники, для которых высокий курс доллара гораздо важнее неудобств автовладельцев и цен на мазут для отопления.

После двух войн США, видимо, не в состоянии полезть в новую большую драку, но напряженность в Персидском заливе вызовет рост цен на нефть, от которой пострадают, прежде всего, экономики их конкурентов. М.н.с. Тянь Вэньлинь заключает, что «опаснее, чем усиление противоречий между США и Ираном, является то, что немало стран придерживается бездействующей позиции. Ядерный кризис Ирана в действительности является «накликанием беды на себя», мир не может быть простым наблюдателем». Его слова бы да богу в уши.

# ОБЩЕСТВО

## ОЧЕНЬ ВАЖНАЯ ИСТОРИЯ

Ученые Академии наук откроют для общества новые страницы прошлого нашей родины с.166

## ЮРИЙ БУЗИАШВИЛИ:

«Здоровье — это чувство меры во всем!» с.170

## ПОКЛОНЕНИЕ СВЯТЫНЕ

Сотни тысяч паломников со всей России пришли поклониться Поясу Пресвятой Богородицы с.176

# Очень важная история

В год исторических юбилеев ученые Академии наук откроют для общества новые страницы прошлого нашей родины

Согласно подписанному 9 января указу президента РФ нынешний год объявлен в нашей стране Годом российской истории. Оснований для такого решения более чем достаточно: юбилейные даты 2012 года способны составить краткий курс истории Отечества – как славной, так и трагической. Временные рамки важных для страны событий, которые мы будем вспоминать в 2012-м, очень широки – от пришествия в Новгород князя Рюрика, летописного основателя государственности Руси, до расстрела рабочей демонстрации в Новочеркасске, ознаменовавшего начало конца СССР. В президентском указе говорится, что мероприятия Года российской истории должны быть направлены на «привлечение внимания общества к российской истории и роли России в мировом историческом процессе». Историки планируют использовать повышенный общественный интерес для углубленного изучения интересных моментов биографии страны, развития международного сотрудничества и совершенствования системы исторического образования.

**И**стория объявления Года российской истории заслуживает отдельного рассказа. Посвятить 2012 год этой важной теме впервые предложил директор Института этнологии и антропологии РАН им. Н.Н. Миклухо-Маклая и Центра социальной антропологии РГГУ академик Валерий Тишков на встрече ученых-историков с президентом страны Дмитрием Медведевым. Она состоялась в июле 2011 года на базе комплекса «Палаты» Владимиро-Суздальского историко-архитектурного и художественного музея-заповедника.

Перед совместным заседанием президиумов президентских советов – по культуре и искусству и по науке, технологиям и образованию, посвященных подготовке к празднованию в 2012 году 1150-летия зарождения российской государственности, Дмитрий Анатольевич решил проконсультироваться с учеными, можно ли считать год призвания князя Рюрика на правление в русские северо-западные земли моментом рождения государства российского. Вокруг этой темы уже не один век кипят жаркие споры. События 862 года стали считаться началом истории России с XVIII века. Эта дата торжественно отмечалась в годы правления императора Александра II как год тысячелетия Руси, и в Новгороде по этому случаю был поставлен памятник. Так что, объявив о праздновании юбилея российской государственности, президент поддержал давнюю традицию.

Ученые одобрили решение главы страны. Их вердикт был следующим. Поскольку процесс рождения нашего государства носил полицентричный характер (на огромной территории почти одновременно возникло несколько мощных центров объединения живущих там народов), то и дата его основания является условной, символической. Так что началом Древней Руси можно считать и правление Рюрика, который прекратил междоусобицы на северо-западе. Эта дата достойна празднования. Мероприятия, связанные с важными вехами в истории, сплачивают людей, заставляют задуматься о прошлом, настоящем и будущем своей родины.

В процессе разговора возникла идея пойти дальше и целиком посвятить 2012 год российской истории, поскольку на него выпадает много важных для России дат. К ним относятся 770-ле-



Премьер-министр России Владимир Путин и директор Института всеобщей истории РАН Александр Чубарьян

### **ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ ИСТОРИКОВ – ПРИВЛЕЧЬ ВНИМАНИЕ ШИРОКИХ СЛОЕВ ОБЩЕСТВА К ВОПРОСУ О РОЛИ ТРАДИЦИЙ ПРОШЛОГО В ФОРМИРОВАНИИ ОБЛИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

тие Ледового побоища на Чудском озере, 460-летие взятия Казани войсками Ивана Грозного и включение Казанского ханства в состав Московской Руси. В 1612 году, 400 лет назад, народное ополчение под руководством Козьмы Минина и Дмитрия Пожарского очистило Москву от поляков: в честь этого события мы отмечаем День народного единства. Крупнейшими датами являются также 200-летие победы русского оружия в Отечественной войне 1812 года и 150-летие со дня рождения видного государственного деятеля Российской империи Петра Столыпина. Из близких событий к наиболее важным можно отнести 70 лет Сталинградской битвы, 55-летие запуска первого спутника Земли, 50 лет новочеркасской трагедии.

Дмитрий Медведев высказанную учеными идею одобрил и воплотил в жизнь, издав соот-

ветствующий указ. Насколько успешно он будет использован для поддержки, например, исторических изысканий, во многом зависит от активности заинтересованных лиц. В их число входит Российская академия наук. О том, как в академии предполагают выстроить научную компоненту празднования Года Российской истории, изданию «ВВП» рассказал директор Института всеобщей истории (ИВИ) РАН, член Президиума РАН, член бюро Отделения историко-филологических наук РАН академик Александр Чубарьян.

– Указ президента – уникальное явление, – заявил Александр Оганович. – Не помню, чтобы не только в нашей стране, но и где-либо еще выпускались столь важные правительственные акты, касающиеся истории. Это должно стать хорошим стимулом для обсуждения вопроса о роли истории в современной России, имея в виду как значение исследовательской работы, которая ведется в основном силами Российской академии наук, так и перспективы развития исторического образования.

По мнению А. Чубарьяна, основная цель историков – суметь за этот год привлечь внимание широких слоев российского общества к вопросу



**Президент РФ Дмитрий Медведев на встрече с учеными–историками в музейном комплексе «Палаты»**

о роли традиций прошлого в формировании облика современной России. Ведь обращение к истории – это важный элемент выработки морально-нравственных устоев, способствующий воспитанию у молодежи гражданской позиции и патриотизма. Именно поэтому можно говорить о том, что научные труды историков и их популяризаторская деятельность вносят довольно серьезный вклад в будущее страны.

«Гуманитарные науки, которые в стране явно недооцениваются, в Российской академии наук получают большую поддержку, – отметил академик Чубарьян. – Руководство РАН хорошо понимает значение гуманитарных и, в частности, исторических исследований для развития нашего общества. Заручившись его поддержкой и опираясь на указ президента, мы предполагаем отметить некоторые крупные исторические даты развертыванием углубленных исследований по данным тематикам и проведением представительных конференций».

В частности, теме создания и становления Российского государства будет посвящен намеченный на конец октября крупный форум в Москве, который РАН планирует провести совмест-

**УЧЕНЫЕ БУДУТ ДОБИВАТЬСЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВ, НЕОБХОДИМЫХ, ПО ИХ МНЕНИЮ, ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ СИТУАЦИИ В ИСТОРИЧЕСКОЙ НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ**

но с национальными академиями наук (НАН) Белоруссии и Украины. На этом научном конгрессе предполагается представить концепцию древнерусского государства, сформированного на базе Киевской Руси как колыбели трех цивилизаций – российской, украинской и белорусской. Параллельно с форумом пройдет традиционное ежегодное заседание Российско-украинской комиссии историков.

Ученые предполагают рассмотреть древнерусское государство и под другим углом – в европейском контексте. Особенно интересным обещает быть сопоставление особенностей формирования Древней Руси и английского, германского, французского и скандинавского государств, в истории которых тоже довольно сильно пропечатался скандинавский след.



Исторический год в РАН традиционно встречают выпуском нескольких крупных тематических изданий. Вместе с коллегами из НАН Украины ученые РАН готовят «Российско-украинский энциклопедический словарь». Выход этой энциклопедии наверняка будет иметь не только научное, но и общественное звучание. В Институте всеобщей истории с начала 2012 года реализуется два серьезных издательских проекта. ИВИ РАН выпускает «Всемирную историю» в шести томах (первый уже получен из типографии, еще два находятся в издательстве). Вышла из печати и первая книга 18-томной «Исторической энциклопедии».

На начало июля историки наметили проведение крупной научной конференции, посвященной юбилею Бородинского сражения. Здесь тоже предполагается развернуть международное сотрудничество, в частности с французскими учеными. На торжества в Россию планируется пригласить большого друга России, постоянного секретаря Французской академии, иностранного члена РАН Элен Каррер Д'Анкосс. Возможно, форум почтит своим присутствием и известный английский ученый, профессор российской истории из Лондонской школы экономики Доминик Ливен, написавший книгу «Россия против Наполеона: битва за Европу», основанную на современных научных позициях.

– Историки РАН примут участие во многих торжественных мероприятиях Года, но нам не хотелось бы сводить его только к юбилейным датам, – сообщил Александр Чубарьян. – Очень важная тема, на которой мы собираемся акцентировать внимание общества – проблемы исторического образования. Я как председатель Ассоциации российского гуманитарного знания заинтересован, чтобы Год российской истории дал толчок новациям в области образования, прежде всего, школьного.

В прошлом году прошел I съезд учителей истории, в котором участвовало более 1000 человек. Мы создали объединение школьных историков, первым серьезным делом которого стала подготовка нового варианта учебника для старшеклассников. Для участия в этой работе педагоги сформировали свой авторский коллектив, работающий под патронажем ученых. Завершается работа над образовательными стандартами по истории для средней школы. Надеемся, что власти примут предложенную нами идею – ввести в школьную программу ин-

тегрированный исторический курс «Россия в мире».

Год российской истории, по словам А. Чубарьяна, должен послужить и дальнейшему укреплению связей со странами Содружества Независимых Государств (СНГ) в области науки и образования. В Санкт-Петербурге в начале июня планируется провести конференцию «Историческое знание и образование в странах СНГ». Ее организует Ассоциация директоров институтов стран Содружества, приглашения к участию будут разосланы ректорам крупных университетов СНГ. «Мы нацелены не на парадно-юбилейное мероприятие, а на серьезный диалог, посвященный той части исторического знания, которая относится ко времени вхождения наших стран в состав Российской империи, а потом и СССР», – подчеркнул академик Чубарьян.

Он отметил, что историки РАН примут участие и во многих других мероприятиях Года. Кроме того, ученые будут добиваться реализации инициатив, необходимых, по их мнению, для улучшения ситуации в исторической науке и образовании. Так, сам Александр Чубарьян надеется получить согласие власти на запуск пилотного проекта по созданию академической магистратуры в Государственном академическом университете гуманитарных наук (ГАУГН), президентом которого он является. ГАУГН – один из немногих вузов России, осуществляющих свою деятельность на базе гуманитарных научно-исследовательских институтов Российской академии наук, поэтому в образовательный процесс здесь включены крупнейшие российские ученые. Опыт работы этого вуза показал, что академическим институтам по плечу конкурировать с вузами в образовательных программах, в том числе магистерских.

В Год российской истории должны быть во весь голос заявлены проблемы сохранения памятников прошлого, считает А. Чубарьян. Большая часть исторического наследия сегодня относится к ведению региональных властей, которые, ссылаясь на отсутствие средств, очень плохо содержат памятники прошлого. «Как член Коллегии министерства культуры я постоянно участвую в обсуждении этих вопросов, – сообщил Александр Оганович. – Совершенно ясно, что их решение требует выработки общегосударственных подходов».

---

Надежда ВОЛЧКОВА

---

Главный кардиолог Москвы Юрий БУЗИАШВИЛИ:

# «Здоровье – это чувство меры во всем!»

Главного кардиолога Москвы, заместителя директора по науке всемирно известного Центра сердечно-сосудистой хирургии им. А.Н. Бакулева академика РАМН Юрия БУЗИАШВИЛИ наши читатели знают хорошо. И не только как ученого с мировым именем, но и как блестящего полемиста, умеющего не только обозначать проблему, но и убедительно отстаивать в ней свою позицию. Сегодняшнее выступление нашего именитого гостя на страницах издания «ВВП» посвящено проблемам здорового образа жизни и подкреплено не только профессионально выверенными примерами, но и просто знанием жизни общества – лучшее доказательство сказанному.

## НЕУВЕРЕННОСТЬ – БОЛЕЗНЬ СЛАБЫХ

Начну с того, что в России, увы, давно стало печальной и банальной истиной: россияне в своей массе так и не научились любить себя! Говорю о той части здорового эгоизма, которая должна быть присуща каждому из нас – любви и уважении к собственному здоровью. Россияне по-прежнему живут принципом «сегодняшнего дня», наивно полагая, что они не стареют, но лишь взрослеют... Печальная тенденция, имеющая не только тревожные, но порой и страшные последствия. И это не пустые слова.

У любой болезни есть своя первопричина: инфекция, травма, нервный срыв... Я, как врач, диагностировал бы для России именно третью, которая ко всему прочему имеет четкую общественно-политическую основу.

Нервное лихолетье, которое на протяжении вот уже многих лет взрастило целое поколение, окунуло это самое поколение и в неуверенность завтрашнего дня. Отсюда пресловутая россий-

ская бесшабашность: «гулять так гулять!» – без раздумий, остановок и чувства меры. О чувстве меры я бы хотел порассуждать особо.

Речь идет не только и не столько о загулах, возлияниях, неумеренном чревоугодии и т.д., но и, например, неумеренности в работе. Трудоголизм, который (я это хорошо помню) еще в Советском Союзе был одной из составляющих присущей тому времени беспощадной идеологии, видимо, генетически передался поколению нынешнему. Я как врач могу сравнить трудоголика с игроманом: бросить на карту все, включая собственное здоровье, ради призрачной карьеры, которая вполне может и не сложиться (а сколько таких ситуаций мы, врачи, наблюдали!) – великая ошибка.

Трудоголик, надорвавшийся на службе у работодателя, этим же работодателем тут же будет выброшен на улицу: инвалиды никому не нужны. Стоит ли рисковать, причем не только своей судьбой, но и жизнью? А близкие? А семья? Так что же делать? Советов, собственно, несколько.

Нужно научиться излишнюю энергию превращать в чувство собственного достоинства. Эволюция проста: сначала – ум, затем – мудрость, потом – достоинство. В этом и заложена самая первая норма чувства меры. Если такового замещения с возрастом не появляется, идите к врачу, потому что вы, увы, уже больны. Ведь человек, в отличие от животных, живет разумом, а не инстинктом. Причем это наблюдение касается всех социумов – и бедных, и олигархов. Последних, кстати, в большей степени: они наивно полагают, что, имея большие деньги, могут купить любого врача. Врача – может быть, а вот здоровье – ни за что!



Фото ИТАР-ТАСС

**«Я УВЕРЕН В ТОМ, ЧТО МЫ ПРИДЕМ К ПРАВИЛЬНОМУ ПОНИМАНИЮ ОБРАЗА ЖИЗНИ, ВЕДЬ РОССИЯ ВЕЛИКА НЕ ТОЛЬКО СВОЕЙ ТЕРРИТОРИЕЙ, НО И СВОЕЙ САМОДОСТАТОЧНОСТЬЮ»**

Никогда не забуду, как один делец сказал презрительно мне: «Что мне твои гены и молекулы? Ты скажи, сколько зарабатываешь?» На что мой отец, известнейший врач и просто очень мудрый человек ответил ему: «Тебе, дураку, не дано понять, что такое достоинство!»

Я это к тому, что достоинство каждого человека любой нации – это и есть самая главная составляющая национальной идеи общества, которой сегодня так не хватает России! Отсутствие чувства меры, отсутствие достоинства, флюиды презрения и ненависти, страсть к унижению близкого, зависть – прямой путь к поте-

ре здоровья. Это правда, и об этом необходимо помнить всем и всегда!

### **ФОРМУЛА УСПЕХА**

Уверен, что такие человеческие, в прямом смысле, ценности, как достоинство и чувство меры, обязано проповедовать и государство, ведь церковь это уже сказала: «Не укради, не возжелай и т.д.». И государство же обязано пропагандировать здоровый образ жизни в обществе, если угодно – прививать его. В этом плане Советский Союз когда-то был впереди планеты всей: с одной стороны, как я уже говорил, растил трудолюбивых, а с другой – прививал им здоровье. Логика таковой позиции очень прозрачна: только здоровый человек сможет трудиться столько, сколько нужно государству.

Сейчас идеология другая но... Любое государство нуждается в здоровом обществе! На это нельзя жалеть денег, именно жалеть, так как в стране деньги есть. Но что происходит на самом деле? Кроме, пожалуй, программы «Здоровье» на ТВ ничего в общем-то и нет. Слава богу, хоть убрали из эфира псевдоврачевателя Малахова, который все болезни порой предлагал лечить, простите, собственной мочой...

Да, эфиры переполнены рекламой дорогих фитнес-клубов, но это скорее уже некая «тусовка» (не люблю этого слова, но точнее не скажешь – **Ю.Б.**), нежели дорога к здоровью. Почему?

Если человек никогда не занимался спортом, его организм привык к такому образу жизни, сам научился его поддерживать и регулировать, так как наш организм – самое совершенное и во многом еще непознанное изобретение природы. И, если его внезапно загнать в зал тяжелой атлетики, он тут же даст сбой, причем этот сбой может стать необратимым. Стоит ли рисковать?

Оптимальный вариант (если речь идет не о профессиональных спортсменах): плавание, ходьба, велотренажер и т.д. То есть та самая умеренность, о которой я уже говорил. И самое главное – непрерывность этого цикла. Если кто-то думает, что можно месяц походить в бассейн или на беговую дорожку и бросить, лучше не начинать совсем, потому что это и вызовет сбой организма и вместо здоровья получится



**«ДОСТОИНСТВО КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА ЛЮБОЙ НАЦИИ – ЭТО И ЕСТЬ САМАЯ ГЛАВНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ ОБЩЕСТВА, КОТОРОЙ СЕГОДНЯ ТАК НЕ ХВАТАЕТ РОССИИ!»**

эффект обратной силы. Именно поэтому я последовательный противник тех, кто начинает атаковать фитнес-клубы, тренажеры лишь перед летним отпуском. Уверяю, результат будет отрицательный. Полезно лишь то, что регулярно, это та самая элементарная формула, о которой сегодня, увы, мало кто в стране знает. Ну и как врач добавлю к сказанному немного банальностей, о которых повторяю всегда: исключить курение, алкоголь и так далее.

Другими словами говоря, все то же чувство меры – от приема пищи до эмоций и загруженности работой. Вот и вся формула успеха.

#### **ДЕРЖИТЕ СЕБЯ В РУКАХ**

Беда России в том, что финалом многих здоровых начинаний у нас становится пафос, тот са-

мый, простите, выпендрей, на который уже насмотрелся весь мир. Это проявление, с одной стороны того махрового капитализма, в который Россия, пребывая во времена перестройки без капитана и лощи, заплывла и теперь не может никак найти нормальный курс. С другой, отсутствие правильной пропаганды со стороны государства, о котором я уже сказал.

Я был в Гааге в гостях у очень богатого человека, он пригласил меня пообедать в гольф-клуб, президентом которого и являлся. Обедаем, беседуем. К нам подсаживается знакомый моего собеседника, такой незаметный человек, в каких-то потрепанных брючках, кургузом пиджачке. Ну садовник садовником. Когда он ушел, я спросил своего визави: «Кто это?» Оказалось, президент одного из самых крупных банков Европы.

Или вот уже хрестоматийный пример. На одной из пресс-конференций журналисты спросили Дэвида Рокфеллера: «Вы такой богатый человек, магнат, а ходите в таком бедном костюме. Почему?» На что Рокфеллер, выдержав паузу, ответил: «Чтобы не раздражать многих из вас».

И пока подобная идеология не приживется в российском обществе, нам будет трудно идти

Фото РИА Новости



Фото ИТАР-ТАСС





**ПОЛЕЗНО ЛИШЬ ТО,  
ЧТО РЕГУЛЯРНО, ЭТО ТА САМАЯ  
ЭЛЕМЕНТАРНАЯ ФОРМУЛА,  
О КОТОРОЙ СЕГОДНЯ, УВЫ, МАЛО  
КТО В СТРАНЕ ЗНАЕТ**

вперед. Сегодня в образовательном цикле страны не то чтобы перекося, просто обрыв какой-то: все хотят стать экономистами или юристами. Ну, пожалуй, еще гаишниками. Потому что это деньги! Желающих стать врачамикратно меньше. Про учителей вообще промолчу.

Искать нужно не только духовность, искать нужно в себе и интеллигента. Как говорил Лев Толстой: «Так должно быть!» Но пока, к сожалению, живем по формуле «свет в конце тоннеля уже виден. Но как же он еще далек...»

Впрочем, я уверен в том, что мы придем к правильному пониманию образа жизни, ведь Россия велика не только своей территорией, но и своей самодостаточностью. Это правда.

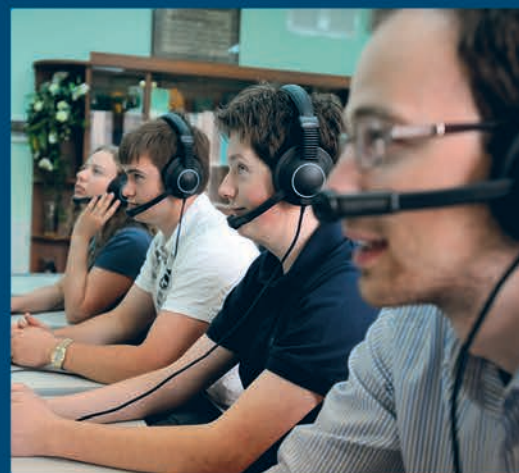
### **А КАКИМИ ШАГАМИ ИДТИ?**

Путь любой эволюции логичен и строг, он подчинен лишь своим законам. Эволюция человека, а вместе с ним и всего общества, тоже имеет свои правила. Это элементарно.

Сначала рефлексы: голодный думает лишь о количестве еды. Затем – о качестве. Потом обращает внимание на сервировку. И уж потом осматривается, в каком он, собственно, обществе обедает.

Мы пока находимся на второй стадии: вроде бы уже наелись, только вот тем ли, чем надо?

Впереди у нас еще немало шагов, чтобы добраться до остальных стадий и понять – за тем ли мы столом оказались, с той ли компанией проводим время. Нам предстоит выработать и чувство стиля, и чувство такта, и чувство меры, о котором я сегодня уже многое сказал. Хорошо бы, если каждый человек, приучая себя к сдержанности, не забывал бы и о воздержанности. Все это и составляет здоровый образ жизни, в том числе с точки зрения морали. Это должен знать и понимать каждый. Когда познаем, когда поймем, тогда и общество изменится.



# МГИМО УНИВЕРСИТЕТ

## НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ

- МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ
- ЗАРУБЕЖНОЕ РЕГИОНОВЕДЕНИЕ
- ЭКОНОМИКА
- ЖУРНАЛИСТИКА
- РЕКЛАМА И СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ
- ЮРИСПРУДЕНЦИЯ
- МЕНЕДЖМЕНТ
- ПОЛИТОЛОГИЯ
- СОЦИОЛОГИЯ
- ТОРГОВОЕ ДЕЛО
- ГЕОГРАФИЯ

[WWW.MGIMO.RU](http://WWW.MGIMO.RU)

# Поклонение СВЯТЫНЕ

Сотни тысяч паломников со всей России пришли поклониться Поясу Пресвятой Богородицы, доставленному в нашу страну с Афона

**Принесение в Россию Пояса Пресвятой Богородицы из мероприятия сугубо церковного стало одним из ярчайших по значимости событий минувшего года для всего российского общества. Имея для верующих духовное значение, для России в целом оно оказалось важно в первую очередь в плане ответа на вопрос: сколько же именно в нашей стране православных людей и насколько глубока их церковность? Если раньше ответы на такие вопросы базировались на изысканиях социологов, а сами эти изыскания традиционно вызывали серьезные нарекания и давали огромный разброс цифр, то теперь сами верующие «проголосовали ногами», ответив на вопрос не только о своей вере, но и о ее глубине, а также готовности жертвовать ради нее силой и временем.**

**В**еликая христианская святыня, ковчег с Поясом Пресвятой Богородицы, хранится в Ватопедском монастыре на святой горе Афон. Предание гласит, что Пояс после успения Девы Марии был передан двум иерусалимским вдовам-христианкам, сохранившим его как большую ценность. Затем святыня передавалась по наследству внутри христианской общины Иерусалима, а в конце IV – начале V века была перенесена в византийскую столицу Константинополь, где с большим почтением хранилась в одном из храмов вплоть до падения города в 1453 году под ударами турецких завоевателей.

В христианской традиции было принято разделять подобные реликвии на части, дабы возможность поклониться им имели верующие в разных частях света. Так случилось и с Поясом, поэтому, когда Византийская империя прекра-

тила свое существование, а ее столица была разграблена, частицы святыни уже хранились в разных уголках христианского мира. Например, сегодня, маленькие частицы Пояса есть в храме Илии Обыденного в Москве и в Казанском соборе Санкт-Петербурга. Но большая часть Пояса оказалась на Святой Горе.

## С АФОНА – В РОССИЮ

Афон – особая административная единица Греческой Республики, самоуправляемое сообщество двадцати православных мужских монастырей в непосредственной церковной юрисдикции Константинопольского патриарха. Традиционно доступ туда женщинам закрыт (эта традиция нарушалась лишь несколько раз в истории, когда монахи укрывали на Афоне беженцев в годы войн и катаклизмов). Поэтому принесение Пояса в Россию вызвало особый интерес именно у верующих женщин, не имеющих возможности поклониться ему непосредственно в Ватопедском монастыре.

Сам факт вынесения Пояса за пределы Афона достаточно уникален. Стоит сказать лишь, что незадолго до того, как святыня была принесена в Россию, согласовать ее временную доставку к себе не смогли США и Румыния. Уникальной по масштабу работы потребовала и встреча Пояса, а также организация паломничества к нему, ставшего беспрецедентным по масштабам в новейшей истории страны. Святыня пребывала в нашей стране с 20 октября по 28 ноября 2011 года по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла и при содействии фонда Андрея Первозванного. Ее сопровождала делегация Ватопедского монастыря во главе с игуменом обители архимандритом Ефремом.





**УНИКАЛЬНОЙ ПО МАСШТАБУ РАБОТЫ  
ПОТРЕБОВАЛА ВСТРЕЧА ПОЯСА,  
А ТАКЖЕ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПАЛОМНИЧЕСТВА К НЕМУ, СТАВШЕГО  
БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫМ ПО МАСШТАБАМ**

Пояс побывал в 14 городах и в Серафимо-Дивеевском женском монастыре – известной обители, первым духовником которой был некогда Серафим Саровский (ныне здесь хранятся его мощи). По некоторым данным, общее число людей, успевших поклониться святыне, составило более 3 миллионов человек. Только в Санкт-Петербурге, ставшем первым городом, куда был принесен Пояс, к нему подошли более 350 000 человек. В Москве, где святыня пребывала с 19 ноября, ковчегу с ней поклонилось свыше 800 000 паломников. Безусловно, это были далеко не все желающие. Несмотря на то что пребывание Пояса в столице было в конце концов продлено, подойти к ковчегу успели не все. Церковь обратилась к паломникам, не успевшим подойти к Поясу, с призывом помнить, что искренность их молитв и их труд в любом случае будут отмечены Богом.

– Не стоит расстраиваться, если вы не успеете. Ведь Господь всегда с нами, и у каждого человека в любом месте и в любое время существует возможность обратиться к Нему со своей молитвой. И если эта молитва искренняя и идет от сердца – она всегда будет услышана. Главное – вкладывать в нее истинно христианский смысл, а не относиться к беседе с Богом как к примитивной магии, предполагающей торг «ты мне – я тебе», – заявил председатель синодального информационного отдела Московского патриархата Владимир Легойда.

**НЕЛЕГКИЙ ПУТЬ**

Что на самом деле двигало людьми, пришедшими поклониться Поясу? Среди критических высказываний прозвучали, в числе прочего, утверждения о том, что для многих это был просто вид своего рода «туризма» и развлечения, аналогичный привычке святить на Пасху яйца и куличи. Ведь широко известно, что число тех, кто приходит на пасхальную ночную службу и тем более выстаивает ее до конца, на несколько порядков меньше, чем число тех, кто отдает дань внешним пасхальным традициям. И еще меньше, гораздо меньше наших соотечественников ходит в храм регулярно.



Однако между стоянием за крещенской водой или очередью на освящение кулича и ситуацией с Поясом Богородицы есть очевидная разница. Достаточно сказать, что к Поясу люди стояли в очереди, достигавшей порой длины в восемь километров. Ждать приходилось по десять часов, а в Москве были прецеденты, когда люди ждали более суток. Это совсем другое усилие, настоящее паломничество, пойти на которое «в развлекательных целях» решатся, пожалуй, лишь единицы-экстремалы. А значит, мотив у людей был совершенно иным.

Разобраться в нем попытались сотрудники интернет-портала «Православие и мир», опубликовавшие результаты собственного социологического исследования, проведенного среди тех, кто стоял в очереди к поясу в Москве. Интересно, что на вопрос «Можете ли вы назвать себя православным человеком?» положительно ответили 72% респондентов. 23% предпочли ответить «Скорее да», а остальные либо отнесли себя к сомневающимся, либо прямо заявили, что православными не являются. Интересным оказался и ответ на вопрос «О чем вы будете молиться у Пояса»? Большинство предсказуемо сказали, что главная их просьба будет о здоровье (таковых

**«КОГДА МИЛЛИОНЫ ЛЮДЕЙ ПРИКАСАЮТСЯ К ЭТОЙ СВЯТЫНЕ, ВЫСТАИВАЯ СУТКАМИ В МОРОЗ И ПОД ДОЖДЕМ, ТО ТЕМ САМЫМ ЯВЛЯЕТСЯ СИЛА СВЯТОЙ РУСИ»**

почти 53%), но 22 % ответили, что молиться они намерены о прощении Богом их грехов, а еще 14% хотели молиться о терпении и взыскании других духовных добродетелей.

Численность пришедших поклониться святыне, безусловно, может быть по-разному истолкована социологами, однако очевидно: ни один политический митинг в новейшей истории не собирал такого количества людей. При этом, хотя к принесению в Россию святынь впервые было проявлено столь большое внимание медиа, ситуация с Поясом – отнюдь не уникальна. Подобные очереди к христианским святыням уже наблюдались: так, в 2006 году примерно такое же количество паломников поклонилось в одной только Москве деснице Иоанна Крестителя, а еще ранее, в 2000 году, многотысячные толпы шли на поклонение честной главе целителя Пантелеимона.





Фото РИА Новости

**ПРИНЕСЕНИЕ ПОЯСА В РОССИЮ ВЫЗВАЛО ОСОБЫЙ ИНТЕРЕС ИМЕННО У ВЕРУЮЩИХ ЖЕНЩИН, НЕ ИМЕЮЩИХ ВОЗМОЖНОСТИ ПОКЛОНИТЬСЯ ЕМУ НЕПОСРЕДСТВЕННО В ВАТОПЕДСКОМ МОНАСТЫРЕ**

### **СВЯТАЯ РУСЬ ЖИВА**

В одной из своих проповедей, прозвучавших в конце 2011 года, Патриарх Московский и всея Руси Кирилл сказал, что масштаб события доказывает: Святая Русь – жива, как бы это ни пытались оспорить.

– Нам было жизненно важно увидеть то, что мы увидели. А ведь сколько миллионов людей еще не приложились к Поясу Пресвятой Богородицы! Мы могли бы составить хоть какое-то представление о том, чем сегодня является Святая Русь, если бы Пояс пробыл здесь год или два, – сказал патриарх Кирилл. – То, что произошло в связи с посещением этой святыней нашей земли, являет силу Божественной благодати нашему народу, который в значительной степени еще пребывает в безверии и отстоит далеко от Цер-

кви, даже будучи формально крещеным. И когда миллионы людей прикасаются к этой святыне, выстаивая сутками в мороз и под дождем, то тем самым является сила Святой Руси, которую многие уже считали умершей, безвозвратно потерянной.

Предстоятель Русской православной церкви напомнил, что тяжелейшие испытания XX века лишили народ многого из того, что было его «силой и славой», в частности деградировали многие стороны общественной жизни, а талант русского человека проявлялся не так ярко.

– Однако принесение Пояса Пресвятой Богородицы вдруг дало возможность увидеть, может быть, самое сильное и великое, что сохраняется в жизни народа, – эту сильную, горячую, искреннюю веру людей. И пока жива эта вера, врата ада не одолеют нас. Пока она жива – есть надежда на возрождение и общественной жизни, и политической стабильности, и социальной справедливости. Есть надежда на развитие науки, техники, искусств, есть надежда на возрождение человека.

---

Александр ПОШАКОВ

---

# ВЕРУЮ!



По благословию  
Патриарха Московского и всея Руси Алексия II

Совместно с Синодальным информационным отделом РПЦ

## 8 января вышел в эфир первый в 2012 году выпуск авторской программы Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла «Слово пастыря», посвященный празднику Рождества Христова

Доброе утро, дорогие телезрители!

Сердечно поздравляю вас с радостным, светлым праздником Рождества Христова. В этот день как-то особенно чувствуешь милость Божию, и это неслучайно, потому что праздник установлен в честь явления Бога в нашей жизни, в нашей человеческой истории. Сама атмосфера праздника, богослужения, дивные песнопения приближают нас к Божественной тайне, делают ее соучастником, и потому так радостно переживает верующее сердце это событие.

В связи с праздником Рождества Христова нам поступило несколько вопросов, на которые я постараюсь ответить.

«Ваше Святейшество! В Рождественском тропаре поется о том, что «возсия мирови свет разума», то есть над миром засиял свет разума. Что здесь имеется в виду, какой разум? Или это перевод неточный? Простите за невежество. Раба Божия Зоя из Москвы».

Вопрос, который Вы задаете, — очень правильный. Действительно, «возсия мирови свет разума» — миру воссиял свет разума в связи с Рождеством Христовым. Это означает, что через рождение Спасителя в мир пришел разум. Кто-то может спросить: а что, до Рождества Спасителя не было выдающихся мудрецов? Не было в человеческом роде глубоких интеллектуальных прозрений? Не было науки, не было ремесел?

Все это существовало, и Римская империя как раз и олицетворяла грандиозный для того времени прогресс человеческого рода во всех отраслях, в том числе в сфере интеллектуальной. Языческие мудрецы, великие философы до сих пор поражают воображение современного человека своей удивительной логикой, пронизательностью, силой мысли. О каком же разуме идет тогда речь? Речь идет о Божественном разуме.

Господь принес нам не мудрость человеческую, а слово Божие. Он привнес в нашу жизнь Божественное интеллектуальное начало. Это означает, что человеку дана некая мера, некий критерий истины.

У любого человека может быть сомнение в чем-то, особенно в том, что касается жизни, ценностей этой жизни. Если повнимательнее посмотреть на кризисы, которые происходят в жизни современного общества, то можно увидеть, что все они так или иначе связаны с потерей ориентации. Знаний много — ориентации нет. Идей много, а подлинного критерия, мерила истины не существует. Сколько голов — столько и умов. От этого проистекает совершенно определенное самочувствие людей. Если «сколько голов — столько и умов», то в условиях торжества свободы и прав человека каждый имеет возможность и право свою собственную мудрость не только публично предъявлять другим, но и вести за собой других людей.

Сегодня каждый человек находится под мощным влиянием информационного потока, сотканного из этих человеческих прав, человеческих точек зрения. На простого, как мы говорим, обывателя все это обрушивается особенно мощно в периоды предвыборных кампаний, политических конфликтов. И как же во всем разобраться? Речь идет не только о том, чтобы разобраться в политике, — как разобраться в жизни? Как не потерять дороги, которая ведет к нужной и правильной цели?

Мы никогда не потеряем дороги и, даже потеряв, найдем ее, если будем жить под светом Божественного разума. Он и будет высвечивать нам путь, потому что именно Божественный разум является критерием истины. Отвергайте все, что не соответствует слову Божию, живите в соответствии с этим словом — это и будет единственно правильный путь в жизни.

Вот почему после рождения Христа Спасителя началась новая эра, новая эпоха. И неслучайно мы ведем летоисчисление с этого дня, потому что началась эра разума. Во многом прозрения, в том числе интеллектуальные, рациональные прозрения, которые имели место после рождения Христа Спасителя и, в конце концов, привели к развитию и наук, и искусств, и всего того, что стало достоянием современного человека, — все они явились производной от того самого Божественного разума, который воссиял над всей вселенной. Потому что очень многие люди, руководствуясь этим разумом, выстраивали свою жизнь — в разных сферах, но ту жизнь, которая непременно приводила к правильным целям.

Сегодня для нас слова тропаря, который Вы процитировали в своем письме, — это действительно некое напоминание о том, что существует путеводная звезда, существует маяк, который помогает выхватить из мрака, из тьмы тот путь, по которому должен идти человек. И есть уверенность в том, что все больше и больше людей сегодня начинают понимать смысл тех слов, которые мы в настоящий момент объясняем. Дай Бог, чтобы в стране нашей, в Отечестве, во всей исторической Руси это следование Божественному разуму никогда не пресекалось, — тогда нам удастся избежать очень многих ошибок прошлого.

И еще такой вопрос: «Скажите, пожалуйста, согласны ли Вы со словами Папы Римского Бенедикта XVI, что Рождество Христово все больше становится праздником застолий и покупок в магазинах? Или это все же больше касается западного мира? С уважением, Татьяна Ивановна Хромова из Москвы».

Конечно, на Западе коммерциализация праздника Рождества достигла фантастических размеров. Собственно говоря, смысл праздника утонул, очень многие о нем не думают и не желают



думать, потому что вся энергия людей, особенно в предпраздничные дни, направлена на то, чтобы посетить магазины. Это время распродаж, а коммерция, используя естественное желание людей купить подарки, принести радость своим близким, делает все для того, чтобы этот период времени был самым успешным в торговле. И мы знаем, что происходит, — именно развлекательные центры, огромные магазины становятся центрами паломничества в преддверии праздника Рождества Христова.

Мы находимся в несколько более выгодном положении по той причине, что Церковь живет по старому, юлианскому календарю. У нас Рождество Христово празднуется после Нового года, и пик наших покупок как раз попадает на период западного Рождества. А потом, когда все уже насытится покупками, застольями, весельем, наступает православное Рождество, которое мы встречаем куда спокойнее, чем в других странах, где нет этой календарной разницы.

Но и в нашем Отечестве, в нашей современной культуре потребления период Рождества также связан с коммерциализацией, и это очень плохо, это опасно. Праздник не должен утрачивать своего духовного и исторического измерения, он не должен уходить из сознания людей как событие Священной истории. Если люди помнят и знают о том, ради чего, собственно говоря, происходят торжества, то поневоле мысль обращается к источнику этой праздничной радости — к Самому Богу,

Который возжелал стать человеком, быть вместе с нами, чтобы вместе с нами идти по дороге жизни.

Ни в одной религии нет ничего подобного. Ни одна религия не предлагает людям видеть в Боге, во всемогущем Творце Того, Кто идет по жизни рядом с тобой. Христос Спаситель прошел тернистым путем человеческой жизни. Он испытал все — и благополучное, радостное детство среди любящих людей, и горечь непонимания со стороны общества. Он испытал злобу человеческую, зависть в максимально возможном смысле этого слова. Он действительно стал жертвой человеческого греха, был пленен, поруган, прошел через испытания, муки, пытки и, наконец, был умерщвлен.

Никто из верующих людей, зная этот тернистый путь Спасителя — невинного, не имевшего греха, принесшего людям радостную весть о спасении и погубленного от руки людей, — никто, зная обо всем этом, не может роптать на свою собственную жизнь, особенно роптать на Бога в связи с испытаниями, которые претерпевает в жизни. И в самом деле, разве наши страдания и наши скорби больше, чем страдания и скорбь Бога, ставшего человеком? Совсем нет.

Этот глубинный смысл Рождества способен вдохнуть радость и умиротворить самого отчаявшегося человека — озлобленного, скорбящего, недовольного жизнью, испытывающего действительно множество стрессов; человека, у которого как бы нет надежды. Но эта надежда появляется при одной только мысли о том, что безгрешный Богочеловек для чего-то страдал — больше, несоизмеримо больше, чем я в своей собственной жизни. А если так — не является ли этот безгрешный Богочеловек моим Спасителем? А не могу ли я вместе с Ним преодолеть те страдания и скорби, которые меня обуревают? И верующий человек в глубине своего религиозного опыта отвечает на этот вопрос положительно: «да, могу», и подкрепляет это не только логикой своей мысли, но и духовным опытом, который открывается в молитве и в общении с Богом.

Рождество Христово исполнено огромной жизнеутверждающей силы, способной действительно изменить жизнь людей. Дай Бог, чтобы это огромное значение Рождества Христова, его великий спасительный смысл никогда не уходили из фокуса нашего внимания; чтобы никакие магазины, никакие застолья неспособны были разрушить само существо этого праздника.

Но, с другой стороны, ведь человек остается человеком. И радость общения с близкими, и доброе дружеское застолье всегда сопровождали праздники. Должны сопровождать и те праздники, которые исполнены великого духовного смысла, — так оно и происходит в большинстве верующих семей. Дай Бог, чтобы это празднование происходило так и в масштабах всего нашего общества. Тогда мы будем точно знать и будем иметь уверенность, что нечто важное, принципиально важное происходит в нашей жизни — то, что может изменить к лучшему нашу жизнь, подчас такую непростую и исполненную скорбей.

На этом я заканчиваю передачу. Пусть Божие благословение пребывает со всеми вами, и до новых встреч.

# Итоги синода

**В самом конце 2011 года в обновленной Синодальной резиденции в Даниловском монастыре в Москве прошло заседание Священного синода Русской православной церкви, продлившееся два дня: с 28 по 29 декабря. Синод принял ряд административных решений, утвердил несколько значительных документов, а также включил в месяцеслов Русской православной церкви имя нового святого.**

## СОВЕТ В ЗАЩИТУ СЕМЬИ

Решением синода в целях выработки церковной программы поддержки семьи патриарх Кирилл благословил создание патриаршего совета по вопросам семьи и защиты материнства. В официальном решении подчеркивается причина создания данного совета: «В странах канонической ответственности Русской православной церкви наблюдается тенденция нивелирования института семьи, увеличения числа абортотворения, старения населения».

Совет будет разделен на рабочие группы по направлениям: просвещение, популяризация семейных ценностей, поддержка многодетной семьи, противодействие абортотворению, помощь одиноким матерям, помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В состав совета под председательством патриарха вошли: председатель синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению епископ Смоленский и Вяземский Пантелеимон (заместитель председателя), председатель синодального отдела по взаимодействию с вооруженными силами и правоохранительными учреждениями протоиерей Димитрий Смирнов, ректор Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета протоиерей Владимир Воробьев, председатель синодального информационного отдела Владимир Легойда, а также ряд других священнослужителей и общественных деятелей.

## НОВЫЙ СВЯТОЙ

Преподобномученик Ефрем родился на территории современной Греции 14 сентября 1384 года. В 14-летнем возрасте ушел в монастырь Бла-

говещения на горе Непорочных в Аттике, где принял постриг и священный сан. Там в монашеских подвигах он провел 27 лет. 14 сентября 1425 года монастырь был разорен иноверцами, а святой был пленен и в течение восьми месяцев претерпевал истязания, вынуждаемый к отречению от Христа. 5 мая 1426 года он был повешен и распят вниз головой на дереве, затем забит мучителями до смерти. Мощи преподобномученика Ефрема были обретены 3 января 1950 года. 2 марта 2011 года Священный синод Константинопольской православной церкви причислил преподобномученика Ефрема Нового к лику святых, о чем по традиции было сообщено другим поместным Церквям.

На последнем в 2011 году заседании Священного синода было решено включить имя преподобномученика Ефрема Нового в месяцеслов Русской православной церкви с установлением празднования его памяти 5/18 мая, в день мученической кончины.

## НОВЫЕ ЕПАРХИИ

Уже традиционным для каждого заседания синода стало учреждение новых епархий. Кроме того, на этот раз синодом было сделано несколько перестановок в епископате. Управление Брянской епархией было поручено епископу Дмитровскому Александру, викарию Московской епархии, а руководивший епархией до того епископ Феофилакт, напротив, переведен в Московскую епархию, где станет викарием Святейшего патриарха. Митрополиту Екатеринбургскому и Верхотурскому Кириллу поручено временное управление Каменской епархией, а временное управление созданной в октябре 2011 года Канской епархией решением синода взял на себя митрополит Красноярский и Ачинский Пантелеимон.

Также в пределах Новгородской области образована Новгородская митрополия, включающая в себя Боровичскую и Новгородскую епархии. В Тверскую митрополию вошли Бежецкая, Ржевская и Тверская епархии. В состав Новосибирской митрополии вошли Искитимская, Карасукская, Каинская и Новосибирская епархии.





**РЕШЕНИЕМ СИНОДА В ЦЕЛЯХ ВЫРАБОТКИ ЦЕРКОВНОЙ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ ПАТРИАРХ КИРИЛЛ БЛАГОСЛОВИЛ СОЗДАНИЕ ПАТРИАРШЕГО СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ И ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА**

**БОГОСЛУЖЕНИЕ  
И ЦЕРКОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

Священным синодом были утверждены и некоторые важные документы, регламентирующие различные стороны церковной жизни. Среди них документ «Об организации миссионерской работы в Русской православной церкви», «О религиозно-образовательном и катехизическом служении в Русской православной церкви» и другие. Отдельно следует сказать о двух новых богослужебных текстах, утвержденных синодом. Это служба новомученикам и исповедникам Соловецким, а также служба новомученикам и исповедникам Радонежским.

Решением синода среди прочего было принято положение «О викариатствах Русской православной церкви». В соответствии с ним викариатство – это каноническое подразделение епархии, управление которым правящий епископ де-

легирует епископу викарному. Также синод постановил просить Святейшего патриарха самостоятельно назначить своим указом викарных архиереев, управляющих московскими епархиальными викариатствами, что и было сделано 31 декабря.

Еще один важный документ – «Положение о церковном одобрении деятельности православных общественных объединений». В нем, в частности, говорится, что церковное одобрение преподается тем православным общественным объединениям, которые изъявляют готовность трудиться на благо людей и во имя утверждения в обществе духовно-нравственных идеалов православия. Для получения церковного одобрения своей деятельности руководство общественного объединения должно обратиться с официальным письмом в синодальный отдел по взаимоотношениям Церкви и общества. Вопрос об одобрении деятельности объединения в трехмесячный срок рассматривает коллегия отдела. По итогам принятого решения в объединение направляется официальный ответ.

Не принимаются к рассмотрению прошения от объединений, существующих менее одного года.

## ХРОНИКА ЦЕРКОВНОЙ ЖИЗНИ

### НАЧИНАЕТСЯ ИЗДАНИЕ ТРУДОВ ПАТРИАРХА

Издательство Московской патриархии приступило к публикации трудов Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. Первой изданной книгой стал сборник великопостных проповедей Предстоятеля Русской церкви 2001–2011 годов «Тайна покаяния».

В предисловии к сборнику от издательства отмечается, что для данного издания были отобраны только слова, сказанные во время Великого поста, в силу того что аскетическая практика поста, идущая из глубокой древности, исключительно важна для духовного совершенствования христианина. Составители особо подчеркивают, что к созданию текстов их подтолкнуло желание обобщить множество выступлений, проповедей и статей Святейшего, разбросанных по страницам различных изданий, а также большой материал программы «Слово Пастыря», автором и ведущим которой является патриарх Кирилл.

### ДЛЯ СПОРНЫХ БОГОСЛОВСКИХ ТРУДОВ ВВЕДУТ ОСОБЫЙ ГРИФ

По благословению патриарха отныне издания, содержащие частные богословские мнения, смогут получить специальный гриф «Допущено к распространению издательским советом Русской православной церкви».

Речь идет о тех случаях, когда мнения и оценки в книге не противоречат православному вероучению или официальной позиции Русской православной церкви, но при этом, например, присутствуют частные научно-богословские интерпретации событий церковной и гражданской истории. Также этот гриф может быть присвоен произведениям художественной литературы, изданиям, освещающим православные обычаи и обрядовые традиции, сборникам кулинарных рецептов для постов и праздников.

Система грифов, которые издательский совет Московского патриархата присваивает разовым изданиям, а синодальный информационный отдел – периодическим, служит своего рода маркером, подтверждающим допустимость распространения изданий в храмах и других церковных учреждениях.



### ПОЯВИЛОСЬ НОВОЕ ПРАВОСЛАВНОЕ СМИ

В конце года в составе центральной газеты Ростовской области «Молот» вышел в свет первый выпуск специального православного приложения «Православный вестник. Ростов-на-Дону».

В приветственном слове к читателям губернатор Ростовской области Василий Голубев выразил уверенность, что подобный рассказ о Церкви на доступном языке «будет интересен не только православным верующим, но и представителям других конфессий, и даже атеистам – всем, кто желает больше и подробнее узнать о христианстве».

Запуск приложения «Православный вестник. Ростов-на-Дону» стал новым этапом развития проекта тематических православных вкладок в региональную светскую прессу, запущенного синодальным информационным отделом. Так, уже в течение года в газете «Псковская правда» выходит приложение «Православный вестник. Псков».

Ежемесячное приложение «Православный вестник» – совместный проект синодального ин-



формационного отдела Московского патриархата, Ростовской-на-Дону епархии и областной газеты «Молот». Его задача – в доступной форме познакомить читателей с жизнью Церкви. Приложение освещает наиболее актуальные общецерковные и епархиальные события, а также содержит ответы на часто задаваемые вопросы о православии, рассказы об истории Церкви и т.д.

### **В МИНСКЕ ПОЯВИТСЯ ПАМЯТНИК ПАТРИАРХУ АЛЕКСИЮ II**

В ближайшие два года у храма-памятника в честь Всех Святых в Минске будет установлен памятник Святейшему патриарху Алексию II. Памятник возводится по благословию Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла и по инициативе синода Белорусской православной Церкви. Возведение памятника поддержал президент Республики Беларусь Александр Лукашенко.

Это не первый случай увековечения памяти покойного Предстоятеля Русской православной церкви. Так, в 2010 году ему был установлен па-

мятник в Йошкар-Оле, а в 2009 году городское руководство Таллина приняло решение переименовать в честь Святейшего Алексия одну из городских площадей. Ряд верующих также выступали с инициативами канонизации покойного Предстоятеля, но Церковь напоминает, что решение таких вопросов требует длительного осмысления и не может решиться быстро. Как отметил член синодальной комиссии Русской православной церкви по канонизации протоиерей Георгий Митрофанов, традиционно необходим как минимум полувековой промежуток после кончины человека, прежде чем Церковь сможет принять решение о его канонизации.

В Русской православной церкви к лику святых на данный момент причислены три патриарха – прославившийся своим подвижничеством Иов и Ермоген, претерпевшие гонения от интервентов времен Смутного времени, а также Тихон (Белавин), вошедший на Патриарший престол в 1917 году и сделавший немало для сохранения Церкви в условиях начинавшихся гонений.

# РАССЫЛКА

Президент РФ	Министерство внутренних дел РФ	Федеральная служба исполнения наказаний РФ
Руководитель администрации президента РФ	Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
Заместители руководителя администрации президента РФ	Министерство иностранных дел РФ	Федеральная служба судебных приставов РФ
Советники президента РФ	Министерство обороны РФ	Государственная фельдъегерская служба РФ
Помощники президента РФ	Министерство юстиции РФ	Служба внешней разведки РФ
Начальники управлений администрации президента РФ	Министерство здравоохранения и социального развития РФ	Федеральная служба безопасности РФ
Полномочные представители президента РФ	Министерство связи и массовых коммуникаций РФ	Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков РФ
Совет Федерации Федерального собрания РФ	Министерство культуры РФ	Федеральная служба охраны РФ
Государственная дума Федерального собрания РФ	Министерство образования и науки РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Председатель правительства РФ	Министерство природных ресурсов и экологии РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере здравоохранения и социального развития
Первый заместитель председателя правительства РФ	Министерство промышленности и торговли РФ	Федеральная служба РФ по труду и занятости
Заместители председателя правительства РФ	Министерство энергетики РФ	Федеральная служба РФ по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия
Аппарат правительства РФ	Министерство регионального развития РФ	Федеральная служба РФ по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам
Главы субъектов РФ	Министерство сельского хозяйства РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере образования и науки
Председатели законодательных собраний субъектов РФ	Министерство транспорта РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере природопользования
Постоянные представительства субъектов РФ при президенте РФ	Министерство финансов РФ	Федеральная служба РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору
Совет безопасности РФ	Министерство экономического развития РФ	Федеральная служба РФ по надзору в сфере транспорта
Счетная палата РФ	Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ	
Верховный суд РФ	Федеральная миграционная служба РФ	
Высший Арбитражный суд РФ	Федеральная служба РФ по военно-техническому сотрудничеству	
Аппарат уполномоченного по правам человека в РФ	Федеральная служба РФ по оборонному заказу	
Генеральная прокуратура РФ	Федеральная служба РФ по техническому и экспортному контролю	
Центральная избирательная комиссия		
Главное управление специальных программ президента РФ		
Управление делами президента РФ		

## РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

Федеральная служба РФ по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

Федеральная налоговая служба РФ

Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка РФ

Федеральная служба страхового надзора РФ

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ

Федеральная служба РФ по финансовому мониторингу

Федеральное казначейство РФ

Федеральная антимонопольная служба РФ

Федеральная служба РФ по тарифам

Федеральная служба РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Федеральная служба государственной статистики РФ

Федеральная служба РФ по финансовым рынкам

Федеральная служба РФ по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральное архивное агентство РФ

Федеральное агентство водных ресурсов РФ

Федеральное агентство воздушного транспорта РФ

Федеральное агентство РФ по государственным резервам

Федеральное дорожное агентство РФ

Федеральное агентство железнодорожного транспорта РФ

Федеральное космическое агентство РФ

Федеральное агентство лесного хозяйства РФ

Федеральное агентство морского и речного транспорта РФ

Федеральное агентство РФ по недропользованию

Федеральное агентство РФ по печати и массовым коммуникациям

Федеральное агентство РФ по рыболовству

Федеральное агентство РФ связи

Федеральное агентство специального строительства РФ

Федеральное агентство РФ по техническому регулированию и метрологии

Федеральное агентство РФ по управлению государственным имуществом

Федеральное агентство РФ по туризму

Федеральное медико-биологическое агентство РФ

Федеральное агентство РФ по делам молодежи

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации

Федеральное агентство РФ по делам СНГ,

соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

Национальный антитеррористический комитет РФ

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Пенсионный фонд РФ

Фонд социального страхования

Фонд содействия реформированию ЖКХ

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»

Государственная корпорация «Ростехнологии»

Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности»

Государственная корпорация «Олимпстрой»

Российская академия наук

Российский союз промышленников и предпринимателей

Торгово-промышленная палата РФ

Российский Национальный комитет Международной торговой палаты

Руководители крупнейших российских компаний и предприятий

Представительство Европейской комиссии в РФ

Главы государств и правительств стран СНГ

**ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ ИЗДАНИЯ «ВВП» НАПРАВЛЯЙТЕ В РЕДАКЦИЮ**

# ПОДПИСКА



Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.

Оформить подписку можно тремя способами:

- по телефону редакции (495) 952-62-89 или (495) 952-62-03;
- на сайте [wprf.ru](http://wprf.ru);
- вырежете и заполните квитанцию

(не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатите квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ.

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 90 ООО «Медиа актив», или по факсу (495) 952-62-89, или email: [rasprostranenie@wprf.ru](mailto:rasprostranenie@wprf.ru)

Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод денег.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.

Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.

<p><b>Платеж</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>            КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____            Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>            в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>            БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>            Код бюджетной классификации (КБК): _____            Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»            КОЛ-ВО КОМПЛ.            Плательщик: _____            Адрес плательщика: _____            ИНН плательщика: _____ № л/сч. плательщика: _____            Сумма: _____            Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2012 г.</p>
<p><b>Квитанция</b>  Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>            КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____            Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>            в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>            БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>            Код бюджетной классификации (КБК): _____            Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»            КОЛ-ВО КОМПЛ.            Плательщик: _____            Адрес плательщика: _____            ИНН плательщика: _____ № л/сч. плательщика: _____            Сумма: _____            Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2012 г.</p>



# Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации  
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия – священная наша держава,  
Россия – любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава –  
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая –  
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

